**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Донбасская аграрная академия.**

**Кафедра Юриспруденции**



**КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ**

**«МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО»**

**Направление подготовки:40.04.01 «Юриспруденция»**

Макеевка, 2023

Л Е К Ц И Я № 1

"ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПУБЛИЧНОГО ПРАВА "

ВСТУПЛЕНИЕ

1. ПОНЯТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА.

2. ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА.

3. СИСТЕМА И НАУКА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА.

ВЫВОД

Л И Т Е Р А Т У Р А :

- Левин Д.Бы. Наука международного права в России в конце XIX и начале ХХ века. М.

Наука. 1982.

- Тункин Г.Ы. Теория международного права. М. 1970.

- Блищенко И.П. Прецеденты в международном праве. М. Международные отношения.

1977.

- Международное право в современном мире /Под ред. Ю.М.Колосова. М. 1991.

- Мюллерсон Р.А. Соотношение международного и национального права. М. 1982.

- Баскин Ю.Я., Фельдман Д.Ы. История международного права. М. 1990.

- Миронов Н.В. Международное право: нормы и их юридическая сила. М. 1980.

- Даниленко Г.М. Обычай в современном международном праве. М. 1988.

- Мартенс Ф.Ф. Современное международное право цивилизованных народов.

М.,1996.Т.1-2.

Международное право - результат общественной практики. Возникнувший как способ осознания людьми (группами, классами) своего материального интереса, особенно в связи с постойка меняющимися международными отношениями, оно оказало и продолжает оказывать огромное влияние на развитие государств и народов. В течение всей истории человечества оно не только развивалось вместе со сменой способов производства, но и определенным образом влияло на них. Именно поэтому международное право имеет естественно-объективное значение. Общая предпосылка его становления - не воля государств, а условия материальной жизни человечества в историческом развитии, взаимодействие человека с окружающим миром, общественное разделение труда и т.др.

Как и весь мир общественных идей, международное право - часть окружающего нас мира и, следовательно, постоянно оказывает обратное воздействие на человека, народы, государства, что является одним из источников прогресса человечества.

Каждое новое государство, вступая в международные отношения, соприкасается с тем, что было создано до него, включая международное право с его принципами и нормами. Это в значительной мере предопределяет рамки ее международной деятельности, накладывает отпечаток на правосознание.

Международное право является настроенной категорией. Однако вряд ли можно считать его надстройкой только над экономическим базисом. Это - надстройка особого рода, вырастающая над международными отношениями в их полном объеме - экономическими, политическими, военными и др.

**1. ПОНЯТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА**

Понимание сущности и значения международного права необходимо сегодня достаточно широкому кругу лиц, поскольку международное право оказывает воздействие практически на все сферы современной жизни.

Международное право - основная профилирующая дисциплина для студентов, обучающихся по специальности "правоведение( международное право) ". В юридических высших учебных заведениях и на юридических факультетах, которые готовят специалистов в отрасли права, этот курс включается в учебные планы.

Изучение курса основывается на ознакомлении с его особенностями, основными понятиями, категориями, институтами и отраслями. Курс, который изучается, призван дать общее представление об этой особой системе права.

Международная система представляет собой сплошную совокупность, включающую:

а) государства, нации, которые борются за свою независимость, международные межправительственные организации, государственно-подобные образования (субъекты международной системы);

б) отношения между ними (международные отношения);

в) особую правовую систему (международное право).

Итак, составными частями или компонентами международной системы являются ее субъекты, международные отношения и международное право. Они взаимосвязанных связаны и взаимодействуют как друг с другом так и с системой в целом.

Среди субъектов международной системы главное место занимают суверенные государства, каждое из которых имеет верховенство на своей территории и самостоятельность в решении всех внутренних и внешних вопросов.

Государства путем соглашений между собой создают нормы международного права и создают различные межправительственные организации, число и роль которых в международном общении постоянно работают.. Именно от государств и их деятельности раньше всего зависят устойчивое функционирование международной системы в целом, состояние международных отношений и эффективность международного права в целом.

Международные отношения - это политические, экономические, научно-технические, культурные и другие отношения между субъектами международной системы. Международные отношения могут охватывать одновременно все стороны отношений между субъектами международной системы или только некоторые из них. Наконец, международные отношения могут осуществляться на двусторонней и многосторонней основе, иметь универсальный или региональный характер.

Международное право - это система договорных и обычных норм, регулирующих отношения субъектов международной системы в процессе их международного общения.

Современное международное право - это система юридических принципов и норм, которые утверждаются государствами и другими субъектами международного права, направлены на поддержание мира, безопасности и сотрудничества и обеспечиваются в случае необходимости принуждением, которое осуществляется его субъектами индивидуально или коллективно.

Международная система имеет определенные особенности, главными из которых являются :

во - первых, наличие суверенных государств;

во - вторых, отсутствие наднационального властного органа, который мог бы диктовать свою волю суверенным государствам, издавая обязательные для них нормы права;

в - третьих, отсутствие наднациональных судебных и исполнительных органов, заставлю-валы государства соблюдать нормы международного права.

Международные отношения, урегулированные нормами международного права, становятся международно-правовыми отношениями, содержание которых составляют права и обязанности их участников - субъектов международного права.

Международное право как особая система права не входит ни в одну национальную право-вую систему и не содержит в себе нормы внутригосударственного права.

Между тем международное право оказывает влияние на формирование внутригосударственных правовых норм, обязующий государства приводить свое национальное законодательство в соответствие с международными договорами, участниками которых они являются.

Субъектами внутригосударственного права являются физические и юридические лица, органы государств-ной власти и управления, общественные и другие организации - носители соответствующих прав и обязанностей.

Субъектами международного права выступают суверенные государства, нации, которые борются за свою независимость, международные межправительственные организации, государственно-подобные образования, то есть участники международных отношений.

Объектом международного права является все то, по поводу чего субъекты международного права могут вступать в международные правоотношения, то есть материальные и нематериальные блага, действия или воздержание от действий, не относящиеся исключительно к внутренней компетенции государства.

Источниками норм внутригосударственного права служат законы и подзаконные акты самих суверенных государств, а источниками норм международного права - международные договоры и международные обычаи.

Нормы международного права создаются самими субъектами этого права, прежде всего государствами. Это происходит путем свободного согласования воль суверенных государств и выражения этой согласованной воли в конкретных международных договорах, заключаемых между ними.

И внутригосударственное, и международное право предусматривают возможность применения принудительных мер для обеспечения соблюдения правовых норм. Однако, если в первом случае принуждение осуществляется органами государства на основе и в рамках национального законодательства, то во втором - самими субъектами международного права индивидуально или коллективно на основе действующих международно-правовых норм и в рамках соответствующих международных соглашений.

К государству-нарушителю норм международного права могут быть применены международно-правовые санкции и другие принудительные меры, вплоть до использования вооруженной силы против агрессора в точном соответствии с Уставом ООН.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПУБЛИЧНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО.

Современное международное право, что изучается в данном курсе, принято называть публичним.

Между тем в международной практике имеют место особые правоотношения, в которых проявляются элементы как гражданско-правовых, так и международно-правовых отношений. Эти отношения регулируются международным частным правом.

К области международного частного права относятся вопросы гражданско-правового положения иностранцев, иностранных юридических лиц, права собственности, обязывающей права, внешнеторговые отношения, кредитно-расчетные взаимоотношения, авторского права и др ..

Вопрос о соотношении международного и международного частного права является составным теоретическим вопросом, рассмотрение которого требует достаточно высокого уровня познания как международного права, так и международного частного права.

К этому вопросу можно будет вернуться, когда будет читаться курс международного при-ватного права. Сейчас, не углубляясь в научные споры, попробуем определить, что есть международное право и что есть международное частное право.

Международное право, как мы уже установили, это совокупность правовых норм, регулирующих межгосударственные отношения. Иногда, уточняя характер таких отношений, их называют властными.

Под международным частным правом понимается совокупность норм, регулирующих цивильно-правовые отношения, осложненные иностранным элементом. Иностранным элементом может висту-пати субъект правоотношения, объект правоотношения или юридический факт. Говоря иначе не будь иностранного элемента в конкретном правоотношении, оно регулировалось бы нормами гражданского права определенного государства без каких-либо дополнений. Проблема возникает только тогда, когда в такое правоотношение включается иностранный элемент.

Вопрос о месте международного частного права в системе права является дискуссионным. Одни авторы считают международное частное право частью национального права государства, другие относят его к международному. Более убедительной представляется точка зрения тех авторов, которые содержат международное частное право в системе национального права.

Слово "международное" в названии международного частного права следует понимать в том смысле, что регулирование конкретного гражданско-правового отношения в случае с иностранным элементом требует выхода за пределы правопорядка одного государства, присоединение к данному регулирования права других государств. Другими словами, в этом случае взаимодействуют правопорядки нескольких государств, возникают отношения между несколькими государствами, а потому регулирования конкретного гражданско-правового отношения получает международный характер.

Международное право и международное частное право тесно касаются друг друга и особенно по поводу правового регулирования экономических связей. Сказанное можно пояснить на таком примере. Два государства заключают между собой торговый договор, которым устанавливаются принципы регулирования их торговых отношений. Положениями упомянутого договора регулируются отношения между этими двумя государствами, то есть властные межгосударственные отношения по вопросам торговли. Говоря иначе, отношения между такими государствами регулируются нормами международного права, которые содержатся в данном торговом договоре.

На основе указанного договора физические и юридические лица одного государства заключают торговые соглашения с физическими и юридическими лицами другого государства, а их отношения с начала этих договоренностей будут регулироваться международным частным правом.

В основе международного частного права могут лежать одновременно как национальные законы, так и международные договоры. В свою очередь, это позволяет говорить о том, что в состав международного частного права входят нормы двух видов: такие, которые непосредственно устанавливаются права и обязанности (нормы прямого или непосредственного регулирования) или такие, которые отсылают к внутригосударственного права какого-либо государства (коллизионные нормы).

Такие коллизионные нормы регулируют тот или иной вопрос не самостоятельно, а при участии норм внутригосударственного права конкретного государства, на которые они ссылаются.

Вопрос о точная формулировка понятия международного частного права, как и вопрос о соотношении международного публичного и международного частного права, остаются в науке дискуссионными.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ.

В переводе с латинского языка "норма" означает правило, руководящее начало, образец.

Под нормой международного права понимается правило поведения, которое признается государственными страны и другими субъектами международного права в качестве юридически обязательного.

Нормы международного права следует отличать от так норм, называются привычными, или международной "вежливости" (международной морали), которой субъекты международного права дот-рифмуются во взаимных отношениях.

Однако если международно-правовые нормы - это юридически обязательные правила поведения, то привычности, или нормы международной вежливости", лишены качества юридически обязательных.. Нарушение норм международного права дает основание для международно-правовой ответственности , а нарушение простыетакой ответственности не влечет.

Урегулированные международно-правовыми нормами международные отношения приобретают характер международно-правовых. Вступая в те или иные международно-правовые отношения, субъекты международного права тем самым реализуют свои права и обязанности.

Процесс, способы и формы создания норм международного права отличаются от создание норм внутреннего права.

В международных отношениях нет каких-либо законодательных органов, которые могли бы применить правовые нормы без участия самих субъектов системы международного права. Международно-правовые нормы создаются самими субъектами международного права.

Единственным способом создания международно-правовых норм является соглашение субъектов международного права. Только субъекты международного права придают тем или иным правилам своего поведения качество юридической обязанности"язковості. Поскольку в международных отношениях нет каких-либо надгосударственных органов принуждения, соблюдение и исполнение международно-правовых норм в основном осуществляется субъектами этой системы права на добровольной основе.

Классификация международно-правовых норм возможна по различным основаниям. Одна из них - сфера действия (субъектно-территориальный признак). По этому признаку различаются универсальные и локальные нормы.

Универсальные нормы призваны регулировать отношения с участием всех или подавляющих большинства государств, а для этого они должны быть связаны с общечеловеческими интересами (глобальными потребностями) и должны быть приняты всеми или подавляющим большинством государств. Такие нормы называют общепризнанными.

К этой категории относятся нормы Устава ООН, Виленской конвенции о дипло-плюс автоматические сношениях 1961 г, Женевских конвенций о защите жертв войны 1949 г и ряда других, договорные и обычные нормы по вопросам морского, воздушного и космического права и т.др. Особое место в группе универсальных, общепризнанных норм занимают основные принципы международного права.

Локальные нормы предназначены для регулирования отношений двух или нескольких государств, в связи с чем их содержание и цели обусловлены взаимными интересами соответствующих государств, которые и создают такие правила.

Применяется распределение международно-правовых норм по их юридической силе.

Особое значение придается императивным нормам. В Виленской конвенции о праве международных договоров 1969 г. сказано, что "это норма, которая принимается и признается международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо и которая может быть изменена только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер".

Нормы, имеющие высшую юридическую силу, именуются juscogens (юскогенс). К ним относятся основные принципы международного права, специальные (отраслевые) принципы (напри-клад, принцип свободы открытого моря) и другие нормы (например, о дипломатических імуні-теты). Следует, однако, отметить ты, что нет какого-либо международно-правового акта, который пересматривал бы императивные нормы, имеющие характер "юскогенс".

От императивных норм существенно отличаются по юридической силе диспозитивные нормы, действие которых обусловлено отсутствием иного согласованного решения самих сторон международного правоотношения. Как пример можно сослаться на норму Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 г.

Существует также определенная иерархия между универсальными и локальными нормами, касающимися одних и тех же вопросов. Локальные нормы должны соответствовать универсальным.

**2. ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА**

Источники международного права представляют собой признанные государствами формы воплощения результатов согласования государственных воль, формы фиксации международно-правовых норм.

В международном праве принято различать основные и вспомогательные источники.

В практике межгосударственного общения сложились два основных источника права – международный договор и международный обычай.

В международном праве в отличие от внутригосударственного права нет специального акта или нормы с указанием его источников.

Международный договор - это соглашение двух или более участников международных отношений относительно их взаимных прав и обязанностей, которое выражает согласованную волю сторон и основано на добровольности и суверенном равенстве.

Международный договор - основной источник международного права. Термин "международный договор" - это обобщенное обозначение всех форм документов, которые в конкретных ситуациях могут иметь различные наименования - договор, соглашение, конвенция, пакт, протокол, обмен нотами и др. Специфическим різнови - дом международных договоров являются уставы международных организаций. Закономерностью развития международных отношений является непрерывное расширение сферы договор-ной регламентации.

Другим источником международного права является международный обычай. Обычай приобретает юридические значение в результате однородных или идентичных действий государств, выразивших определенным образом свое намерение признать способы согласованного поведения нормативными и придать им статус источников международного права. Для этого, как правило, требуется длительная повторяемость такого рода действий, устойчивая практика.

Специфика правового обычая заключается в том, что он не представляет собой официального документа с явно выраженной формулировкой, однако это ни в коей мере не свидетельствует о "призрачность " обычая. Он фиксируется во внешнеполитических документах государств, дипломатичной листуванніі, приобретая, таким образом, определенные качества.

Таким образом, международный обычай характеризуют три элемента:

1) длительность применения,

2) всеобщность признания

3) убеждение в юридической обязанности"язковості.

Примером обычной нормы можно считать признано государствами правило отнесения к внутренних морских вод исторических заливов. В сфере действия дипломатического права нормой между-народного обычного права считается принцип полной неприкосновенности служебных помещения делегаций на международных конференциях.

Международный обычай следует отличать от норм международной вежливости. Большое значения в международных отношениях имеет соблюдение норм международной вежливости, которые , как и нор-мы морали, не являющиеся юридически обязательными. Особое значение имеют правила международной вежливости в области морских отношений (например, взаимные салюты кораблей в открытом море) или в дипломатической сфере (посольский церемониал).

К вспомогательным источникам современного международного права относятся решения или поста-новы международных органов и организаций, внутригосударственные законы, решения национальных судов, доктрины.

Большое значение в процессе создания, развития и толкования норм международного права имеют акты международных организаций и конференций. Нормативные предписания , касающихся отдельных отраслей международного права, содержащихся в некоторых актах таких международных организаций, как МОТ, ВОЗ и др.

Решения и постановления международных органов и организаций в своей подавляющий большинство касаются внутренних вопросов этих международных организаций и поэтому не являются источниками международного права. Те же их решения и постановления, которые формулируют правила поведения, выходят за рамки чисто внутренних вопросов международных организаций, как общее правило, имеют характер рекомендаций, то есть лишены качества юридической обязанности"язковості.

Особо следует сказать о решении Генеральной Ассамблеи ООН, которые, как правило, имеют характер рекомендаций. Совет Безопасности ООН может принимать решения, обязательные для государств-членов ООН. Однако такие решения затрагивают ся конкретных случаев и должны быть основаны на действующих принципах и нормах международного права. Именно поэтому решение Совета Безопасности пред-ют собой по сути акты применения соответствующих принципов и норм к конкретным ситуациям.

Решение Международного Суда ООН, так же как и третейских судов, осуществляющих между-народный арбитраж, не имеющие нормативного характера. Они являются актами применения международного права, поскольку их юридическая сила ограничена конкретным делом (спором), рассматриваемой Судом. Его решения играют также определенную роль как форма толкования международно-правовых норм (консультативные заключения).

Конституции, законы, иные юридические акты государств не могут расцениваться как источники международного права. Они выражают волю и интересы определенного государства, принимаются и действуют в пределах его внутренней компетенции. Однако их содержание не безразлично для международнопра-вового регулирования.

Во-первых, соответствующее закономерностям межгосударственного общения национальное законодательство оказывает позитивное влияние на создание новых норм международного права.

Во-вторых, наличие в нескольких или многих государствах близких по содержанию законов может свидетельствовать о становлении международного обычая в качестве источника права.

В-третьих, в процессе взаимных отношений государства обязаны уважать законодательство друг друга, что касается сферы этих отношений и не противоречит основным принципам международного права, обязаны соблюдать свои действия с таким законодательством (в необходимых случаях соответствующие положения включаются в международные договоры).

Доктрины (научные труды юристов-международников) также не является источником международного права, а представляют собой всего только личные мнения отдельных людей, хотя и обладающих специальными познаниями в данной области.

Значение доктрин в том, что научные труды специалистов могут служить вспомогательным материалом для выяснения содержания тех или иных конкретных принципов, норм и даже целых институтов действующего международного права. Для преобразования их в юридически обязательные нор-мы необходимо, чтобы они получили международное признание, то есть прошли через стадию согласных волеизъявлений участников. В прошлом доктрины играли значительно большую роль в практике межгосударственных отношений. В современный период их значение в качестве вспомогательного источника несколько меньше.

Кодификация международного права представляет собой официальную систематизацию действующих международно-правовых норм в соответствии с предметом регулирования с целью создания внутренне согласованных крупных правовых актов или их комплексов. Такая систематизация может быть галу-зевою или внутриотраслевой.

Кодификация международного права может мыслить ак в полном объеме (единственный универ-сальный кодекс), так и в виде частичной систематизации , то есть объединение отдельных отраслей международного права.

Она может быть официальной, то есть такой, которая осуществляется на межправительственной основе, или неофициальной, то есть такой, которая осуществляется отдельными учеными, учреждениями и организация-ми.

Различные предложения о общую кодификацию международного права появились еще в XVIII веке (например, Декларация аббата Грегуара 1792 г). В самом начале XIX века в России обсуждался план создания нового широкого кодексу международного права.

Важную роль в процессе кодификации международного права играет ООН и ее Комиссия международного права, которая была создана в 1947 году. Комиссия состоит из 34 членов, избирают-ся Генеральной Ассамблеей на 5-летний срок. Не смотря на то, что кандидатуры этих членов представляются государствами, они действуют в личном качестве.

Наиболее существенные результаты достигнуты в области кодификации дипломатического права, права международных организаций, морского и космического права, а также норм, которые используются в период вооруженных конфликтов.

Кодификация может быть официальной и неофициальной. Официальная кодификация реализуется в форме международных договоров. В рамках ООН задачи по кодификации выполняют и другие комитеты и комиссии, например, Комиссия по правам человека.

Неофициальная кодификация может осуществляться отдельными учеными или их коллективами, национальными институтами или международными неправительственными организациями. Среди последних выделяются Ассоциация международного права и Институт международного права. Ассоциация существует с 1873 года (штаб-квартира в Лондоне), Институт был создан также в 1873 году, а его местонахождение - Брюссель.

СООТНОШЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО И ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА

Соотношение международного и внутригосударственного права (национального) права как самостоятельных правовых систем характеризуется их реальным взаимосвязью. Этот взаимо-связь обусловлен таким объективным фактором, как взаимодействие внутренней и внешней политики государства.

Взаимосвязь международного и внутригосударственного (национального) права благодаря отмеченной обстоятельству становится необходимой, закономерной чертой общественного развития. Регули-рования определенных отношений требует координации норм обеих правовых систем, их взаимодействия как в правотворческой, так и в правоприменительной деятельности. В последние годы отмечается значительный рост числа международных договоров и национальных законов, взаимосвязанных по предмету регулирования и сферой действия.

Демократические принципы и нормы современного международного права способствуют созданию национального законодательства, главным образом, в тех его сферах, которые тесно связаны с международно-правовым регулированием. Много международных договоров или прямо формулируют обязательства государств в отношении принятия новых или изменения действующих законодательных актов, или целенаправленно ориентируют государства на проведение мероприятий по возобновлению национального законодательства.

Естественно, предписания международных договоров не могут вмешиваться в исключительную внутреннюю компетенцию государств, не могут решать всех аспектов содержания национальных актов, особенно характера правоохранительных мер.

Применительно к теории соотношения международного и внутригосударственного права принято выделять два основных направления:

- монистическая, то есть предпочтение, отдаваемое одной из двух правовых систем (международной или внутригосударственной),

- дуалистический, сторонники которого отстаивают "раздвоение" этих правовых систем.

Сторонники первого направления не мыслят себе существования правовых систем без прима-ту, предпочтения одной из них , но их точки зрения расходятся в том, какую именно правовую систему надо считать преобладающей. Поэтому различаются теория примата международного права и теория примата внутригосударственного права.

Теория примата международного права. Вариантом этой теории является концепция всемирного (транснационального) права", которое якобы способно объединить международное и внутригосударственное право с целью утверждения единого юридического правопорядка ". Такое увлечение национально-правовых систем также несовместимо с государственным суверенитетом и реальным состоянием межгосударственных отношений.

Теория примата внутригосударственного права. В последние годы стало модным выборное, "селективное" отношение к международным нормам в зависимости от степени их соответствия в каждом конкретном случае.

Дуалистическая теория более реальной оценке соотношения международного и внутригосударственного права, поскольку признает самостоятельность и равенство обеих правовых систем, отвергает предпочтение одной из них.

При характеристике вопроса о соотношении международных договоров и внутреннего- законодательства первостепенное значение имеют общепризнанные международно-правовые нормы и прежде всего принцип добросовестного выполнения международно-правовых обязательств , включая обязательства, вытекающие из международных договоров.

В международном праве содержание принципов суверенного равенства государств и невмешательства в их внутренние дела содержит в себе признание и уважение национального законодательства. Выполняю-международные обязательства государства в пределах своей юрисдикции сами определяют формы и способы осуществления международно-правовых норм.

В конституциях некоторых стран получили распространение формулировки, согласно которым общепризнанные нормы международного права, набравшие силу международные договоры объявляютсясоставной частью внутригосударственного права, причем, если одни конституции (Австрии, Португалии, Испании) ограничиваются такими декларациями, то в связи с другими конституциями (ФРГ, Франции) международные договоры и нормы имеют преимущество перед внутренним законодательством.

Внутригосударственное право играет активную роль в процессе осуществления, применения норм международного права. Можно выделить следующие основные формы участия внутригосударственного права в этом процессе:

а) издание с целью обеспечения выполнения международного договора нового законодательного акта или внесения в действующее законодательство необходимых изменениям и дополнениям;

б) издание в этих же целях акта, определяющего порядок применения заключенного междуна-родного договора;

в) использование в национальном законодательстве специальных отсылок к международ-ных договоров, которые ориентируют компетентные органы на применение соответствующих договорных норм.

Издание внутригосударственного закона на основе международного договора и с исполь-использованием зафиксированных в нем положений часто в литературе называют трансформацией договора и договорных норм. При этом отмечается условность термина, поскольку никакой транс-формации (преобразования) в точном смысле слова не происходит; договор продолжает существовать качестве источника международного права.

Иногда употребляется еще один термин - инкорпорация: при этом имеются в виду те слу-ки, когда формулировка закона дословно или почти дословно воспроизводят формулировки договора, вследствие чего создается впечатление, что нормы договора как бы вводятся (инкор-поруються) в национальное законодательство.

Отсылки к международным договорам получили во внутригосударственном праве широ-кое распространение. Они имеют различное целевое назначение. В одних случаях положения договора, к которому сделана ссылка, должны помочь в правильном понимании, предписание акона, в том числе в усвоении международно-правовых терминов. В других случаях путем ссылки дается указание компетентным органам относительно нормы, что применяется.

Здесь типичны два варианта - указание о применении нормы закона в конкретной ситуации совместно с нормой договора (комплексное применение) или указание о применении нормы договора вместо нормы закона, если их передписання по одному и тому же предмету регу-лирования неоднозначные или противоречащие друг другу (приоритетное применение). Ссылки не "вводит" международно-правовую норму в внутригосударственное право, а только характеризует взаимоотношения между нормами правовых систем в процессе их применения.

**3. СИСТЕМА И НАУКА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА**

Основные принципы - это ядро системы международного права. Они имеют управляющее значение-ние для всего механизма международно-правового регулирования. Сформированные по предмету регулирования нормативные комплексы - институты и отрасли международного права - действуют в точ-ней соответствии с этими принципами.

Международное право как самостоятельная правовая система подразделяется на отрасли - крупные группы (комплексы) международно-правовых норм, регулирующих однородные (с точки зрения объ-и) отношения. Становление отраслей обусловлено состоянием межгосударственных отношений и уровнем международно-правового регулирования.

Свой оптимальный развитие отрасль получает с момента создания квалифицированного акта или комплекса актов. Вопрос о перечне отраслей остается дискуссионным. Действующий первоначальный курс выделяет такие отрасли, как дипломатическое и консульское право, право международной безопасности, комплекс норм международного сотрудничества в борьбе с преступностью и др.

Международно-правовые институты складываются в пределах отдельных отраслей, охватывая те или иные их подразделения. Так, в дипломатическом праве институтами можно считать группы норм, регламентирующие содержание дипломатических иммунитетов, в международном морском праве - правовой режим открытого моря и т.др.

Научная периодизация международного права в общем виде совпадает с соответсвующий-ми общественно-экономическими формациями.

Международное право рабовладельческого общества. Единой системы международного права еще не существовало, потому что рабовладельческое общество не знало тех глубоких международных связей, на базе которых возникает потребность в постоянных правовых формах между-народный союза. Поэтому международно-правовые нормы складывались и развивались, как правило, в отдельных, относительно обособленных регионах.

В эпоху рабовладения зарождаются некоторые институты международного права: одни из них были присущи всем регионам, другие - отдельным. Так, уже во II тысячелетии до н. е существовали достаточно оживленные дипломатические связи, заключались международные договоры.

В законах Ману говорилось о строгие ограничения военных насилий: запрещалось употреблять отравленную оружие, убивать пленных, безоружных и др.

Города-государства Древней Греции уже на самой ранней стадии развития обменивались послами, заключали союзные, мирные, военные, торговые и др. договоры. Существовали правила ведения и объявление войны и прочие. международно-правовые нормы.

Значительное развитие международное право получило в Древнем Риме. Были известны различные виды международных договоров. Древнеримские военные законы и обычаи были очень суровыми.

Международное право феодального общества. На его формирование заметно влияла церковь. Некоторые вопросы международного права решались на церковных Вселенских соборах, церковь играла роль международного арбитра.

Дальнейшее развитие получает посольское право. С XV-XVI века. в государствах Западной Европы появляются ведомства иностранных дел. Вырабатываются ранги дипломатических представителей. Временные посольства превращаются в постоянные. Развитие экономических связей привело к возникновению норм и институтов консульского права. Зарождаются умственных и физических средства разрешения споров между государствами. Этому периоду уже известный арбитраж. Однако война считалась нормальным состоянием в отношениях между государствами.

Военные обычаи феодальной Европы были суровыми: армии того времени не проводили разбирательств между лицами, которые непосредственно принимают участие в боевых действиях и гражданским населением; пленники становились собственностью победителя; раненых и больных бросали на произвол судьбы. В морской войне процветало каперство.

В эпоху феодализма большое развитие получило международное право Киевской Руси, которая поддерживала связи со многими государствами. Киевские князья заключали договоры с Византией о праве въезда российских купцов (договор 907 г), освобождение военнопленных за выкуп (911 г), взаимной военной помощи, оборону устья Днепра (944 г) и др.

Формирование буржуазных институтов международного права. Развитие свободной торговли и мореплавания привели к признанию в международном праве принципа свободы морей, является понятие "открытое море". Интересы торговли требовали обеспечения прав иностранцев. Им дается право обращения в суд, вывоза имущества и др.

Получает развитие институт нейтралитета во время войны. Хоть и продолжает действовать новая концепция нейтралитета (предоставление обоим воюющим сторонам одинаковых услуг), но уже появляется новое понимание нейтралитета - воздержание от оказания помощи воюющим в любой форме. Большое влияние на становление буржуазного международного права оказали международные конгрессы: Венский (1815 г.), Парижский (1856 г.), Берлинский (1878 г.).

Современное международное право и старое классическое международное право. На долгом пути своего развития международное право претерпело значительных изменений. Сравнение действующего в наши дни между-народного права с принципами и нормами того международного права, которое действовало два века назад, показывает существенные различия между ними. Характер этих разногласий таков, что позволяет рассматривать современное международное право как систему норм и принципов, в корне отличается-ется от норм и принципов, действовавших в былые времена.

Система норм, действовавших ранее и принципов получила название старого классического между-народного права в противоположность ныне существующей системе норм и принципов, что именуется современным международным правом.

Следует сразу же отметить, что между старым классическим международным правом и современным международным правом не существует четко обозначенного разделения: в современном международном праве действуют нормы, которые возникли еще в старом классическом международном праве.

В доктрине нет общего понимания временной границы между старым классическим междуна-родным правом и современным международным правом, причем розброс мнений весьма значителен. Одни авторы связывают появление современного международного права с заключением Вестфальского мирного договора в 1648 г., другие относят его возникновение к концу прошлого и началу нашего века.

Представляется целесообразным прежде всего рассмотреть отличия современного международного права от старого классического международного права, установить время появления этих отличий, а потом уже определять момент, когда завершилось формирование современного международного права.

Наиболее существенным расхождением современного международного права и старого классического международного права является отношение к вопросам войны и мира. Старое классическое международное право признавало войну в качестве правомерного средства решения споров между государствами. Так, Ф.Мартенс еще в начале нашего века считал, что "война остается до этого времени обычай-ным способом решения международных споров." Данное положение старого международного пра-ва находило отражение даже в такой чисто внешней форме, как разделение курса между-народного права на право войны и право мира. Одним из самых характерных примеров этого может служить знаменитый курс Гуго Гроция "О праве войны и мира".

Современное международное право запрещает применение силы или угрозы силой, а агрессив-ну войну современное международное право считает международным преступлением. Отношение к войне стало меняться после первой мировой войны, а окончательное запрещение применения силы или угрозы ею было закреплено в Уставе ООН.

Современное международное право отличается от старого классического международного права и по территориальной сфере действия. Старое классическое международное право было европейским не только по своему происхождению, но за сферой распространения. Оно действовало в основном в отношениях между европейскими государствами. Ограниченность территориальной сферы распространения старого классического международного права подчеркивается даже в названиях курсов по международному праву. Так, самый известный дореволюционный курс Ф.Мартенса назывался "Современное междуна-не право цивилизованных народов". Автор распространенного в России курса немец Ф. Письмо, считал,, что международное право в полном объеме действует только между 43 государствами. В это число он включал 21 европейскую, 21 американское государство и Японию. Все другие азиатские государства и вся Африка на конец позапрошлого века им были исключены из сферы действия международного права. Современное международное право охватывает сферой своего действия все государства; оно стало в этом плане, несомненно, универсальным.

Старое классическое международное право содержало нормы, которые устанавливали различную степень зависимости одних государств от других (колонии, протектораты и т.п.). Современное международное право провозглашает принцип суверенного равенства. Известная Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960 г. признала права колониальных народов на освобождение от зависимости, на выбор ими самостоятельного пути развития. Современное международное право является анти-колониальным и в этом качестве отвергает такие институты колониального права, которые действовали в старом классическом международном праве, как режим капитуляций, консульская юрисдикция, сеттльмен-ты и др.

Современное международное право и классическое международное право различаются и по джерри-лах. Старое классическое международное право было в основном обычным по своему происхождению. Хотя обычай остается одним из источников современного международного права, однако успехи квалификации и прогрессивного развития международного права позволяют рассматривать современное между-народное право как в основном договорне по своему происхождению.

Различия отмечаются и по субъектам. В старом классическом международном праве единственным субъектом были государства. В современном международном праве государства остаются основным субъектом, но вместе с ними в современном международном праве действуют и новые субъекты - международные организации. Правосубъектность международных организаций в основном отличная от правосуб"ектности государств, но данное обстоятельство не является основанием для отказа международным организациям быть субъектами международного права.

Значительную поддержку в отстаивании своей точки зрения сторонникам правосуб"ектности международных организаций предоставил Консультативное заключение Международного суда ООН от 11 апреля 1949 г. по вопросу возмещения ущерба, понесенного на службе ООН. В нем Орга-низации Объединенных Наций была признана субъектом международного права. В заключении Суда подчеркивалось также, что правосубъектность ООН неравнозначна правосуб"ектности государства.

Изменилось и отношение международного права к индивиду. Современное международное право уделяет значительно больше внимания индивиду, и в частности правам человека. В современном международ-ном праве сложилась отрасль, нормы которой регулируют сотрудничество государств в области прав человека. Ничего этого не было в старом международном праве.

Претерпел изменения и институт ответственности. Ответственность за скоїння международных зло-чинов в современном международном праве рядом с государствами несет и индивид. Примером тому служат деятельность и решения Нюрнбергского и Токийского международных военных трибуналов, подтвердивших международную ответственность государств и уголовную ответст-дальность индивидов по склонна преступлений против мира и человечества.

Само собой разумеется, что в современном международном праве появились новые отрасли, которых не было в старом классическом международном праве, например, международное воздушное право, космическое право и др.

Следует иметь в виду, что слово "современное" в современном международном праве выражает не только и не столько фактор времени. Во все времена право, действовавшее в определенное время, было современным для тех, кто жил в тот период времени. Так, для Ф. Ф.Мартенса современным было международное право 1882. когда вышло первое издание его курса "Современное международное право цивилизованных народов". В наше время слово "настоящее" применительно к международному праву означает и то, что мы имеем дело с новой системой международного права, отличается от системы старого классического международного права.

Большинство изменений в международном праве, в конечном счете которой привел к формированию качественно нового международного права, приходится на период, начало которого отмечено Вели-кой октябрьской революцией в России, а конец - первыми годами деятельности ООН.

В Ы ВОД

Особенности международного права не лишают его тех качеств, которые присущи пра-ву вообще. Но в данной связи следует упомянуть о так называемых "отрицательных" международного права. В старых курсах международного права имелись даже разделы, в которых подвергались политическим разбора доктрины таких "отріцателів", например Ф. Ф.Мартенса (с. 15-21), в Ф. Письма (с. 8-12). В доказательство того, что нормы международного права не являются правовыми, наиболее часто приводится следующее рассуждение: по норме права должна стоять сила, которая способна приме-сити соответствующих субъектов выполнять предписания подобной нормы. В международном праве, по мнению "отріцателів", такой силы не существует.

Конечно, организация принуждения в международном праве, несомненно, менее действенна, чем в национальном праве. Однако это не означает, что в международном праве вообще нет принуждения. Принуждение как элемент права есть и в международном праве, но имеет характерные черты, поскольку согласующий характер международного права сказывается и на принуждении. Как пример можно привести ст. 94, п. 2 Устава ООН, согласно которой Совет Безопасности ООН может принять решение о мерах, необходимых для приведения в исполнение решения Международного Суда ООН, если одна из сторон не выполняет это решение.

Некоторые авторы, признавая правовой характер норм международного права, считают, однако, международное право примитивным (например, Г.Кельзен). По их мнению, международное право находится на таком уровне развития, на котором национальное право находилось в период своего зарождения. Они считают, что в своем развитии международное право пройдет путь, который прошло национальное право, и со временем достигнет "совершенства" последнего.

Но, во-первых, международное право как особая система права развивается по своим закономерностям, учитывая присущие ему особенности. А, во-вторых, если предположить, что международное право в процессе развития потеряет свои особенности и воспримет свойства и связи, характерные для национального права, то это будет означать, что международное право как таковое прекратило существование став национальным правом. Пока существуют суверенные государства и объективная необходимость общения между ними, до тех пор будет существовать и международное право с его особенностями.

Окончание второго тысячелетия современной эры в истории человечества совпадает с началом нового этапа развития международного права. Рассуждения о пользе международного права или сомнения в его необходимости сменяются глобальным признанием этой правовой системы в качестве объективной реальности, которая существует и развивается независимо от субъективной воли людей.

Генеральная Ассамблея ООН приняла в 1989 году резолюцию 44 /23 "Десятилетие между-народного права Организации Объединенных Наций ". В ней отмечается вклад ООН в содействие "более широкому принятию и уважению принципов международного права" и в поощрение "агрессивного развития международного права и его кодификации".

Признается, что на данном этапе необходимо укреплять главенство права в международ-ных отношениях, для чего требуется содействовать его преподаванию, изучению, распространению и более широкому признанию. Период 1990-1999 годов провозглашен ООН Десятилетием международного права, в течении которого должно произойти дальнейшее повышение роли междуна-родно-правового регулирования в международных отношениях.

.

Л Е К Ц И Я № 2

"СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА "

П Л А Н

ВСТУПЛЕНИЕ

1. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ СУБЪЕКТОВ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

2. ГОСУДАРСТВА - ОСНОВНЫЕ СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

3. ПРИЗНАНИЕ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

4. ПРАВОПРЕЕМСТВО ГОСУДАРСТВ

5. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

ВЫВОД

Приступая к изучению этой, во многих отношениях ключевой для всего курса между-народного права темы, следует прежде всего восстановить в памяти положения общей теории права относительно элементов правоотношения: субъекты и объекты правоотношения, право и корес-пондуючий ему обязанность. Определение субъекта права в общей теории права вполне применимы и к международному праву.

Субъект права - это лицо, которое может участвовать в правоотношении, что определяется нормой, которая наделяет его способностью принимать участие в конкретном правоотношении, то есть быть носителем прав и обязанностей.

Международное право регулирует взаимоотношения лиц, способных самостоятельно выступать как участники международного общения и ныне непосредственными носителями субъективных международных прав и обязанностей. С этой точки зрения, подобно тому, как основным субъектом национального права является физическое лицо, основным субъектом международного права является государство.

Суверенитет основных субъектов международного права соединяет в себе понятие национального, государственного и народного суверенитета.

Национальный суверенитет - прежде всего означает право каждого народа на создание своего самостоятельного национального государства.

Государственный суверенитет - это самостоятельность такого государства во внутренней и внешней политике, независимость от иностранного господства.

Народный суверенитет - право народа каждой страны устанавливать социально-экономические систему и форму правления по своему выбору, то есть определять, поддерживать, развивать и менять свой политический, экономический, социальный и правовой статус.

1.ПОНЯТИЕ И ВИДЫ СУБЪЕКТОВ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Субъекты международного права - это участники международных отношений, обладающие правами и обязанностями, которые установлены международным правом.

Субъектами международного права являются:

1) государства;

2) нации и народы, реализующие свое право на самоопределение;

3) международные (межправительственные) организации;

4) некоторые государственно-подобные образования.

Объекты международно-правового регулирования составляют международные политические, экономические и другие общественные отношения, выходные за рамки системы общественных отношений, складывающихся внутри той или иной государства и регулируются национальным (внутренне-государственным правом). Участие в международных общественных отношениях - одна из характерных особенностей субъектов международного права.

Субъекты международного права должны обладать юридической способностью самостоятельно участвовать в урегулированных международным правом отношениях. Не находясь под чьей-либо юрисдикцией, субъекты международного права подчинены в своих действиях международ-ному, а не внутригосударственном правопорядка.

Независимостью от внутригосударственного правопорядка и юридической способностью к самостоятельным действиям в сфере международных отношений не обладают, в частности, индивиды (физические лица) - субъекты внутригосударственного права.

Советская международно-правовая доктрина исходила из того, что индивиды не выступают и не могут выступать в качестве участников международно-правовых отношений. Однако в зарубежной международно-правовой литературе достаточно широкое распространение получили концепции так называемой "международной правосубъектности индивидов".

Для всех субъектов международного права в качестве коллективных созданий характерно органическое единство международной правоспособности, то есть способности иметь права и обязанности, и международной дееспособности, то есть способности своими действиями приобретать права и создавать для себя юридические обязанности, а также нести ответственность за совершенные правонарушения.

Категория недееспособных субъектов международному праву неизвестна. Поэтому при регламентации международно-правового статуса субъекта обычно применяется термин "правоспособность".

Содержание и объем международной правоспособности того или иного субъекта международного права определяются совокупностью тех прав и обязанностей, которыми он наделен в соответствии с международным правом. Эта совокупность состоит из общих прав и обязанностей, присущих всем видам субъектов в силу норм общего международного права; специфических прав и обязанностей данной разновидности субъектов; прав и обязанностей данного субъекта, установленных в двусторонних и многосторонних договорах.

Все субъекты международного права имеют право на международное общение и сотрудничестве-это, право на непосредственное участие в создании норм международного права на основе равенства и равноправия.

2. ГОСУДАРСТВА - ОСНОВНЫЕ СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Особой политико-юридическим свойством государства является его суверенитет. Государственный суверенитет - это присущее государству верховенство на ее территории и независимость в сфере международных отношений. Таким свойством обладают исключительно государства.

Государства выступают в международных отношениях как суверенные образования, над которыми нет какой-либо власти, способной предписывать им юридически обязательные правила поведения.

Нормы международного права, регулирующие взаимоотношения государств, создаются самими же государствами путем их соглашения (согласования воль) и направлены на строгое придерживается государственного суверенитета в международных отношениях. Уважение суверенитета любого государства, признание суверенного равенства всех государств входят в число фундаментальных принципов современного международного права.

Суверенное равенство государств, в частности, означает, что все государства юридически равны друг другу, имеют одинаковые права и обязанности. Все государства имеют равный голос при принятия решений на международных конференциях и в международных организациях и др.

Западные государства, особенно США, пытаются внедрить идею о неравенстве дер-жал и закрепить ее каким-то образом в международном праве. При этом происходит полов, игра на бытовых представлениях людей: государства действительно самым серьезным образом не равны друг другу. Фактически - да, не равны , но юридически равны безоговорочно. Так же как во внутреннем праве все граждане, независимо от их материального и иного положения, юридически равны друг другу.

Если отбросить этот ведущий принцип, то мировое сообщество само себя отбросит лет на 400-500 назад, когда и формально и фактически признавалась и утверждалась неравенство людей и государств. Нет этого принципа - не - имеет права. Он, этот принцип, пока еще есть. И все государства в мире суверенно уровне. Скажем, та же Панама. Будь она трижды зависима от США экономически, с точки зрения международного права во всем им равен.

Любому государству с момента его возникновения присущ суверенитет. Суверенные государства в силу самого факта своего существования являются субъектами международного права. Международная правосубъектность государства не зависит от какого-либо акта или другой формы волеизъявления других участников международных отношений.

Суверенность государства проявляется, в частности, в ее свободе распоряжаться собственным суверенитетом. Эта свобода может выражаться в полном отказе от него. Примером может служить суверенное решение ГДР об объединении с ФРГ, в результате чего в 1990г. ГДР прекратила свое существование как государство, и следовательно, как субъект международного права.

Полностью суверенными субъектами международного права являются государства, как Монако, Сан-Марино, Лихтенштейн и др. не смотря на более чем скромные размеры территории и количество населения. Они на равных правах принимают участие в международных делах, хоть в некоторых сферах их суверенитет весьма ограничен.

Монако, например, поступило Франции свои таможенные дела, а также дипломатические и консульские отношения с внешним миром. Сан-Марино также переуступила свои таможенные права Италии, за что последняя предоставляет Сан-Марино денежную компенсацию в ее бюджет.

Лихтенштейн также имеет таможенную унию, но уже со Швейцарией (1923 г), своего посла имеет только в Берне - иные действия в области дипломатических сношений осуществляет от имени этого княжества Швейцария.

Среди государств выделяют простые (унитарные) и сложные (федеративные). Степень самостоятельности субъектов федерации определяется федеративным договором и законодательством федера-ции, прежде всего, ее конституцией. Внешнеполитическая самостоятельность членов федерации может быть разной по объему. Как субъекты международного права члены федерации могут выступать только в том случае, если законодательство федерации признает за ними это качество (право от собственного имени заключать договоры, обмениваться делегациями, представительствами и т.др.).

Среди государств как субъектов международного права особо выделяются постоянно нейт-ные государства. Постоянный нейтралитет - это специальный международно-правовой статус государ-ства, согласно которому она обязана в случае войны не вступать в нее и не предоставлять воюющим никакой военной поддержки. Статус постоянного нейтралитета накладывает на соответствующее государство определенные обязанности и в мирное время: она не должна вступать в военные союзы с др. государствами, допускать использование своей территории другими государствами в любых целях.

Статус постоянного нейтралитета не лишает государство, владеют таким статусом, права на самооборону, а также не препятствует членству этой страны в ООН.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ НАЦИЙ И НАРОДОВ

Одним из основных принципов современного международного права является принцип равноправия и самоопределения наций и народов. Этот принцип получил свое подтверждение и развитие в ряде актов ООН, в том числе в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам 1960 г. и др.

Подтверждая универсальный характер принципа самоопределения, Декларация указанных на , что "все народы имеют право на самоопределение; в силу этого права они свободно учреждающий свой политический статус. Право всех народов на самоопределение подтверждено и закреплено и в Пактах о правах человека 1966 года - в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Международном пакте о гражданских и политических правах.

Таким образом, признавая и утверждая право каждой нации и народа на самовызнаяения, современное международное право наделяет их комплексом международных прав, а также возлагает на государства обязанности строго уважать это право наций и народов. Политико-юридическим основой права наций на само определение присущ им национальный суверенитет, означающего чей реализацию каждой нацией своего права на самостоятельное и независимое существование как в поле-политическом смысле, так и с точки зрения свободного и всестороннего развития всех других сфер общественной жизни.

Национальный суверенитет нетронутый и неотчуждающим. В силу этого меж-на правосубъектность наций и народов не зависит от волеизъявления других участников между-народных отношений. Когда говорят о международную правосубъектность наций и народов, имеют в виду прежде всего те из них, которые находятся в колониальной зависимости, подвергаются угнетению со стороны метрополий, и, что самое главное, лишенные собственной государственности.

Эти нации и народы вправе требовать предоставления им политической независимости и добиваться ее всеми средствами, что имеются в их распоряжении, вплоть до вооруженной национально-освободительной борьбы.

Наиболее простой случай - бывшие союзные республики СССР. Несколько сложнее - становления государственности народов Абхазии и Приднестровья. Имеют ли они право на это? Несомненно, поскольку это естественное право каждого народа (как право человека на гражданство при рождении). Это право в силу разных причин, не может быть истребовано. И не обязательно-во на нем настаивать, если это противоречит здравому смыслу. Но если уж народ настаивает на реализации этого права - нет оснований ему отказывать.

Ссылаются на принцип территориальной целостности, что ни у кого якобы нет права эту целостность нарушать. Конечно, одно государство не имеет права двинуться целостность другой, но народы, входящие в состав государства, могут из нее выйти, и это право должно быть закреплено в конституции, как это имело место во всех конституциях СССР. Кстати, Грузия и Молдавия сами вышли из СССР, разрушив его территориальную целостность, и они не могут отказывать в том же народам, которые пока входят в состав их государств.

ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Международные межправительственные организации появились только в середине XIX века. Международные организации являются субъектами современного международного права прежде всего потому, что государства пение-говорились наделить их соответствующими правами и обязанностями, которые четко определены в учреждений-чих актах и полностью соответствуют основным принципам международного права.

Таким образом, правосубъектность международных организаций имеет производный характер, поскольку сами эти организации создаются в силу волеизъявления государств.

Международные организации являются субъектами международного права также потому, что их установленные акты регулируют отношения между организациями и государствами-членами, т. е. между-народные по своему характеру отношения.

Наибольшим объемом международной правоспособности (в сравнении с другими международ-ными организациями) владеет, естественное, ООН. Однако, сколько бы ни была широкая правоспособность той или иной международной организации, это - специальная правоспособность, что существенно отличается от универсальной международной правоспособности государств.

ДРУГИЕ СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

В соответствии с межгосударственными договорами устанавливался в прошлом и предусмотренный ныне специальный международно-правовой статус некоторых государственно-подобных созданий, которые наделяются определенными правами и обязанностями в международных отношениях и тем самым становятся субъектами международного права.

Однако, поскольку международная правоспособность таких политико-территориальных единиц регламентируется положениями соответствующих договоров, она является ограниченной и не может смешиваться с универсальной правоспособностью государств.

В прошлом специальный международно-правовой статус принадлежал так называемым "вольным городам" Кракове, Данциге (Гданьске). В настоящее время свободных городов нет.

"Свободные города" - это обобщенное понятие. Данный термин применяется не только к городам, но и к определенным районам. В одном случае соответствующее образование называли вольным городом, в другом - свободной территорией или зоной (например, Вольный город Данциг, Свободная территория Триест).

В принципе свободные города создавались как один из способов заморозить территориальные притязания, смягчить напряженность в межгосударственных отношениях, возникающей по поводу принадлежности какой-либо территории.

Вольный город создается на основе международного договора или решения международной организации и представляет собой своеобразное государство с ограниченной правоспособностью. Оно имеет свою конституцию или акт аналогичного характера, высшие государственные органы, гражданство. Его вооруженные силы являются скорее силами по охране границ и поддержанию правопорядка.

Создатели вольного города обычно предусматривают способы контроля за соблюдением его статуса, например, назначают с этой целью своих представителей. На международной арене вольные города представляют либо заинтересованные государства, или международная организация. Статус Свободного города Данцига, существовавшего в период между двумя мировыми войнами, был гарантирован Лигой Наций, а во внешних сношениях интересы города представляла Польша.

Особый международно-правовой статус, что не имел прецедентов в истории, был присвоен Западному Берлину. Основным международно-правовым актом, который закреплял его ста-тус, была четырехстороннее соглашение между СССР, США, Великобританией, Францией от 1971 г.

Специальный международно-правовой статус "государства-города Ватикана - резиденции папы римского - определен соглашениями 1984 года между Италией и "святым престолом" (так Ватикан именуется в международных актах). Ватикан поддерживает внешние связи со многими государствами; он учреждает в этих государствах свои постоянные представительства, возглавляемые папсь-кими нунция или легатами. Делегации Ватикана принимают участие во многих международных конференциях. Он также имеет постоянных представителей в ООН, других организациях, является членом многих международных организаций.

Внешне Ватикан обладает почти всеми атрибутами государства - небольшой территорией, органы власти и управления. О населении Ватикана, однако, можно говорить только условно. Это соответствующие должностные лица, занимающиеся делами католической церкви. Вместе с тем Ватикан - не государство в социальном смысле как механизм управления определенным обществом, им порожденный и его представляющий.

Скорее он может рассматриваться как административный центр католической церкви. Такое признание практически означает констатацию политической роли католической церкви.

Мальтийский орден в 1889 г. был признан суверенным образованием. Місцеперебу-ния ордена - Рим. Его официальная цель - благотворительность. Он имеет дипломатические отношения со многими государствами. Ни своей территории, ни населения у ордена нет. Его суверенитет и международная правосубъектность - правовая фикция.

В западной доктрине высказывается мнение о том, что определенные компании, прежде всего транснациональные корпорации, в современных условиях приобретают международной правоспособность. Их экономическая мощь и влияние на мировую политику в ряде случаев превращают их в более весомую силу на международной арене, чем некоторые государства. Эта точка зрения на сегодняшний день весьма дискуссионная.

Если допустить, что индивиды могут становиться субъектами международного права, то тогда логичным будет вывод о возможности приобретения международной правоспособность и ТНК. Если же исходить из того, что субъектом международного права может быть лишь такое образование, которое способно участвовать в межгосударственных отношениях, то придется признать, что никакая компа-ния не обладает качествами, присущими государству , и не способна участвовать в таких отношениях.

Договоры, заключаемые между государствами и компаниями, являются не межгосударственными соглашение-мы, а гражданскими договоренностями и относятся к сфере гражданского (международного при-ватного права).

3. ПРИЗНАНИЕ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Под признанием в международном праве понимается односторонний акт государства (субъекта международного права), посредством которого оно констатирует наличие определенного юридически значимого факта или ситуации либо выражает свое согласие с международно-правомерными действиями других государств или иных субъектов международного права.

Акт, противоположный признанию, именуется протестом.

Признание бывает явно выраженным (устное или письменное заявление) или молчаливым, исходит из поведения данного государства. Признание может иметь разное международно-правовое значение. Применительно к вопросу о международную правосубъектность речь идет раньше всего о признание государств, правительств и органов национально-освободительных движений.

Признание государства имеет место:

1) при возникновении нового независимого государства на бывшей зависимой территории в результате деколонизации,

2) в случаях создания новых государств в результате объединения двух или нескольких государств,

3) отделение части территории от существующего государства,

4) распределения какого-либо государства на два или несколько независимых государств.

Признание нового государства осуществляется обычно путем письменного заявления государства, признает, адресованной узнаваемой государстве, о намерении вступить с ней в международные отношения как с суверенным государством.

Международная правосубъектность государства, возникла опять, как указывалось выше, не зависит от волеизъявления других государств, в том числе и от акта признания.

Однако в прошлом была широко распространена так называемая конститутивная теория определения , согласно которой государство становится субъектом международного права исключительно благодаря ее конк-единению другими государствами.

В дальнейшем в международно-правовой доктрине преобладающей стала декларативная теория признания, которая исходит из положения о том, что признание государства является констатацией факта появления нового субъекта международного права.

Признание правительства осуществляется одновременно с признанием нового государства или в случае прихода в существующей государстве к власти нового правительства неконституционным путем. В обоих слу-ках признание означает, что государство признает, рассматривает данный иностранный правительство как орган самостоятельно осуществляет власть на территории своего государства и представляет это государство в междуна-родных отношениях. Например, в 1949 году СССР признал правительство КНР, а не саму КНР.

Правительства могут приходить к власти конституционным и неконституционным путем. В первом случае особых проблем не возникает, поскольку меняется не суть правительства, а только лица, из которых он состоит.

Во втором случае - дело сложнее, потому что новое правительство пришло к власти, нарушив внутренний правопорядок. Он - результат внутренней политической борьбы, который не может не отразиться на внешней политике. Новое правительство, даже оставаясь в рамках одной и той же социально-экономической формации, может по-другому отнестись к международных договоров, которые были заключены до него, может пересмотреть участие своего государства в тех или иных союзах, может вообще занять принципиально иную позицию по основным международным проблемам.

Признание правительства может быть как признанием де-юре, то есть полным и окончательным, так и признанием де-факто, то есть выходящим из фактической ситуации, которая, по мнению правительства, признает, способна измениться в силу непрочности или недостаточной эффективности нового правительства в момент его признания де-факто.

Признание де-юре означает готовность поддерживать с государством в лице узнаваемого правительства нормальные международные отношения в полном объеме, без каких-либо ограничений. Призна-ния де-факто имеет, как правило, временный характер. Оно может быть или взят обратно, или перейти в признание де-юре. В 1918 году Франция взяла назад свое признание Финляндии, когда стало известно о планах возведения на престол в этой стране родственника Вильгельма II. Чуть позже, когда в Финляндии было решено установить республику, Франция признала ее во второй раз.

В международной практике считается, что сохранение дипломатических отношений с государством , в которой появилось новое правительство, означает, что это правительство признается. Такого рода признание в международно-правовой литературе иногда называют признанием путем конклюдентных действий, то есть действий, свидетельствующих о признании. О наше признание в 1959 г правительства Кубы было заявлено в телеграмме Председателя Президиума Верховного Совета СССР на имя временного президента Республика Куба.

Иногда в ответ на просьбу о признании нового правительства мы ограничивались сообщением о намерении сохранять существующие отношения, не говоря прямо что признаем это правительство. Со времен второй мировой войны международному праву стало известно понятие "правительство в изгнании". Правовой статус "правительства в изгнании" зависит от правового положения того образования, на представительство которого он претендует и которое может быть державой, воюющей стороной или народом.

Легче всего правовой статус "правительства в изгнании" определяется тогда , когда его изгнание с той территории, которую он представляет, было результатом действий, противоречащих нормам между-народного права. Именно так обстояло дело во время второй мировой войны, когда в Лондоне одновременно находилось 10 правительств в изгнании стран, которые в результате военной оккупации их тер-торий оказались под властью Германии.

Вопрос о международном признании не возникает конечно и при смене политического режима в государстве, поскольку субъект международного права остается тот же. Так например, ликвидация фашистских режимов в Италии, Японии и других странах не требовала признания вновь созданных там государств и правительств.

Признание национально-освободительного движения в лице его органов, которые возглавляют борьба, как констатация факта наличия такого движения, подтверждение его правомерности и международной правоспособности , выражения готовности оказывать этому движению помощь и поддержку.

Такое признание может сопровождаться установлением официальных отношений с органа-ми национального освобождения и созданием их представительств в государстве, что признает. Признание национально-освободительного движения может быть не только государствами, но в некоторых случаях и ООН, ее специализированными учреждениями и другими международными организа-циями.

Признание органов сопротивления может иметь место в случае организации вооруженного сопротивления агрессору населением оккупированных им иностранных территорий. Признание статуса воюющей и статуса восставшей стороны. Точного разграничение понятий восставшей и воюющей сторон не существует. Одна из основных целей такого рода признание - обеспечить возможность защиты интересов государства, что признает, на территории, контролируемой повстанцами.

Такого рода признание может иметь место в случае возникновения в какой-то стране грома-советской войны или повстанческого движения за отделение от государства части его территории при условии, что соответствующие силы воюющей (восставшей) стороны утвердились на определенной части территории государства.

Такое признание может даваться как существующим правительством данного государства, так и третьими держа-вами. Оно влечет распространение на стороны вооруженного конфликта соответствующих между-народно-правовых норм (законов и обычаев войны). Признание восставшей и воюющей стороны еще не означает признание в качестве полноправного субъекта международного права.

4. ПРАВОПРЕЕМСТВО ГОСУДАРСТВ

Регулируя поведение государств как участников международного общения, международное право не остается в бездействия в случаях перемен в их судьбе и статусе, таких как объединение одного государства с другим, отделением от государства какой-либо ее части или ее деления на несколько самостоятельных государств. По приведенным в 1993 году на Западе подсчетах за предшествующие полтора года на политическую карту мира было нанесено 21 новое государство.

Под правопреемством понимается переход - в установленных правом случаях и в соответствии с правовыми предписаниями - прав и обязанностей одного субъекта права другому или другим субъектам права.

В международном праве вопрос о правопреемстве возникает главным образом относящихся государств. В настоящее время основные вопросы правонаступництва, что касаются дер-жал, урегулированы в двух конвенциях - Віденьської конвенции о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 года и Віденьської конвенции о правопреемстве государств относительно государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1983 года.

В обоих этих конвенциях правопреемстве рассматривается как следствие правоприемства государств. В конвенциях определено, что термин "правопреемство государств" означает смену одного государства другим в несінні ответственности за международные отношения какой-либо территории .

Итак, под правопреемством государств в конвенциях понимается фактическое изменение территориальной ситуации, а под правопреемством вообще - юридические последствия, возникающих для государства-преемника и государства-предшественника при таком фактическом изменении территориальной ситуации.

Случаям правопреемства государств, то есть изменение территориальной ситуации, являются:

1) передача одним государством части своей территории другому государству;

2) возникновение нового государства.

Новые государства возникают:

а) при образовании нового независимого государства на бывшей зависимой территории;

б) при объединении двух или нескольких государств в одно государство;

в) при образовании государства на части или частях территории, что отделились от существующего государства;

г) при разделении государства и образовании на ее месте двух или нескольких новых государств.

Поскольку изложенные в конвенциях нормы правопреемства разные для каждого варианта изменение территориальной ситуации, можно указать только некоторые общие принципы, которые ле-жат в основе таких норм.

В случае правопреемства новых независимых государств в отношении договоров действует принцип tabularasa ("чистой доски"), т. е. несвязанности новых независимых государств договорами, заключенными от имени бывшей управляющей государства-метрополии. В других случаях ведущим является принцип непрерывности (континуітета) действия межгосударственных договоров.

Когда речь идет о правопреемстве в отношении государственной собственности, государству-наступление-ников переходит вся недвижимая государственная собственность, находящаяся на территории , являющейся объектом правопреемства государств. Движимая государственная собственность переходит к государству-преемницы в справедливой доле, учитывая, в частности, взнос территории, являющейся объектом правопреемства государств, в создание такой собственности.

Регламентируя правопреемство в отношении государственных долгов, Конвенция 1983 года устанавливает, что никакой государственный долг бывшей управляющей государства-метрополии не переходит до нового независимого государства. В других случаях государственный долг переходит к держа-вы-преемнику в справедливой доле с учетом, в частности, имущество, права и интересы, переходят государству-преемнику в связи с данным государственным долгом.

Ничего общего с проблемой правопреемства не имеет так называемый "начало под-важность границ", когда сами субъекты международного права не меняются, а только начи-ется переход части территории одного из них к другому.

В этих случаях договоры бывшего владельца территории теряют в отношении нее свою силу. Однако если в прошлом специально в отношении данной территории имели место международ-ные договоры (например, на строительство на данной территории какого-либо объекта и т.п.) они могут сохранить свое действие, хотя в каждом конкретном случае требуется определенное согласие на это нового субъекта международного права.

Проблема правопреемства в международном праве, пожалуй, одна из самых сложных, и она, как правило, не только связана с материальными интересами государства, но и влечет за собой серьезные политические последствия. Решена неверно, она может стать как хроническая болезнь. Не подписав мирный договор с Японией в Сан-Франциско в 1950 г СССР упустил возмож-ность решить проблему Курильских островов. Вместо этого мы получили длительную исторический спор и выпущенную выгоду нормализованных отношений с Японией.

Возьмем другие примеры из недалекого прошлого. 12 июня 1990 года Россия объявила о своей независимости (видимо, от СССР). Внешне это событие выглядит внутренней, но что значит независимость? Это раньше всего означает, что появился новый субъект международного права. Сво-им поведением западные страны признали этого субъекта. Но это, опять-таки, означает, что они признали его право свободно определиться в отношении той части международных обязательств СССР, которые могли прийтись на долю России.

С здоровой логикой, Россия должна была остановить выполнение любых своих обязанность перед контрагентами СССР на время, необходимое для того, чтобы определиться. То, что Россия просто объявила себя правопреемницей СССР, диктовалась е международным правом, а политическими соображениями. Это обошлось ей в потерю нескольких миллиардов долларов.

Запад, со своей стороны, тоже осуществляет правовые ошибки. Его лидеры путают право с политикой. Так, например, они заявляют, что займы предоставляются России под условием развития рыночных структур, под частный бизнес. А это дает основания в будущем отрицать же необходимость возврата этих займов , если рыночные структуры себя не оправдают. Займа, если они условны, и погашаются под условие. Или вообще не погашаются.

Нет необходимости подчеркивать, что в настоящее время, когда европейская система государственных структур развалилась и вся она пришла в состояние нестабильности и неопределенности (не исключая, кстати, и Западной Европы), вопросы правопреемства будут становиться все актуальнее и острее.

5. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Основные принципы современного международного права - это основополагающие, универсальные и общепризнанные правила поведения субъектов международного права. Основные принципы создают ядро современного международного права. Будучи критерием законности всех других норм современного международного права, они определяют качественные особенности всей системы норм совре-ной международного права.

Основные принципы носят исторический характер. Они возникли тогда, когда международное право уже представляло собой определенную правовую систему. Основные принципы международного права утвердились главным образом в период становления буржуазного международного права, когда принципы невмешательства, суверенного равенства и добросовестного выполнения международных обязательств все в большей мере стали приобретать черты универсальных и общепризнанных норм международного права.

Важнейшие особенности основных принципов. Имея нормативный характер, основное принципы современного международного права имеют ряд особенностей, которые отличают их от конкретных международно-правовых норм.

Во-первых, основные принципы должны получить всеобщее признание и активное приме-ния в практике межгосударственных отношений.

Во-вторых, основные принципы носят универсальный характер. Они составляют право-ный фундамент, своего рода "конституционную базу" для создания других норм международного права, которые либо конкретизируют эти принципы, или закрепляют новые межгосударственные отношения. Конкретные международно-правовые нормы должны соответствовать основным принципам международ-ного права, иначе эти нормы являются недействительными.

В-третьих, основные принципы должны быть зафиксированы в определенных источниках международного права в многосторонних договорах, конвенциях и др.

В-четвертых, основные принципы взаимосвязаны и взаимозависимы. Так, например, с нарушением принципа невмешательства нарушается принцип уважения государственного суверенитета.

За основу классификации основных принципов взята кодификация принципов, данная в Статусе ООН. В Уставе ООН приведены семь основных принципов современного международного права, а именно:

- суверенное равенство;

- добросовестное выполнение международных обязательств;

- решения споров мирными средствами;

- неприменение силы или угрозы силой;

- невмешательство;

- равноправие и самоопределение народов;

- сотрудничество государств.

Эти принципы получили дальнейшее развитие в ряде двусторонних и многосторонних актов. Особо следует выделить Декларацию о принципах международного права 1970 г.

Основные принципы условно можно разделить на три группы:

1) Основные принципы обеспечения мира и международной безопасности: неприменение силы или угрозы силой; территориальная целостность государств; нерушимость границ; мирное решения международных споров; международно-правовая ответственность.

2) Основные принципы международного сотрудничества государств: суверенное равенство государств, невмешательство; добросовестное выполнение международных обязательств.

3) Основные принципы защиты прав наций, народов и человека:

равноправие и самоопределение народов; уважение прав человека.

Принцип суверенного равенства государств. Основное назначение этого принципа – обеспечить юридически равное участие в международных отношениях всех государств, независимо от рас-разногласий экономического, социального, политического или иного характера.

Понятие суверенного равенства включает следующие элементы:

а) государства юридически равны;

б) каждое государство пользуется правами полном суверенитета;

в) каждое государство обязано уважать правосубъектность других государств;

г) территориальная целостность и политическая независимость государства неприкосновенны

д) каждое государство имеет право свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы;

е) каждое государство обязано выполнять полностью и добросовестно свои международные обязательства и жить в мире с другими государствами.

Принцип неприменения силы и угрозы силой. В нормативное содержание этого прин-цыпочку включаются:

- запрещение оккупации территории другого государства в нарушение норм международного права;

- предоставление государством своей территории другому государству, которое использует ее для совершения агрессии против третьего государства;

- оказание помощи или участие в актах гражданской войны в другом государстве и прочее

Принцип нерушимости государственных границ. Его основное содержание можно свести к трем элементам:

1) признание существующих границ в качестве юридически установленных в соответствии с международным правом;

2) отказ от любых территориальных притязаний на данный момент или в будущем;

3) отказ от любых иных посягательств на эти границы, включая угрозу силой или ее применение.

Принцип территориальной целостности государств утвердился с принятием Устава ООН в 1945 году. Процесс его развития продолжается. Само наименование принципа окончательно не установилось. Его назначение - защита территории государства от любых посягательств.

Принцип мирного разрешения международных споров. Эволюция этого принципа отмечена серией международных договоров и соглашений, которые, по мере то го как они ограничивали право обращаться к войне, постепенно развивали средства мирного разрешения международных споров и устанавливали юридическую обязанность государств использовать такие средства.

Принцип невмешательства во внутренние дела государств. Международное право в принципе не регулирует вопросы внутриполитического положения государств, поэтому вмешательством должны считаются любые меры государств или международных организаций, с помощью которых последние нама-ся препятствовать субъекту международного права решать дела, по существу вошедшие к его внутренней компетенции.

Принцип глобального уважения прав человека. Это значит, что права и свободы человека подлежат соблюдению во всех государствах и действуют в отношении всех лиц без какой-нибудь дискриминация . При этом целью международного сотрудничества в этой области является не унификация национальных законодательств, а разработка стандартов (моделей), которые служат для государств своеобразной отправной точкой для выработки собственного национального законодательства.

Принцип самоопределения народов и наций. В Декларации о принципах международного права 1970 г. подчеркивается: "Создание суверенного и независимого государства, свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним, или установление любого иного-го политического статуса, свободно определенного народом, являются формами осуще этим народом права на самоопределение ".

Принцип сотрудничества государств. В соответствии с Уставом ООН государства обязаны "осуществлять ваты международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера".

Принцип добросовестного выполнения международных обязательств. Этот принцип возник в форме международно-правового обычая. Принцип добросовестного выполнения международных обязательств распространяется только на действительные соглашения. Это значит, что принцип, который рассматривается, применяется только к международным договорам, заключенным добровольно и на основе равноправия.

Любой неравноправный международный договор прежде всего нарушает суверенитет государства и как таковой нарушает Устав ООН. Следует считать общепризнанным, что любой договор, противоречащий Уставу ООН, является недействительным, и ни одно государство не может ссылаться на такой договор или пользоваться его преимуществами.

В правовых и политико-правовых документах последнего времени все чаще указывается на связь между обязанностью добросовестного соблюдения международных договоров и внутренним нормотворчеством государств. Подобного рода формулы свидетельствуют о расширении сферы применения принципа добросовестного соблюдения международных обязательств.

Подобно тому как основным субъектом национального права является физическое лицо, основным субъектом международного права является государство.

Государства - основные субъекты международного права, обладающие всей полнотой междуна-ации право - и дееспособности, вытекающей из притаманого им суверенитета. В качестве субъектов международного права выступают различные по своему государственному устройству государства - унитарные и федеративные. Международная правоспособность субъектов федерации определяется внутренним правом.

Вопрос о правосубъектность наций, которые борются за свое освобождение, следует рассмотрю-ты в мире принципов самоопределения наций, уважения права каждого народа суверенно выбирать пути и формы своего развития. Эта категория субъектов обладает качеством национального суверенитета.

Интенсивная участие международных организаций в международном общении нуждалась развития правового регулирования отношений международных организаций с государствами и между собой. В 1986 г. принята Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями. Изучение уставов международных организаций приводит к выводу о различный объем их международной правозначности. Во всех случаях, однако, это специальная (производная) правоспособность, определенная уставом и другими правилами, которые определяют порядок деятельности международной организации. Ограничена также правоспособность государственных созданий.

Изучая вопрос о признании государств, надо выяснить его формы (де-юре, де-факто, ad hoc), раскрыть позицию государств, широко применяют институт признания. Институт правопреемства в международном праве особое значение имеет для государств, возникающих в результате революций и национально-освободительных движений.

Основные принципы международного права - это правовые нормы, которые носят наиболее погальний, основополагающий, общепризнанный и универсальный характер. Эти принципы иногда сказываются в различных международно-правовых актах термином juscogens. Принципы современного международного права зафиксированы в Уставе ООН. Они могут быть классифицированы в соответствии с их объектом и разделены на следующие три группы: принципы обеспечения мира и безопасности государств, принципы сотрудничества государств, принципы защиты прав народов, наций и человека.

Л Е К Ц И Я № 3

"ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ "

П Л А Н

ВСТУПЛЕНИЕ

1. СТОРОНЫ В ДОГОВОРАХ.

2. ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДОГОВОРОВ.

3. ТОЛКОВАНИЕ ДОГОВОРОВ.

4. УСЛОВИЯ ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ И НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ ДОГОВОРОВ.

5. ПРЕКРАЩЕНИЕ И ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ ДОГОВОРОВ.

ВЫВОД

Право международных договоров является отраслью общего международного права и представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения государств и других субъектов международного права по поводу заключения, действия и прекращения международных договоров.

Договоры заключаются для конкретного и четкого определения взаимных прав и обязанностей сторон договора. Значение договоров определяется также и тем, что нет ни одной отрасли международного права, становление и развитие которой не связаны с договорами.

Субъектами права международных договоров являются субъекты международного права. Длительное время единственным источником права международных договоров являлись обычаи.

С появлением Организации Объединенных Наций и созданием в ее рамках Комиссии международного права кодификация права международных договоров стала одной из главных задач, поставленных перед комиссией. Комиссия разработала проект статей о праве международных договоров, и на созванной под эгидой ООН конференции, состоявшейся в 1968-1969 годах, была принята Введенская конвенция о праве международных договоров, которая вступила в силу в 1980 году.

Названная конвенция кодифицировала не все действующие обычные нормы в области права международных договоров. В частности, не подверглись кодификации обычные нормы, касающиеся влияния на международные договоры. Поэтому наравне с договорными продолжают действовать и обычные нормы.

1. СТОРОНЫ В ДОГОВОРАХ

Право международных договоров - это отрасль международного права, представляет со-бою совокупность международно-правовых норм, регулирующих отношения государств и других субъектов международного права по поводу заключения, действия и прекращения международных договоров.

Международный договор является основным источником международного права, важным инструментом осуществления внешней функции государств. Изменения, которые происходят в праве международных договоров, неизбежно нарушают другие отрасли международного права. В силу этого право международных договоров занимает особое место в системе международного права, являясь одной из ведущих ее отраслей. В настоящее время в мире насчитывается более 30 тыс. международных договоров.

Объектом права международных договоров являются сами международные договоры.

"Международные договоры - явно выраженные соглашения между двумя или несколькими субъектами международного права, регулирующих их отношения путем создания взаимных прав и обязанностей в политической, экономической и других областях."

КОДИФИКАЦИЯ И ИСТОЧНИКИ ПРАВА МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ.

Под кодификацией права международных договоров понимается приведение многочисленных норм в согласованную систему на основе общепризнанных принципов международного права.

Первые попытки кодификации договорных норм были приняты еще Лигой Наций. Однако только после создания ООН удалось разработать и принять ряд важных универсальных договоров, являющихся основными источниками права международных договоров.

Комиссия международного права ООН с самого начала своей деятельности весьма активно и успешно занимается кодификацией и развитием права международных договоров, ею были разработаны проекты ряда международных актов, составляющих основу источников права международных договоров. Такими являются следующие конвенции:

Введенская конвенция о праве международных договоров 1969 года. Она регулирует порядок заключения международных договоров, основания недействительности международных договоров, право на оговорка, закрепляет такие новые моменты, как участие в договоре государств, не признают друг друга, функции депозитария и прочие вопросы.

Виденська конвенция о правопреемстве государства в отношении договоров 1978 года. В этой конвенции кодифицированы нормы, касающиеся правопреемства государств в отношении до-говоров.

Виденська конвенция ООН о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 года. Эта конвенция как бы дополняет Віденьську конвенцию о праве международных договоров 1969 года.

В соответствии с международным правом правоспособность заключать договоры является неотъемлемым правом субъектов международного права, важнейшим элементом международной правосубъектностью..

Стороной договора могут быть все субъекты международного права. Согласно Вена-ской конвенции 1969 года, каждое государство обладает правоспособностью заключать договоры, а также участвовать в многосторонних (универсальных, региональных, субрегиональных) договорах. Этим правом каждое государство пользуется в силу своего суверенитета. Субъектами международных договоров могут быть унитарные и федеративные государства. Субъекты федерации могут заключать международные договоры, если это право признано за ними в федеральной конституции.

В практике встречаются многосторонние договоры, в которых рядом с государствами участвуют не субъекты международного права. Такие договоры условно называют "смешанными" или "сложными". Примером может служить Эксплуатационное соглашение о Международной организации морской спутниковой связи (ИНМАРСАТ) 1976 года.

Каждая нация, являющаяся субъектом международного права, обладает правоспособностью уклада-ты международные договоры, независимо от формы колониального режима и от признания другим государством. Так, например, ООП и СВАП подписывали от имени своих народов заключительный акт Третьей конференции ООН по морскому праву в 1982 году.

Международные организации также имеют право заключать международные договоры. Из всех международных организаций наиболее широкой договорной правоспособностью обладает ООН. Она вправе заключать договоры с государственными и международными организациями по политическим, экономическим, гуманитарным и другим вопросам.

Право на заключение договоров имеют все специализированные учреждения ООН, а также региональные организации общей компетенции. Правоспособность международной организации заключать договоры регулируется правилами этой организации, при этом предмет и цель договора должны соответствовать учредительному акту организации и не противоречить принципам международного права.

ПРАВО НА УЧАСТИЕ В ДОГОВОРЕ. ВИДЫ ДОГОВОРОВ.

Право субъекта международного права быть участником международного договора (двустороннего, универсального, регионального) зависит от вида договора и заинтересованности субъекта в предмете договора.

В зависимости от числа участников договоры делятся на двусторонние и многосторонние. Последние в свою очередь подразделяются на общие (универсальные) и локальные.

Общими международными договорами являются такие договоры, которые касаются кодификации и развития международного права или объект и цели которых представляют интерес для международного сообщества в целом. Такие договоры должны быть открыты для глобального участия.

Локальными считаются договоры, в которых участвует ограниченное число государств (например, одного географического региона).

Любое государство независимо от его признания имеет право на полноправное участие в международных договорах общего и специального характера. Отказ предоставить государству возможность участия в многостороннем договоре по мотивам непризнания его некоторыми участниками противоречат противоречит международному праву.

Однако государства имеют право при подписании многостороннего договора или предположения к нему сделать оговорку о непризнании какого-либо правительства, что подписал многосторонней конвенцию, в этом случае договор не порождает правоотношениймежду стороной, сделавшей оговорку, и стороной, в отношении которой сделана оговорка.

Договор и третьи государства. Договор, как правило, создает обязательства только для его участников и не создает обязательств или прав для третьего государства без его на то согласия. Объектом международного договора не могут быть права и интересы третьих государств. Договор, нарушаю чей-права третьих государств, должен считаться недействительным.

Пример из истории. В 1856 г. по Парижскому договору Великобритания, Австрия и Франция обязались рассматривать в качестве повода к войне всякое нарушение независимости и целостности Турции, с чьей бы стороны оно не последовало. Но именно упомянутые государства, а не Турция устанавливают факт, согласно которому вступают в силу положения договора. К счастью этого так и не произошло.

Однако в договоре могут быть предусмотрены права для третьих государств или третьих организаций.. Право для третьего государства возникает из положения договора, если участники этого договора намерены путем этого положения предоставить такое право либо третьему государству, либо группе государств, к которой оно принадлежит, либо всем государствам и если третье государство соглашается с ним. Например, Конвенция о режиме судоходства на Дунае 1948 года предоставляет всем государством право осуществлять торговую навигацию по Дунаю на основе равенства.

2. ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДОГОВОРОВ

Порядок заключения договоров. Любой международный договор является результатом соглашения воль государств или других субъектов международного права. Государства заключают договор в лице своих высших органов государственной власти или управления. В зависимости от органов, уклада-ют международные договоры, различаются межгосударственные, межправительственные, межведомственные договоры.

Полномочия. Согласно ст. 7 Венской конвенции 1969 г. главы государств, главы правительств и министры иностранных дел могут представлять свое государство без специальных распоряжений. К такой категории лиц относятся также главы дипломатических представительств, но только в целях принятия текста договора. Для подписания договора им нужны особенные полномочия.

Однако в подавляющем большинстве органы государства, заключая международные договоры, действуют через специально на то уполномоченных лиц. Для этого им выдаются особые доку-менты, называемые полномочиями. В полномочиях удостоверяется право на ведение переговоров, принятие договора, установление его аутентичности, подписание и другие способы выражения согласия на обязательность договора. Полномочия должны выдаваться компетентными органами государства в соответствии с внутригосударственным правом.

Выдача полномочий должностным лицам международных организаций регулируется внутренним правом каждой организации.

При заключении двусторонних договоров участники обмениваются полномочиями, а при многосторонних (на специальной конференции или в рамках международной организации) полномочиями сдаются в секретариат или специальный комитет по проверке полномочий.

СТАДИИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРОВ. Одним из основных этапов разработки договора являются переговоры по согласованию текста договора. Форма принятия договора определяется в процессе переговоров, а если договор принимается в рамках международной конференции, - правилами процедуры.

Принятие текста договора чаще всего осуществляется голосованием. Тексты двух-сторонних договоров принимаются единогласно. Многосторонние договоры могут приниматься путем консенсуса (без голосования) или 2 /3 голосов.

Установление аутентичности текста. После завершения переговоров наступает необходимость зафиксировать тот факт, что подготовленный текст является окончательным и дальнейшим изменением не подлежит. Это называется установлением аутентичности договора.

Аутентичность текста двустороннего договора может устанавливаться путем профессионально, т. е. постановки уполномоченными своих инициалов на каждой странице согласованно-го текста проекта. Парафирование обычно означает, что стороны согласовали текст проекта договора. После парафирование проекта договора он, как правило, не может быть изменен, что, однако, не исключает возможности внесения каждым правительством по ознакомлении с проектом о-позиций о его изменении или дополнении.

Кроме этого, применяются следующие способы установления аутентичности текста много-сторонних договоров: путем включения его текста в заключительный акт международной конференции, принятия международной организацией специальной резолюции, например, открылся договор для подписания, и др. Часто стадия установления аутентичности текста совпадает с подписанием договора.

Подписание договора является важнейшим способом выражения согласия государства на обязательноенаследственность для него договора, если он не требует последующей ратификации. При подписании двустороннего договора подписи уполномоченных под текстом договора относятся или друг против друга, то есть на левой (первое место) и на правой (второе место) сторонах, или один под одним (в этом случае первым будет верхнее место).

На первом месте ставится подпись уполномоченного той государства, в которой остается данный экземпляр договора. На втором экземпляре подписи ставятся в обратном по-рядке.

При подписании многостороннего договора подписи уполномоченных конечно составляется друг под другом в алфавитном порядке названий государств на английском языке. Совокупность изложенных правил, применяющихся при подписании договора, называется альтернатом (чередованием). В нем выражается принцип равенства государств.

Подписание договора дает право государству, подписавшему договор осуществить ратификации , присоединения.

Ратификация - это утверждение договора высшим органом государственной власти, в результате чего он приобретает обязательную для этого государства силу. Согласно Венской конвенции 1969 года согласие государства на обязательность для него договора выражается ратификацией, если:

а) договор предусматривает, что такое согласие выражается ратификацией;

б) государства, участвовавшие в переговорах, договорились о необходимости ратификации;

в) представитель государства подписал договор под условием ратификации;

г) намерение государства подписать договор под условием ратификации вытекает из полномочий ее пред-представителя или выражено во время переговоров.

В международный договор между его подписанием и ратификацией, если она требуется законом или обусловлена в самом договоре, внесение изменений не допускается. Ратификация не может осуществляться частями или иметь условный характер (хотя отдельные, довольно редкие, случаи условной ратификации имели место в международной практике). Отказ от ратификации подписанного договора не считается неправомерным актом. Случаи такой от-языка нередки.

Ратификационная грамота представляет собой специальный акт, который имеет три части:

1) вступительную, в которой верховный орган власти государства заявляет, что он рассмотрел ратификационный договор;

2) основную, которая может содержать текст самого договора или только его название;

3) заключительную, в которой указывается, что договор ратифицирован и государство будет придерживаться его.

Обмен ратификационными грамотами при двусторонних договорах происходит, как правило, в столице того государства, где договор подписан, а в столице государства-контрагента.

Утверждение (принятие) означает, что договор одобрен тем органом, в компетенцию которого входит его заключение. Утверждаются только те договоры, которые не подлежат ратифицировала-фикации, но предусматривают необходимость их утверждения.

При утверждении договора правительством (конфирмация) происходит обмен специальными декларациями об утверждении, которое произошло, или стороны просто пишут друг другу об утверждении договора их правительствами.

Присоединение имеет место тогда, когда государство, не принимала участие в заключении договора, изъявило желание стать его участником на условиях, в нем предусмотренных. Присоединение возможно как к действующему договору, так и к договору, который не вступил в силу.

Условие наибольшего благоприятствования включается в текст договора в качестве своего рода гарантии того, что в результате договоренности сторон между собой они получат режим не хуже того, который они уже предоставляют третьим странам. Путем этого государство приобретает для себя те преимущества, определенные в соглашениях, которые заключены государством-контрагентом или которые будут заключены с третьими странами.

Скажем, если Украина получит такое условие в торговом договоре с США, то последние должны обеспечить для нашей страны такой режим торговых отношений, который они имеют, например, с Канадой, которой они более всего способствуют. С другой стороны, мы должны будем предоставить США такие условия для торговли, которые, например, в отношениях с нами Беларусь.

Оговорка - одностороннее официальное заявление государства при подписании, ратификации, принятия или утверждении им международного договора или присоединении к нему, посредством которого держа-ва желает исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их принадлежащие к данной государства.

Оговорка не может быть сделана , если:

а) данная оговорка запрещается договором;

б) договор предусматривает, что можно сделать только определенные оговорки, в число которых данная оговорка не входит;

в) оговорка несовместима с объектом и целями договора.

Право на оговорки является суверенным правом государства. Оно дает возможность стать участникам договора государствам, которые принимают основные положения договора, его объект и цели, но в силу разных причин не могут отличаться отдельными, чаще всего второ-рядными, частями договора.

Оговорка и возражение против нее должны быть сделаны в письменной форме и доведены до внимания договариваемых государств-участников договора, или государств, имеющих право стать ими.

Если оговорка сделана при подписании договора, подлежащего ратификации, принятию или утверждению, оно обычно содержится в ратификационной грамоте, в протоколе об обмене или сдаче на хранение ратификационных грамот или же в обоих этих документах. Государство-участник договора может в любое время снять свою оговорку или возражения против него.

Депозитарий. Депозитарием называется хранитель подлинника многостороннего договора и всех документов, относящихся к нему (заявлений, оговорок, ратификационных гра-мот, документов о присоединении и др.). Депозитарием может быть одно или несколько государств, международная организация или главное административное должностное лицо такой организации. Напри-клад, Генеральный секретарь ООН является депозитарием Пактов о правах человека 1966 года.

Если депозитарием является несколько государств, например, по Соглашению о запрещение использование ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой 1963 года, депозитариямы являются правительства СССР (России), Великобритании и США, то можно сдать документы, относящиеся к данному договору, одному из указанных правительств.

Права и обязанности депозитария установлены Віденьською конвенцией 1969 года, но иногда они определяются в самом многостороннем договоре. Функции депозитариясклада-ются:

а) в хранении подлинного текста многостороннего договора и переданных депозитарию полномочий;

б) в подготовке заверенных копий с настоящего текста и подготовке любых иных текстов договора на таких других языках, которые могут быть предусмотрены договором, а также в предоставлении их участникам договора;

в) в получении подписей под договором, в информировании участников о документах, уведомления, относящиеся к договору;

г) в информации государств о том, какое число подписей, ратификационных грамот или документов о принятии или присоединении, необходимых для вступления договора в силу, было получено или депо-новано;

д) в регистрации договора в Секретариате ООН.

Регистрация. Важной стадией заключения договора является регистрация. Вопрос о ценность регистрации решают сами государства-участники. Согласно Устава ООН, всякий договор, заключенный любым членом Организации, может быть зарегистрирован в Секретариате ООН, который вносит зарегистрированный договор в специальный реестр и публикует их. Секретариат ООН опубликовал лечил на 1 января 1986 года около 1000 томов "Сборников договоров ООН". Отказ в регистрации договора в Секретариате ООН не позволяет сторонам ссылаться на него в вопреки, в частности в Международном Суде ООН.

ФОРМА И СТРУКТУРА ДОГОВОРОВ.

Форма договоров. Она выбирается по усмотрению сторон - государств и других субъектов между-народного права. Международное право не предписывает обязательной формы договора, и она не оказывает влияния на действие договора. Существуют две основные формы: письменная и устная. Доминирующей в международной практике стала письменная форма. Соглашение, не зафиксированное ни в каких документах, принято называть "джентльменским соглашением". Самым характерным примером в этом плане является советско-английские отношения после нападения Германии на СССР в июне 1941 г. Эти отношения основывались на устных заявлениях лидеров двух стран о решимости вести совместную борьбу с фашизмом. Только в 1942. эти отношения были формализованы заключением в Москве союзного договора.

Международный договор является родовым понятием, то есть охватывает все международные соглашения. В практике встречаются различные наименования договоров: договор, соглашение, конвенция, пакт и др. Встречается и такая форма международного договора, как обмен нотами и памятными памятным запись-ками.

Структура договора. Договор представляет собой единую систему взаимосвязанных норм, которые все вместе и каждая в отдельности обязательны для сторон. Договор, как правило, состоит из трех основных частей:

1) преамбулы (указывает мотивы заключения договора и его цели),

2) содержания договора (предмет, права и обязанности сторон),

3) заключительной части (порядок вступления в силу, срок действия и др.).

Иногда существует четвертая часть договора - приложения, обладающие, как правило, силой постановлений основной части договора.

Второй не менее наглядный пример - секретная карта, приложенная к советско-гер-манского договора 1939 г, на которой была проведена линия раздела интересов сторон в Польше и Прибалтике. Рядом с линией были проставлены подписи Сталина и Риббентропа. Но формаль-ной (надлежащим образом оформленной) договоренности не было.

Язык договора. Международное право не содержит предписаний про обязательный язык договоров. Текст двустороннего договора чаще всего составляется на языках обеих договорившихся сторон. Оба языковых варианта признаются при этом аутентичными, т. е. имеющими одинаковую силу, равноценными.

Многосторонние договоры могут быть заключены на одном языке, на официальных языках ООН, на всех языках государств-участников. Непосредственно с языком международных договоров связано зане вопрос о правила альтернативы (чередование). Главное правило альтернативы заключается в том, чтобы при любом повторении в тексте договора договорившихся государств, их пред-представителей, языков, столиц и т.др. на первом месте всегда стояли государство, фамилия представ-ника, язык того из участников, кому принадлежит данный экземпляр договора, включает тексты на языках обоих участников. Применение правила альтернативы подчеркивает равенство сторон. При под-писании многостороннего договора подписи уполномоченных лиц ставятся друг под другом по порядку договоренности сторон.

Действие договора. Время вступления договора в силу обычно указывается в самом его тексте. Им может быть: 1) дата подписания, 2) момент обмена ратификаций ними грамотами, 3) другой какой-нибудь порядок, указанный в самом договоре по решению сторон.

Принцип "договоры должны соблюдаться". Каждый действующий договор обязателен для йо-го участников и должен ими добросовестно выполняться. Принцип соблюдения международных договоров является одним из основных принципов международного права. Государства в своих взаимных отношениях не могут отклоняться от выполнения договора. Несоблюдения этого принципа является неправомерным действием. К участнику договора, нарушил его, могут быть применены различные формы международной ответственности.

Обеспечение выполнения договоров. Соблюдение международных договоров государство-мы достигается различными средствами. Характер особой международной гарантии носила оккупация союзниками территории Германии на основе Акта о безоговорочной капитуляции от 8 мая 1945 года, Декларации о поражении Германии и о взятии на себя верховной власти союзниками от 5 июня 1945.

В практике международных отношений встречаются и другие формы обеспечения международных обязательств, например, односторонняя индивидуальная гарантия третьим государством или взаимная коллективная гарантия.

Согласно этому принципу любой участник договора, во-первых, обязан сумлін-ка и неотразимо выполнять свои обязательства; во-вторых, он не имеет права заключать договора, которые противоречат ранее заключенным договорам. Разрыв дипломатических или консульских отношений между участниками договора не влияет на правовые отношения, установленные между ними договором. Отказ от выполнения или частичное выполнение договора может иметь место только на основе международного права.

Внутригосударственное право и соблюдение международных договоров. Любая госу-ва-участник договора не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им международного договора. Государство не вправе ссылаться также на то обстоятельство, что ее согласие на обязательность для него договора было выражено ее по-новаженим представителем в нарушение того или иного положения внутригосударственного права.

Международная организация-участник договора не может ссылаться на правила данной организации, в том числе, касающихся компетенции заключать договоры, в качестве оправдания для невыполнения договора.

Действие договора во времени и пространстве. В зависимости от срока действия договоры можно объединить в три группы: срочные, бессрочные и неопределенно-срочные. Чаще всего срок действия договора устанавливается положениями самого договора. Договор, заключенный на определенный срок, автоматично прекращает свое действие по окончании этого срока, если стороны специально не договорятся о продлении этого срока или возобновлении действия договора на новый срок.

К бессрочным договорам, как правило, относятся мирные договоры, договоры о территориальных разграничение, универсальные или региональные договоры (конвенции) о кодификацию международного права. Если стороны не имеют в виду предоставить договора бессрочный ха-характер, и не определяют конкретного срока его действия, то в договор включаются положения о праве участника выйти из договора в любое время, конечно с своевременным предупреждений об этом других участников.

Довольно часто встречаются неопределенно-срочные договоры. Так, многие двусторонние, договоров заключаются на определенный срок, однако они предусматривают, что после этого тер-мина договор будет оставаться в силе до тех пор, пока один из участников не заявит о своем намерении денонсировать договор.

Часто в договоре устанавливается, что по окончании первоначального срока действия договор будет автоматически продлеваться на определенный период, если одна из сторон до окончания ответственности срока не направит уведомление о намерении прекратить его действие.

От продления срока договора пролонгации - следует отличать возобновления действия договора. Оно осуществляется в случае прекращения или приостановления договора. Реновация (возобновление) договора может происходить автоматически (например, после прекращения военных действий) молчаливо или путем обмена нотами.

По сфере действия (в пространстве) - различают универсальные договоры, в которых предполагается участие государств всего мира (например, Устав ООН), региональные (в которых предполагается участие только государств данного географического района), и локальные (сфера действия которых ограничена пределами небольшого числа государств). Особо стоят договоры, регулирующие режим определенных видов территории, например, Договор об Антарктике 1959 г.

3. ТОЛКОВАНИЕ ДОГОВОРА

Виды толкования. Толкование договора (точное выяснение смысла и содержания договора ) может быть официальным и неофициальным. Официальным толкованием считается толкование договора государствами, которые заключили его либо международными органами, указанными в самом договоре, в том числе институциональными органами (например, международный арбитраж).

Толкование, осуществляемое по соглашению государств-участников договора, называется аутентичным, оно обязательно для участников договора, т. е. основано на их согласии. Аутен-ческое толкование может быть воплощено в любой форме: специальный договор или протокол, обмен нотами, толкование терминов в тексте договора.

Толкование, осуществляемое международными органами, предусмотренными в самом договоре, называется международным. Международный Суд ООН и ряд других органов уполномоченными служебными-жени государствами давать обязательное для участников договора толкование, если сами участники не достигли соглашения о смысле того или иного международного договора. Возможность международного судебного или арбитражного толкования может быть предусмотрена как в двусторонних, и в многосторонних договорах.

Толкование, которое дается юристами, историками права, а также учеными в научных трудах по международному праву, является неофициальным и не обязательно для участников договора.

В международной практике часто встречается толкование международных договоров в односторонних декларациях, заявлениях, что прикладываются к договору от имени одного из участников. Государство-участник в лице ее органов, определяются внутригосударственным правом, может в одностороннем порядке дать свое толкование положений договора, которое называется внутренне - государственным толкованием, оно, однако, обязательное только для данного государства.

В процессе толкования международных договоров используются специальные средства (приемы). Наиболее часто используются грамматическое, логическое, систематическое и историческое толкование. В результате толкования определяется значение отдельных терминов, происходит сопоставление данного договора с другими договорами, изучаются обстоятельства и цели заключения договора.

Если международный договор, требующий толкования, заключенный на нескольких языках, причем каждый из текстов считается аутентичным, то любой из них, согласно Віденьської конвенции 1969 года, является настоящим и может использоваться при толковании.

Основные принципы толкования. При толковании, в какой бы форме оно не осуществилось, необходимо придерживаться общих и специальных принципов (то есть общих правил) фону-мачення международного договора. Они должны соответствовать основным принципам между-народного права.

К основным общим принципам (правилам) толкования международного договора относятся:

- принцип добросовестности;

- принцип единства, т. е. при толковании договора не следует разрывать объект и цель договора;

- принцип эффективности, т. е. придание силы и смысла тлумаченим положениям договора.

Специальными принципами толкования договора (в том числе многоязычных договоров) являются:

- максимальное использование разноязычных текстов договора при толковании;

- равная достоверность текстов договора при толковании;

- установление единого смысла, закрепленного в текстах на разных языках.

Толкование международного договора не может быть распространяемым или ограничительным. Оно должно проводиться в строгом соответствии с его объектом и целью, зафиксированными в договорном тексте и складывающимся содержание договора. Решающее значение при толковании имеет полный текст договора, который содержит все части договора, в том числе преамбулу, и в соответствующих случаях - приложения, а также любое соглашение, относящееся к договору, которое было одобрено всеми участниками.

Если по мнению государств-участников договора, применение основных средств (текст договора, дополнительные соглашения, приложения к договору) не может дать удовлетворительных результатов, то в процессе толкования договора возможно применение дополнительных средств (рассмотрение подготовка материалов, протоколов конференций, заявления делегаций, судебной практики и т.др.).

4. УСЛОВИЯ ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ И НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ ДОГОВОРОВ

Условия действительности договоров. Действительным считается международный договор, если он в целом или в какой-либо части не противоречит основным принципам или императивным нормам международного права. Эта общепризнанная точка зрения закрепляется в Венской конвенции 1969 года. В ней говорится: "Договор является недействительным, если в момент заключения он противоречит императивным нормам общего международного права".

Только действительные международные договоры могут порождать правомерные последствия для договорившихся сторон и только по таким договорам стороны могут приобретать законные, а не мнимые права и обязанности, на достижение которых была направлена воля участников договора.

Одним из важнейших условий действительности договора является соблюдение установленных правил при его заключении:

- заключать договор должны надлежащие субъекты, а переговоры вести надлежащим образом уполномоченными служебными-жени представители;

- не применять силу и соблюдать полную добровольность;

- не допускать обмана в ходе переговоров и не совершать действий, вызывающих ошибки в

тексте договора;

- соблюдать конституционную процедуру заключения договоров;

- не допускать подкупа представителя государства или международной организации.

Действительность договора или согласия государства на обязательность для него договора может его политическому контролирующего только на основе общепризнанных норм международного права.

Договоры, не отвечающие перечисленным выше условиям, являются недействительными.

Условия и последствия недействительности договоров. Международный договор объявляется недействительным, если:

1) он заключен с явным нарушением внутренних конституционных норм, касающихся компетенции и порядка заключения договора;

2) согласие на обязательство по договору дано по ошибке, если ошибка касается факта или ситуации, что существовали при заключении договора и представляли собой существенную основу для согласия на обязательность договора;

3) государство заключило договор под влиянием обманных действий другого государства, принимает участие в пере-говорах;

4) согласие государства на обязательность для него договора было выражено в результате прямого или косвенного подкупа ее представителя другим государством, участвует в переговорах;

5) представитель государства дал согласие на условия договора под принуждением или угрозами, направление против него;

6) заключение договора явилось результатом угрозы силой или ее применения в нарушение принципов международного права, воплощенных в Уставе ООН;

7) договор в момент заключения противоречит основным принципам международного права.

Недействительность международного договора может быть относительной и абсолютной. Признаками относительной недействительности являются: нарушение внутренних конституционных норм, ошибка, обман, подкупа представителя государства.

К признакам абсолютной недействительности относятся: принуждение государства или его представители; противоречие договора основным принципам или императивной норме международного права.

Если договор признан недействительным, его участники или полностью освобождаются от обязательств выполнения договора в дальнейшем, либо устраняются основания, которые послужили причиной не-действительности договора, либо договор при согласии участников пересматривает весь или в какой-то его части.

5. ПРЕКРАЩЕНИЕ И ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ ДОГОВОРОВ

Понятие и способы прекращения действия договора. Прекращение действия международного договора означает, что он утратил свою обязательную силу в отношениях между его участниками и перестал порождать права и обязанности между ними.

Прекращение договора или выход из него могут иметь место в соответствии с положениями договора или в любое время с согласия всех участников по консультации с другими договорившимися сторонами.

1. Окончания срока, на который был заключен договор. В этом случае договор автоматично теряет силу.

2. Выполнение международного договора. По ряду договоров (например, о торговле, оказании помощи, товарообороте) исполнение предусмотренных мероприятий исчерпывает обязательства, вы-убегающие из таких договоров, и они прекращают свое действие.

3. Денонсация договора означает правомерное отказ государства от договора на условиях, предусмотренных соглашением сторон в самом договоре. Не подлежит денонсации договор, что не имеет положений о прекращении действия или выхода из него. При этом устанавливаются следующие два случая:

а) если не установлено, что участники решались допустить возможность денонсации или выхода;

б) если характер договора не подразумевается права денонсации или выхода. Во втором случае уведомление о намерении денонсировать договор направляется не менее чем за 12 месяцев.

Денонсация международных договоров осуществляется тем органом государства, которому это право предоставлены законодательством этой страны. Уведомление о денонсации договора направляется государству-контрагенту, а при многосторонних договорах - стране-депозитарию. Условия и формы денонсации в договорной практике весьма разнообразны.

Своеобразной формой денонсации является выход из договора.

4. Отмена международных договоров - односторонний отказ государства от заключенного им договора. Правомерными основаниями аннулирования международного договора являются:

- существенное нарушение контрагентом обязательств по договору;

- недействительности договора;

- коренное изменение обстоятельств;

- прекращение существования контрагента.

5. Наступление скасовуючої условия. В настоящее время существуют многосторонние и двосто-ронни договоры, которые заключены под скасовуючою условием. В этих договорах содержатся условия, при наступлении которых прекращается действие договора.

6. Прекращение существования государства или изменение его статуса. В данном случае между-народные договоры могут прекратить свое действие автоматически или в силу специального заявления.

7. Сокращение числа участников многостороннего договора, в результате которого оно становится меньше числа, необходимого для вступления договора в силу.

8. Возникновение новой императивной нормы общего международного права. Как известно, императивная норма является высшей нормой, и, естественное, при ее возникновении любые нормы, противоречащие ей подлежат отмене, а сам договор - пересмотру или аннулированию.

9. Коренное изменение обстоятельств. Согласно Віденьською конвенции только в двух случаях можно ссылаться на коренное изменение обстоятельств:

а) если наличие таких обстоятельств составляло существенное основание согласия участников на обязанность для них договора;

б) если последствие изменения обстоятельств коренным образом изменяет сферу действия обязательств, все еще подлежащих выполнению по договору.

Договор, скажем, был рассчитан на мирные условия жизни, но началась война. Обстоятельства изменились таким образом, что государство не имеет возможности исполнять свои договорные обязательства. Характерный пример применения данного предостережения (о коренном изменении обстоятельств) - ссылка России в 1870 г. на коренное изменение обстоятельств для отказа от ущемляющих положений мирного договора 1856. после поражения в Крымской войне. Одним из последних примеров является заявление, сделанное правительством Франции в 1966 году о выходе ее из НАТО.

На коренное изменение обстоятельств нельзя ссылаться как на основание прекращения договора или выхода из него:

а) если договор устанавливает границы;

б) если такое коренное изменение, на которое ссылается участник договора, является результатом нарушения этим участником либо обязательства по договору, либо иного международного обязательства, взятого на себя по отношению к любому другому участнику договора.

10. Приостановление действия договора. Приостановление действия договора есть временный перерыв в действии договора под влиянием различных обстоятельств. Оно освобождает участников от обязанности выполнять договор в течение всего периода.

Приостановлен международный договор может быть возобновлено автоматически, без подписания дополнительного соглашения, но после устранения обстоятельств, вызвавших приостановку договора. Приостановление действия договора в отношении всех участников или в отношении какого-либо отдельного участника возможно в соответствии с положениями самого договора или в любое время с согласия всех участников, если:

- возможность такого приостановления предусматривается или не запрещается договором;

- приостановление не влияет ни на пользование другими участниками своими правами, вытекает из данного договора, ни на выполнение ими своих обязательств;

- приостановление не противоречит объекту и целям договора.

Приостановление действия договора имеет следующие последствия (если участники не договорились о других):

а) освобождает участников, во взаимоотношениях которых приостанавливается действие договора, от обязательства выполнять его в течение периода приостановления;

б) не влияет на другие установленные договором правовые отношения между участниками.

Государство, заявляющее о своем желании приостановить действие договора, должна придерживается определенной процедуры, изложенной в самом договоре, или в Віденьської конвенции 1969 года и 1986 года.

ВЛИЯНИЕ ВОЙНЫ НА ДОГОВОРЫ

В международном праве нет общепризнанных норм, регламентирующих порядок исполнения и прекращения договоров в период военных действий. Венской конвенции 1969 и 1986 годов не решают ни одного из вопросов, которые могут возникнуть в отношении договоров в связи с началом военных действий.

Вследствие военных действий могут иметь место прекращение или приостановление действия договоров. Как правило, прекращают действие двусторонние договоры о торговле, помощи, ненападении, судоходство и др.

В период войны многосторонние договоры между воюющими странами обычно предупреждаются до заключения мира.

С началом войны начинают действовать двусторонние и многосторонние договоры, специально заключенные на случай войны, например о защите жертв войны, о запрещение использования определенных видов оружия и др. Стороны в военном конфликте также должны выполнять обязательства, вытекающие из участия в международных договорах (о военных союзах, о нейтралитет).

Между тем война не ликвидирует соглашений, обязательства связующих государства обеспечить дипломатический иммунитет работникам посольств, дипломатическим представительствам, их персоналу, а также по-садовым лицам международных организаций. После окончания войны, как правило, восстанавливается действие многосторонних договоров применительно к участникам военного конфликта, а вопрос о судьбе двусторонних договоров между ними решается заинтересованными государствами.

Международный договор представляет собой определенно выраженное соглашение между государствами или иными субъектами международного права относительно установления, исполнения, изменения или прекращения их взаимных прав и обязанностей.

Международный договор является типичной, наиболее распространенной юридической формой установления сотрудничества между субъектами международного права и может регулировать самые разнообразные отношения между ними.

Его объектом может быть лишь то, что законно и возможно для исполнения.

Международный договор должен соответствовать основным принципам международного права, в частности принципам равноправия и невмешательства.

Международный договор - результат добровольно выраженного согласия государств, которые его заключили-ли. Договор, нав"связан одной из сторон с применением силы или угрозы силой, недействителен.

Л Е К Ц И Я № 4

"ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИИ"

П Л А Н

ВСТУПЛЕНИЕ

1. МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНФЕРЕНЦИИ

2. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

3. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ВЫВОД

Мировое сообщество прибежала в широком масштабе к созданию международных коллективных органов тогда, когда у них появилась реальная необходимость - в ХХ веке.

До этого представлялось возможным решать наиболее важные проблемы международных отношений путем сговора так называемых цивилизованных стран (страны Европы, США). И заговор эта имела место в самых высших эшелонах власти, а народ оставался в стороне.

Но мировые проблемы настолько усложнились, что сговора верхов оказалось явно не достаточно. Особенно наглядно это проявилось в Первой мировой войне: война возникла в результате заговора, а расплачиваться миллионными жертвами пришлось народам.

Тогда же, в конце войны, зародилась идея создания единой всемирной организации, которая могла бы быть коллективным разумом, способным предотвратить войну в будущем, организовать эффективное международное сотрудничество. Ни того, ни другого пока так и не достигнуто, хотя до-цельность "коллективного разума" никто не отрицает. В чем же суть такого "разума" с точки зрения международного права?

Коллективный орган (конференция и организация) создается государствами добровольно для решения конкретной задачи (задач) путем делегирования этому органу части своего государственного суверенитета: государство заранее заявляет о своей готовности подчиняться решению органа, который создается. Между органом и государствами, которые его создали, возникают правоотношения, в силу которых орган наделяется качествами субъекта международного права.

1. МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНФЕРЕНЦИИ

В зависимости от состава участников различают межправительственные и неправительственные международные конференций. Участниками межправительственных конференций являются государства, но в них могут также участвовать представители международных организаций и национально-освободительных движений.

Участниками неправительственных конференций являются общественные организации, союзы, ассоциации или отдельные лица из разных стран.

Поскольку международное право непосредственно регулирует деятельность только межправительственных конференций, в данном вопросе термин "международные конференции" будет применяться только для обозначения конференций межправительственного характера.

Международная межправительственная конференция - это временный коллективный орган суверенных государств и других участников, который создается для обсуждения и решения тех или других международных проблем, затрагивающих интересы участников конференции.

Расхождение в наименованиях международных конференций (совещание, конгресс, встреча , и т.д.) юридического значения не имеет.

Важнейшим признаком международных конференций, позволяющей отличать их от международных организаций, является временный характер конференций, которые созываются на определенный срок и после окончания работы прекращают свое существование. Кроме того, в отличие от международных организаций, международные конференции не имеют международной правосубъектности.

Международные конференции могут быть универсальными, то есть включать в состав участников большинство государств мира, или региональными, в которых участвуют государства какого-либо одного или нескольких определенных географических районов.

Различаются конференции, что собираются по определенному поводу, в связи с той или иной конкретной возникшей обстоятельством, и периодические конференции, которые собираются периодически в заранее обусловленный срок для обсуждения определенного круга вопросов.

В настоящее время на международные конференции обычно приглашаются также представители международных организаций. Инициаторами созыва международной конференции могут выступать одно или несколько государств или та или иная международная организация.

Созыву конференции предшествуют переговоры и консультации заинтересованных государств по вопросам о месте проведения конференции, повестке дня, времени созыва, процедуре конференции и и.др. Правила процедуры регламентируют следующие аспекты работы конференций:

- порядок утверждения повестки дня;

- выборы руководящих органов конференции;

- порядок создания вспомогательных органов - комитетов и рабочих групп, а также избрание их председателей и докладчиков;

- порядок формирования и обязанности секретариата конференции;

- установление необходимого кворума для начала работы;

- полномочия председателя;

- очередность выступлений;

- порядок внесения предложений и поправок, а также их снятия;

- порядок проведения голосования;

- условия участия наблюдателей;

- порядок изменения правил процедуры.

Открывает конференцию конечно представитель государства-инициатора его созыва или представитель государства, на территории которой она проводится. Председателем, как правило, избирается представитель страны проведения конференции. Могут быть избраны и два председателя. Например, головами Женевской мирной конференции по Ближнему Востоку (1973-1974 гг) были избраны представители СССР и США. Иногда избирается несколько глав, исполняющих свои обязанности поочерёдно.

Факт непризнания любого государства любым участником конференции не может служить препятствием для приглашения на конференцию.

Вопрос о язык (или языки), на которых ведется работа на конференции, определяется составом ее участников. Различают: а) рабочие языки, на которые переводятся все выступления и на которых состоят все документы и материалы; б) официальные языки, на которых издаются только самые важные документы.

Решения международных конференций принимаются единогласно или, что значительно чаще, простым или квалифицированным большинством голосов. Конечно для решения важных вопросов обязательно 2 /3 голосов. Каждое государство имеет один голос. Голосование может осуществляться ме-значительного поднятия табличек с названием стран.

В последние годы много решений на международных конференциях принимаются методом консенсуса, то есть на основе общего согласия участников без проведения голосования. В некоторых случаях решения могут приниматься без голосования", акламацієй (то есть одобрение аплодисментами ), и "без возражений". Такие методы чаще всего применяются по процедурным вопросам.

Конференции считаются законченными, когда достигается цель их работы в виде заключения тех или других сделок или следовательно, как участники переговоров приходят к выводу о не-возможности соглашения из-за непримиримости точек зрения представленных государств. Окончания конференции обычно оформляется заключительным актом или протоколом, подписанным всеми участниками. Существуют и другие формы, например, декларации, заявления.

Резолюции, принимаемые на международных конференциях, имеют характер рекомендаций. Если же на конференции принимается конвенция или соглашение, то они должны потом о-идти все стадии оформления международного договора.

Проводимые в соответствии с общепризнанными принципами международного права конференции имеют большое значение в деле обсуждения и решения международных проблем, служат эффективным средством межгосударственного сотрудничества.

2. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

В современных международных отношениях международные организации играют существенную роль как форма сотрудничества государств и многосторонней дипломатии. Возникновение международных организаций в Х1Х возрасте явилось отражением и следствием объективной тенденции к интернационализации многих сторон жизни общества.

Начиная с создания в 1815 г. Центральной комиссии навигации по Рейну международные организации наделяются собственной компетенцией и полномочиями. Новым этапом в развития явилось образование первых международных универсальных организаций – Всемирного телеграфного союза (1865 г.) и Всемирного почтового союза (1874 г.), которые имели постоянную структура.

Сейчас в мире насчитывается более 4 тысяч международных организаций, из них около 300 межправительственных.

Многочисленные международные организации играют в современных международных отношениях все более активную роль. Среди этих организаций различают межправительственные, в которых принимают участие безпосе-редньо государства, и неправительственные международные организации, объединяющие национальные организации или отдельных лиц из нескольких государств.

Международная межправительственная организация - это объединение государств, созданное на постой-ной основе в соответствии с договором, определяющим цели, принципы и компетенцию этой организации, имеет общие органы, а также международные права и обязанности в объеме, установленном в ее установленном акте и необходимом для осуществления сотрудничества между государствами-членами в соответствующей области международных отношений.

Постоянный характер международных организаций, что отличает их от международных конференций, закрепляется в их уставах или иных учредительных актах, которые представляют собой многосторонние договоры, являющиеся, как правило, безтерміновими. Постоянный характер международных организаций находит свое выражение также и в том, что в структуре их органов-ру с органами, работающими в сессионном порядке, существует один или несколько органов, действующих постоянно.

Развитие межгосударственных связей, распространению международного сотрудничества на новые области деятельности государств приводит к увеличению численности и росту роли международных организаций в современном мире.

Классификация международных организаций может осуществляться по различным признакам (социально-политических, географических и др.).

Среди международных организаций различают универсальные организации, стремящиеся к глобальному охвату государств, и региональные организации. При условии, что в их компетенцию не входит решение вопросов поддержания международного мира и безопасности, могут создаваться и межрегиональные организации; они содержат в себе государства различных районов земного шара, но имеют определенный, в зависимости т сферы их деятельности, состав, не подлежащий расширению. Результате чего такие организации не относятся к числу универсальных.

Примером межрегиональной организации может служить Организация стран-экспортеров нефти - ОПЕК.

Различают также открытые международные организации, вступить в которые может любое заинтересованное государство, признает устав соответствующей организации и обязуется его выполнял ваты, и закрытые международные организации, в которые определенные государства не принимаются по тем или иным причинам.

Существуют международные организации с общей и специальной компетенцией. Наиболее подробной является классификация международных организаций по предмету их деятельности (например, политические, экономические, по вопросам транспорта, связи и др.).

Совокупность норм, регламентирующих правовое положение и деятельность международных организаций, создает особую отрасль современного международного права - право международных организаций.

Международные организации в их современном понимании ведут свое начало от международных административных союзов, возникших в конце XIX века. Первой постоянной поли-ной международной организацией была Лига Наций, созданная в 1919 году. Формально Лига На этой была распущена в 1946 г.

После окончания второй мировой войны была создана универсальная международная организации по поддержанию международного мира и безопасности - Организация Объединенных Наций играет важную роль в современных международных отношениях.

Среди развивающихся стран наиболее активную роль играют Лига арабских государств и Организация африканского единства.

Юридическая природа международных организаций определяется раньше всего тем, что они имеют межгосударственный характер, представляют собой добровольные объединения суверенных государств. Цели и принципы, порядок деятельности и объем компетенции каждой такой организации устанавливаются соглашением государств-членов (уставом или другим учредительным актом).

Прекращение существования организации также происходит путем согласованноговолевлияния государств-членов. Чаще всего ликвидация организации осуществляется путем подписания протокола о роспуске. Таким образом был ликвидирован СЭВ. 28 июня 1991 г. в Будапеште страны-члены СЭВ подписали Протокол о расформировании организации, просуществовавшей более 40 лет. Для урегулирования имущественных споров и претензий был создан ликвидационный комитет.

Деятельность международных организаций не должна противоречить основным принципам международного права. В пределах своей компетенции международная организация выполняет определенные функции - информационную, контрольную, оперативную, нормотворческую и другие.

Международные межправительственные организации являются субъектами международного права. Однако по своей правовой природе международные организации не могут быть приравнены к суверенным государствам. Международные организации - субъекты иного рода, повторные, производные от государств. Объем и содержание правоспособность каждой такой организации определяются ее уставом, а поскольку содержание этих актов различна, разным является объем международной правоспосотех или иных международных организаций.

Деятельность международных организаций направлена преимущественно на согласование точек зрения государств-членов, координации их действий. Именно поэтому решения международных организаций по вопросам сущности их деятельности, за исключением специально оговоренных случаев, имеют характер рекомендаций. Резолюции и другие решения по вопросам внутренней жизни организации (правила процедуры , резолюции по вопросам бюджета, прием в члены организации, создание вспомогательных органов и др.) носят вспомогательный характер.

Уставы и другие акты международных организаций определяют порядок приема новых членов, структуру и компетенцию их органов и ряд других вопросов их деятельности.

3. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Термин "Объединенные Нации" был предложен в ходе второй мировой войны президен-том США Франклином Рузвельтом и впервые прозвучал в "Декларации Объединенных Наций" 1 января-ня 1942. В ней представители 26 государств заявили о намерении продолжать совместную борьбу против стран фашистского блока. 26 июня 1945 года в Сан-Франциско был подписан 24 октября 1945 года вступил в силу Устав ООН. День 24 октября ежегодно отмечается как День ООН.

Устав ООН является единственным международным документом, положения которого обязательны для всех государств. Устав ООН состоит из преамбулы и 111 статей, объединенных в XIX глав; неотъемлемой составной частью Устава ООН является Статут Международного Суда.

Основные цели ООН состоят в том, чтобы поддерживать международный мир и безопасность, принимая эффективные коллективные меры против тех, кто их нарушает; развивать дружественные отношения между всеми нациями на основе принципа равноправия и самоопределения народов; оценивать международное сотрудничество в экономической, социальной, культурной и других областях; быть центром для согласования действий наций для достижения этих общих целей (ст. 1 Устава ООН).

В ст. 2 Устава закреплены демократические принципы этой организации:

1) суверенное равенство всех членов ООН;

2) добросовестное выполнение принятых ими на себя обязательств по Уставу ООН;

3) решения международных споров мирными средствами;

4) отказ от угрозы силой или ее применения в любых целях, не совместимых с Уставом ООН;

5) обязанность членов ООН оказывать ей всемерную помощь во всех действиях, принимаемых ею в соответствии с Уставом, и воздерживаться от оказания помощи государствам, против которых ООН принимает принудительные меры;

6) обеспечение ООН такого положения, чтобы государства, не вошедшие в ООН, в случае необходимости действовали согласно с ее Уставом;

7) невмешательство ООН во внутренние дела государств.

Членами ООН могут быть миролюбивые государства, которые примут на себя обязательства, содержащиеся в Уставе, и которые, по мнению ООН, могут и желают эти обязательства выполнять. Изначально членами ООН была 51 государство, на 1 сентября 1986 года в нее входило 159 государств.

Прием новых членов в ООН осуществляется по рекомендации Совета Безопасности Генеральной Ассамблее большинством в 2 /3 голосов. В том же порядке осуществляется исключение из ООН дер-жал, систематически нарушающих Устав, и приостановлению осуществления прав и привилегий, вытекающимиз членства в ООН, в отношении государств, против которых ООН принимает меры превентивного или принудительного характера.

Хотя Устав ничего не говорит о возможности выхода из ООН, однако такое право-лежит каждому члену ООН как суверенному государству. 20 января 1965 года Индонезия вышла из ООН, а 19 сентября 1966 г. она возобновила свое участие в ее деятельности. До такой степени как ис-ния ООН до сих пор не прибегала.

В структуре органов ООН различают главные и вспомогательные органы. К числу главных органов относятся Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Совет по Опеке, Международный Суд и Секретариат.

Вспомогательными органами являются, например, Комиссия международного права и т.др.

Генеральная Ассамблея состоит из представителей всех государств-членов ООН и пра-ет в сессионном порядке. Она имеет право обсуждать любые вопросы, входящие в компетенцию ООН, и делать рекомендации членам ООН и Совету Безопасности.

Генеральная Ассамблея уполномочена рассматривать общие принципы международного со-труда в деле поддержания мира и международной безопасности, включая проблему разоружения; обсуждать любые вопросы, относящиеся к поддержанию мира и безопасности, и делать по ним рекомендации, за исключением тех случаев, когда спор или ситуация находятся на рассмотрении Совета Безопасности.

Однако любой вопрос, с которого надо принять конкретные меры, до или после его об-обсуждения Генеральной Ассамблеей, должно быть передано Совету Безопасности, поскольку он является единственным органом ООН, уполномоченным принимать решения относительно таких действий.

Генеральная Ассамблея может также организовывать исследования и делать рекомендациями с целью содействия международному сотрудничеству в политической области, поощрения прогрессивного развития международного права и его кодификации, содействие осуществлению прав человека и основных свобод; получать и рассматривать доклады Совета Безопасности и других органов ООН; избирать непостоянных членов Совета Безопасности, членов Экономического и Социального Совета и других органов; совместно с Советом Безопасности участвовать в избрании судей Международного Суда и, по рекомендации Совета Безопасности, назначать Генерального Секретаря; рассматривать и утверждение-утверждать бюджет ООН, определять размеры взносов отдельных членов ООН и др.

Очередные сессии Генеральной Ассамблеи проводятся один раз в год. По мере необходимости могут также проводиться специальные сессии Генеральной Ассамблеи созываются Генеральным Секретарем по требованию Совета Безопасности или большинства членов ООН.

В тех случаях, когда существует угроза миру, произошло нарушение мира или акт агрессии, а Совет Безопасности из-за отсутствия необходимого квалифицированного большинства голосов не может принять надлежащих мер, по требованию любых девяти членов Совета Безопасности, на требование большинства членов ООН или по требованию одного из членов ООН, поддержанном большинством государств-членов ООН в течение 24 часов может быть созвана чрезвычайная специальная сессия Генеральной Ассамблеи.

Однако и на такой сессии Генеральная Ассамблея не вправе принимать решение о примусо-ные меры или другие практические действия, поскольку подобные решения имеет право принимать только Совет Безопасности.

На сессиях Генеральной Ассамблеи каждый член ООН может быть представлен делегацией , состоящей не более чем из пяти представителей и пяти заместителей, а также с необходимо-го числа советников, экспертов и др. Каждая делегация имеет один голос.

На одном из первых заседаний Генеральной Ассамблеи избираются ее председатель, 21 его зас-тупник, создаются главные комитеты, комиссии, рабочие группы и т.др. На каждой очередной сессии Генеральной Ассамблеи создается семь главных комитетов, в работе которых могут принимать участие представители всех членов ООН:

Первый комитет - по политическим вопросам и вопросам безопасности; Специальный комитет - по тем же вопросам.

Второй комитет - по экономическим и финансовым вопросам.

Третий комитет - по социальным и гуманитарным вопросам и вопросам культуры.

Четвертый комитет - по вопросам опеки и несамоврядуючихся территорий.

Пятый комитет - по административным и бюджетным вопросам.

Шестой комитет - по правовым вопросам.

Кроме того, создаются: Комитет по проверке полномочий делегатов, Генеральный комитет, который координирует работу всех комитетов и предоставляет председателю Генеральной Ассамблеи сприян-ния в общем руководстве работой ее сессии.

Генеральная Ассамблея может также создавать временные или постоянные вспомогательные органы..

Генеральная Ассамблея по вопросам, которые рассматриваются, принимает резолюции. По важных вопросах (прием в ООН новых членов, выборы непостоянных членов Совета Безопасности, за утверждении бюджета, исключение из ООН) резолюции принимаются большинством в 2 /3 голосов, по другим вопросам - простым большинством голосов присутствующих и берущих участие в голосовании членов ООН.

Резолюции Генеральной Ассамблеи по вопросам сущности деятельности ООН носят характер рекомендаций. Резолюции, которые касаются организационных, административных или бюджетных вопросов, имеющих обязательный характер.

Совет Безопасности представляет собой важнейший постоянно действующий орган ООН, состоит из 15 членов (до 1 января 1966 года состоял из 11): 5 из них (СССР, США, Великобритания, Франция и КНР) являются постоянными, а 10 - непостоянными, избираемых Генеральной Ассамблеей на двухлетний срок (5 членов ежегодно).

Места для непостоянных членов Совета Безопасности распределяются таким образом: 5 мест для афро-азиатских государств (3 места для стран Африки и 2 - для стран Азии); 2 места - для государств Латинской Америки и бассейна Карибского моря; 2 места для государств Западной Европы и других государств (под "другими странами" имеются в виду Канада, Австралия, Новая Зеландия) и 1 место для государств Восточной Европы.

На Совет Безопасности возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности (ст. 24 Устава ООН). Особая ответственность Совета Безопасности за судьбу мира определяет и юридическую силу его решений: эти решения, принятые установленным порядком, обязательные для государств-членов ООН, которые должны подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их.

Совет Безопасности уполномочен:

- расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международного конфликта или вызвать спор;

- делать рекомендации относительно процедуры или методов регулирования таких споров;

- определять наличие нарушения мира или акта агрессии и делать рекомендации;

- делать рекомендации относительно приема новых членов и исключение из ООН;

- делать рекомендации о назначение Генерального Секретаря;

- выбирать, совместно с Генеральной Ассамблеей, членов Международного Суда;

- осуществлять в "стратегических районах функции ООН по опеке;

- представлять ежегодные и специальные доклады Генеральной Ассамблее.

Совет Безопасности является единственным органом ООН, которому предоставлено право принимать решение в отношении практических действий, необходимых для поддержания или восстановления нарушенного мира. В этих целях Совет Безопасности может принимать решения о принудительных мерах относительно государства, нарушившая мир или совершившего акт агрессии. Среди таких принудительных мер различают:

а) меры, не связанные с использованием вооруженных сил: полный или частичный перерыв экономических отношений, а также разрыв дипломатических отношений.

б) мероприятия, связанные с использованием вооруженных сил - такие действия, которые окажутся необходимы, включая демонстрации, блокаду и другие военные операции.

Решения Совета Безопасности по процедурным вопросам могут быть приняты дев'яттю голо-самы любых членов Совета. При выборах членов Международного Суда достаточно даже восьми голосов любых членов Совета Безопасности.

Для принятия решения по всем другим вопросам требуется девять голосов, включая голоса всех пяти постоянных членов Совета Безопасности. Если хотя бы один постоянный член голо-сует против, то решение не может быть принято. Однако содержание одного или нескольких постоянных членов Совета Безопасности от голосования не препятствует принятию решения.

Формула голосования в Совете Безопасности в известной мере требует согласованных действий не только постоянных членов Совета, но и непостоянных, поскольку для принятия решения кроме пяти голо-сел постоянных членов необходимы также во всяком случае четыре голоса непостоянных членов. Это значит, что семь непостоянных членов обладают своеобразным коллективным вето. Следовательно, механизм принятия решений в Совете Безопасности исходит из учета интересов всех стран, как больших, так и малых.

Особая процедура голосования применяется при рассмотрении Советом Безопасности споров между государствами с целью их мирного урегулирования. В этом случае решение также принимаетсядевятью голосами, включая голоса постоянных членов Совета Безопасности, но государство, являющееся стороной в споре, если она входит в состав Совета, обязана воздержаться от голосования.

Основной формой рекомендаций, принимаемых Советом Безопасности и обязательных решений на протяжении всей его деятельности являются резолюции, которых принято более 700. Рядом с этим в практике Совета Безопасности все более заметную роль стали играть заявления председателя Совета, число которых превысило 100.

Для осуществления Советом Безопасности своих функций по поддержанию мира и безопасности году-вы-члены ООН обязуются предоставлять в ее распоряжение в случае необходимости вооруженные силы, помощь и средства обслуживания, включая право прохода. Численность и род войск, а также характер средств обслуживания и помощи, предоставляемых Совету Безопасности по его требованию, должны определяться специальными соглашениями между государствами-членами и Советом Безопасности.

Вопросы, связанные с созданием и использованием вооруженных сил ООН, с 1965 года рассматриваются Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира, созданным Генеральную Ассамблеей в составе 33 государств.

Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) состоит из 54 членов, избираемых Генеральной Ассамблеей на 3 года. Состав Совета обновляется ежегодно на 1 /3, причем выбывающий член Совета может быть переизбран на новый срок.

Совет имеет своей целью содействие развитию международного сотрудничества в экономической и социальных сферах. Совет может подготавливать для представления Генеральной Ассамблее проекты конвенций, созывать международные конференции по вопросам, входящим в его компетенцию.

Очередные сессии ЭКОСОС проводятся два раза в год. Решение в Совете и его органах при-маются простым большинством голосов. Органами ЭКОСОС являются: три сессионные комитеты, постоянные комитеты, функциональные комиссии. Особыми соглашениями с ЭКОСОС связанные специализированные учреждения ООН - Международная организация труда, ВОЗ и др. Более 300 неправительственных организаций, которые занимаются вопросами, входящими в компетенцию ЭКОСОС, должны в нем консультативную статус.

Совет по Опеке был создан для оказания помощи Генеральной Ассамблее в ос международной системы опеки в отношении нестратегических подопечных территорий.

В соответствии с Уставом ООН международная система опеки распространялась на территории:

а) которые ранее управлялись по мандату Лиги Наций;

б) отторгнуты от вражеских государств в результате второй мировой войны;

в) добровольно включенные в систему опеки государствами, ответственными за их управления.

В систему опеки были включены 11 территорий: часть Камеруна и часть Того, Тан-ка (под управлением Великобритании), часть Камеруна и часть Того (под управлением Франции), Руанда-Урунди (под управлением Бельгии), Сомали (под управлением Италии), Новая Гвинея (под управлением Австралии), Западное Самоа и острова Микронезии - Каролинские, Мар-шалловы и Марианские (под управлением США), Науру (под совместным управлением Великобритании, Австралии и Новой Зеландии).

Принятие Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам способствовало тому, что 10 из 11 подопечных территорий получили независимость. Поскольку сократилась количество управляющих стран, в Совет по Опеке входят только пять членов: США (управляющая государство) и 4 других постоянных члена Совета Безопасности.

В настоящее время единственной территорией, которая находится под опекой, являются острова Мікроне-зии, управляемые США. Поскольку эта территория была признана стратегической, то все функции ООН в отношении ее выполняет Совет Безопасности. В марте 1976 года в США вступил в силу закон о наделив Марианским островам статуса "свободно присоединившейся территории". Другим островам в 1981 г. предоставлена свободная ассоциация с США.

В связи со значительным сокращением объема деятельности Совета по Опеке возникает вопрос о ее дальнейшей судьбе. Не смотря на многочисленные предложения о переориентации ее деятельности, представляется до тех пор пока преждевременным ставить вопрос о ее отмене. Во-первых, в ведении Совета находится Республика Палау. Во-вторых, нельзя исключать, что в соот-ветствии с Уставом ООН в ведение Совета могут быть переданы какие-либо территории.

Однако с 1 января 1994 г. Совет по Опеке прекратила свою деятельность.

Международный Суд - главный судебный орган ООН. Он действует в соответствии с Уставом, который является неотъемлемой частью Устава ООН.

Суд рассматривает правовые споры между государствами и дает консультативные заключения по юридическим вопросам по представлению Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и других учреждений, уполномоченных делать такие запросы.

Секретариат - постоянно действующий административный орган ООН, состоящий из Гене-рального Секретаря и необходимого персонала. Секретариат насчитывает более 25 тыс. сотрудников, которые являются гражданами свыше 160 стран.

Секретариат размещен в штаб-квартире в Нью-Йорке, существуют также подразделения Секретариата в Женеве, Вене, Найроби, Бангкоке и других мес - тах.

Международный персонал, работающий в Секретариате, поделен на четыре основные ка-категории: специалисты, сотрудники полевой службы, работники общих служб, хозяйственно-технических служб.

Керівницьку звено составляют заместители и помощники Генерального Секретаря, ди-ректора и главные сотрудники. Категория общих служб делится на пять служебных рангов: главный служащий, старший служащий, средний служащий, младший служебных, посыльный.

В Секретариате ООН существуют два вида найма на службу: на основе предоставления постоянных (до достижения пенсионного возраста) контрактов и срочных (временных) контрактов. В теперешний время почти 70% сотрудников Секретариата имеют постоянные контракты.

Генеральный Секретарь назначается Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности сроком на 5 лет и может быть в том же порядке назначен на новый срок. Генеральный Секретарь является главным административным должностным лицом ООН, осуществляет руководство работой всего персонала Секретариата по обслуживанию других органов ООН.

На Секретариат в целом возложена обязанность обеспечивать необходимые условия для работы других органов ООН. Секретариат выполняет также ряд важных функций, не связанных непосредственно с сессиями Генеральной Ассамблеи: публикацию статистических материалов, наблюдается за ходом выполнения решений ООН, регистрации и опубликования международных договоров и др.

Центральные учреждения ООН находятся в Нью-Йорке. Европейские отделения ООН находятся в Женеве и Вене.

Государства-члены ООН имеют право основывать свои постоянные представительства при ООН. Правовое положение этих представительств аналогично правовому положению дипломатических представительств, хотя и имеет некоторые особенности.

Регулярный бюджет ООН утверждается раз в два года. Его проект, представленный Генеральным Секретарем, сначала рассматривается комитетом экспертов в составе 16 членов. Вместе с чрезвычайными программами бюджет ООН превышает 2 млрд долларов. Основное дже-рело - взносы государств-членов в соответствии с установленной шкалой. Главный критерий - реальная платежеспособность. Максимальный предел взноса - 25% (США), минимальная - 0,01%

До своего распада СССР вносил 9,99% бюджетной суммы, Беларусь 0,33%, Украина - 1,25%. В общем - 11,37%. Это примерно равняется взноса Японии - 11,38%. Взносы, например, других стран: Германия - 9,36%, Великобритания - 4,86%, Франция - 6,25%, Саудовская Аравия - 1%, Италия - 3,39%, Израиль - 0,21%, Индия - 0,37% и т.др.

Специализированные учреждения ООН и МАГАТЭ

Специализированные учреждения ООН - это межправительственные международные организации, созданные для многостороннего регулирования сотрудничества государств в определенных областях международных отношений и связанные с ООН специальными соглашениями.

В настоящее время существует 16 специализированных учреждений и МАГАТЭ, которое считается специализированным учреждением, а организацией, созданной "под эгидой ООН".

1. Международная организация труда (МОТ)

2. Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО)

3. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)

4. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

5. Всемирный банк (Международный банк реконструкции и развития) (МБРР)

6. Международная ассоциация развития (МАР)

7. Международная финансовая корпорация (МФК)

8. Международный валютный фонд (МВФ)

9. Международная организация гражданской авиации (ИКАО)

10. Всемирный почтовый союз (ВПС)

11. Международный союз электросвязи (МСЭ)

12. Всемирная метеорологическая организация (ВМО)

13. Международная морская организация (ИМО)

14. Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС)

15. Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР)

16. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)

МАГАТЭ было создано в 1957 году. В отличие от специализированных учреждений, пред-ют ежегодные доклады в ЭКОСОС, МАГАТЭ представляет также доклады Генеральной Ассамблеи, а в случае необходимости - Совету Безопасности. На МАГАТЭ возложены обязанности по конт-ролю за соблюдением Договора о нераспространении ядерного оружия 1968 года. В состав МАГАТЭ входит более 110 государств, штаб-квартира находится в Вене.

Дважды в своей истории человечество пыталось запустить в работу огромный международный механизм. Первый раз в 1919 году по инициативе США начал с трудом вращаться механизм Лиги Наций. Она быстро переродилась и не смогла предотвратить вторую мировую войну.

В 1945 г. опять-таки по инициативе США, созданная ООН. Такой орган для международного сотрудничества, конечно же, необходим. Это сотрудничество, однако, должна делать гораздо больший акцент на сотрудничество в регионах, где проблемы стран-участниц наглядные и понятные.

Видимо, пришла пора постепенно отказываться от концепции больших государств. И так многое изменилось с течением времени. По шкале ООН Англия и Франция - великие державы. Но чем уступают им Германия и Япония? А чем хуже Индия и Бразилия? В любом случае не кажется справедливым принципом, при котором только западные страны должны кера-ваты ООН, принимая всемирные решения. Это должна быть организация, в равной степени справедлива для всех.

Значит, человечеству нужно решить основную задачу - привести форму выражения коллективного разума в соответствие с современными требованиями, обеспечить реальный прогресс в экономического развития и социальном положении народов.

Л Е К Ц И Я № 5

"ДИПЛОМАТИЧЕСКОЕ И КОНСУЛЬСКОЕ ПРАВО "

П Л А Н

ВСТУПЛЕНИЕ

1. ПОНЯТИЕ И ИСТОЧНИКИ ДИПЛОМАТИЧЕСКОГО И КОНСУЛЬСКОГО ПРАВА.

2. ДИПЛОМАТИЧЕСКИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА.

3. ПОСТОЯННЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ ПРИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ.

4. СПЕЦИАЛЬНЫЕ МИССИИ.

5. КОНСУЛЬСКИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА.

ВЫВОД

Термин " дипломатия ", как обозначение особой формы деятельности органов внешних сношений стал активно употребляться в Западной Европе с конца XVIII века. Этот термин происходит от греко-латинского слова "диплома" - сдвоеная металлическая доска, служившая верительной грамотой для послов древности и подтверждала их полномочия.

В Московской Руси иностранными делами занималась Боярская дума. Она давала советы царю, а наиболее знатные бояре принимали иностранных послов. И только в 1549. был организован Посольский приказ, которому поручили ведение внешних сношений. Петр Первый вместо Посольского приказа создал Коллегию иностранных дел. Она делилась на: 1) секретную экспедицию, или политический департамент, где в двух отделах (Европейском и Азиатском) рассматривались дипломатические вопросы: 2) публичную экспедицию, где решались "текущие дела", "почта", "церемониальные дела". Первым президентом коллегии был граф Г. И. Головкин. При создании коллегии Петр дал приказ, чтобы "по делам иностранным служителей иметь верных и добрых, чтобы не было дыряво и в том крепко смотреть".

При Александре 1 по манифесту 1802 г. было учреждено министерство, работой которого руководили два человека - государственный канцлер и министр. Первая русская зарубежная миссия была основана в 1673. в Варшаве. В 1699 г. российские миссии были открыты в Голландии и Турции. В 1675 г. при дворе Алексея Михайловича было одновременно 8 иностранных представителей.

Сложные были взаимоотношения среди дипломатов. Послы отрицали первенство друг у друга, дело доходило до поединков на шпагах. Необходимо было обеспечить единство дипломатической практики, а значит - надо было втиснуть ее в согласованные единые правовые нормы. Что и было сделано в 1815 г. на Венском конгрессе. Так возникло современное дипломатическое и консульское право.

1. ПОНЯТИЕ И ИСТОЧНИКИ ДИПЛОМАТИЧЕСКОГО И КОНСУЛЬСКОГО ПРАВА

Следует различать понятия "дипломатия" и "внешняя политика". Внешняя политика - это общий курс государств в международных делах. Она определяет цели и задачи государства, направления ее деятельности в международных отношениях, а также средства, формы и методы этой деятельности как в мирное время, так и во время войны.

Дипломатия - это, во-первых, средство осуществления внешней политики государства, представляем собой совокупность невоенных практических мероприятий, средств и методов, которые используются учитывая конкретные условия и характер решаемых задач; и, во - вторых, официальная деятельность глав государств и правительств и других органов государства по осуществлению целей и за-дач внешней политики государства. Из приведенного определения видно, что дипломатия - более узкое понятие, чем внешняя политика, поскольку является одним из средств ее проведения.

Современному международному праву известны понятия двусторонняя и многосторонняя дипломатия. С созданием ООН и других международных организаций многосторонняя дипломатия приобретает все большее значение.

Общепризнанными и наиболее распространенными методами и средствами дипломатической деятельности являются:

- переговоры и официальные визиты на различных уровнях;

- представительство государства за границей в других государствах и международных организациях;

- дипломатические конгрессы, конференции, встречи;

- разработка и заключение многосторонних и двусторонних договоров и других актов;

- участие в работе международных организаций и их органов;

- дипломатическая переписка и публикации прайс-дипломатических документов.

Дипломатическое и консульское право - это совокупность правовых норм, регулирующих порядок организации и деятельности дипломатических и консульских представительств, назначения и отозванния дипломатов и консулов, их функции, иммунитеты и привилегии.

Источниками дипломатического и консульского права являются многосторонние, двусторонние соглашения, обычаи. Многосторонними соглашениями являются: Венская конвенция 1961 г. о дипломатических сношениях, Венская конвенция 1963 г. о консульских сношениях, Венский регламент 1815 г. "Положение относительно дипломатических агентов" 1815 г , и др.

Наибольшее значение имеет Венская конвенция 1961 года. В ней изложены все основные институты дипломатической службы - функции дипломатических представительств, порядок назначения и отозванния дипломатических представителей, их классы, привилегии и иммунитеты и т.д.

Действующих многосторонних конвенций, регулирующих вопросы дипломатического и консульского права относятся также: Каракская конвенция о консульских функциях 1911 года, Гаванская конвенция о дипломатических чиновниках 1928 года, Гаванская конвенция о консульских агентов 1928 года.

Международный обычай как источник дипломатического и консульского права в современных условиях еще сохранил большое значение, в частности в дипломатическом протоколе (порядок вручения верительных и отзывных грамот, проводок дипломатических приемов и др.). Большую роль в организации дипломатических и консульских сношений играет и внутригосударственное законодательство, которое должно находиться в согласии с нормами международного права.

Органы внешних сношений - это органы государства, которые осуществляют внешние связи одного государства с другими государствами и международными организациями, представляющими права государства как субъекта международного права и защищают ее интересы и интересы ее граждан в международных отношениях.

Органы внешних сношений можно классифицировать на: внутригосударственные органы: парламенты, главы государств, правительства, ведомства иностранных дел, внешней торговли и др.

зарубежные органы:

а) постоянные - дипломатические, консульские, торговые представительства, постоянные представительства государств при международных организациях;

б) временные - представители государств на международных конференциях, совещаниях и др.

2. ДИПЛОМАТИЧЕСКИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА

Дипломатическое представительство - это орган государства, находящегося на территории другого государства для осуществления дипломатических сношений между указанных государствами. Разрез-оценивают два вида дипломатических представительств: посольства и миссии.

Если дипломатическое представительство возглавляется послом, оно называется посольством, а если во главе его посланник или постоянный поверенный в делах - миссией. В современных условиях миссии стали довольно редкими.

Порядок создания и функции дипломатических представительств. Конечно при установлении дипломатических отношений одновременно решается вопрос об открытии посольств или миссий, об обмене послами, посланниками или поверенными в делах. Между установлением дипломатических отношений и созданием дипломатических представительств может быть разрыв во времени, иногда довольно значительный. Так, дипломатические отношения между СССР и Либерией, например, были установлены в 1956 г, а договоренность об обмене дипломатическими представительствами была достигнута в 1972 г. Дипломатические отношения между СССР и Саудовской Аравией существовали с 1926 г., однако дипломатические представительства были созданы в конце 80-х гг.

Некоторые послы в ряде стран были еще и послами по совместительству в других: в Австралии - по совместительству на Фиджи, в Венесуэле - по совместительству в Тринидаде и Тобаго, в Новой Зеландии и по совместительству в Королевстве Тонга и Западном Самоа одновременно.

Государство, посылает дипломатического представителя, называется представляемым государством.

Согласно Венской конвенции 1961 года дипломатические представительства в стране пребывания должны:

- представлять свою страну (представляемое государство) в стране пребывания;

- защищать в государстве пребывания интересы представляемого государства и интересы ее граждан в пределах, допускаемых международным правом;

- вести переговоры с правительством государства пребывания, информировать о них свое государство;

- выяснять всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания.

По статистике "Союзпечати", посольство США в Москве в 1968 г. выписывало 900 названий советских газет и журналов (из них 83% - по вопросам экономики, науки и техники). Кроме того, американцы выписывали в Москве еще более 130 наименований газет и журналов социалистических стран. Этому же способствует участие дипломатов в выставках, пресс-конференциях, военных парадах и т.д.

В настоящее время дипломатические представительства часто выполняют и консульские функции.

Порядок назначения и отозванная главы дипломатического представительства. Право принять или не принять любое лицо в качестве главы дипломатического представи-тельства иностранного государства - суверенное право государства. Поэтому общепризнанной нормой в международном праве является получение агремана.

Агреман - согласие правительства или министерства иностранных дел принимающего государства на при-значение определенного лица в качестве главы дипломатического представительства. Агреман запрашивается чаще всего через бывшего дипломатического представителя, который сообщает правительство страны пребывания, предполагается его замена новым лицом, и просит сообщить, приемлемое данное лицо. Быстрая задача агремана является свидетельством хороших отношений между государствами. В тех случаях, когда дача агремана сильно задерживается, это свидетельствует или о нежелательность для государства назначения данного лица послом, или о нежелательности поддержания и развития дипломатических отношений на уровне послов или посланников в настоящее время.

Если правительство дает согласие на назначение указанного лица, то она рассматривается как personagrata (желательное лицо), если же получен отказ и лицо по каким-либо причинам неприемлемая правительству принимающего государства , она personanongrata (нежелательное лицо).

Государство может дать отрицательный ответ и при этом не обязано сообщать мотивы отказа. Отказ обычно имеет форму дружеского совета назначить другое лицо. Случаи отказа в агремане сравнительно редки.

Глава дипломатического представительства перед отъездом в страну своего назначения получает верительную грамоту. Верительная грамота - это документ, освещает особый статус посла (посланника или поверенного в делах) как представителя главы аккредитующего государства.

Если же назначается постоянный поверенный в делах или другой подобный представ-ник, то в этом случае он должен вручить письмо министру иностранных дел страны пребывания от министра иностранных дел аккредитующего государства.

Верительная грамота подписывается главой государства и скрепляется подписью министра иноземных дел. В ней глава государства, назначает посла, просит главу государства, принимающей посла, верить (отсюда название - верительная грамота) всему тому, что будет излагать от имени своего государства или правительства. Однако верительные грамоты не дают права дипломатическому представителю подписывать международные соглашения без специальных полномочий за подписью главы государства или главы правительства.

По прибытии в страну назначения глава дипломатического представительства (посол или посланник) лично вручает верительную грамоту главе государства, а поверенный в делах – министру иностранных дел. В каждой стране встроенный определенный порядок вручения верительных грамот, и проходит оно всегда в торжественной обстановке.

Глава представительства считается приступившим к своим обязанностям в стране пребывания, в зависимости от практики, существующей в этом государстве, либо с момента вручения своих верительных грамот, либо с момента сообщения о своем прибытии и представления заверенных копий верительных грамот министерству иностранных дел государства пребывания.

Согласно Венской конвенции о дипломатических сношениях, глава представительства в одном государстве может быть аккредитован в качестве главы представительства в одном или нескольких других государствах, если не заявлено возражений со стороны любого из государств пребывания. В практике некоторых стран имеют место случаи совмещения должности дипломатичного представителя, аккредитованного при главе государства, и должности постоянного представителя при какой-нибудь между-народной организации.

Основаниями прекращения деятельности посла чаще всего является отозванная его акредиту-ючою государством за порядком замены, реже - если:

- он потерял доверие страны пребывания и объявлен personanongrata;

- произошел разрыв дипломатических отношений между представляемым государством и государством;

- между этими государствами объявлено состояние войны;

- прекратила свое существование в качестве субъекта международного права или государство, признавала главу дипломатического представительства, или государство, что приняла его. В указанных случаях заинтересованные государства обмениваются нотами.

Классы и ранги дипломатических представителей. Классы дипломатических представитель-ков определяются международным правом. В 1815 г. Венский конгресс своим регламентом впервые установил классы дипломатических представителей, которые были подтверждены в Віденьській конвенции 1961 года. Согласно этой конвенции главы представительств государств подразделяются на три класса:

а) класс послов и нунциев, аккредитуемых при главах государств;

б) класс посланников и интернунциив, аккредитуемых при главах государств;

в) класс поверенных в делах, аккредитуемых при министрах иностранных дел.

Класс главы дипломатического представительства определяется соглашением заинтересованных государств. В настоящее время большинство государств предпочитают обмениваться послами в качестве глав дипломатических представительств, реже назначаются посланники, а постоянные поверенные в делах фактически в таком качестве не выступают. Иначе как в отношении старшинства и этикета, никаких различий между главами дипломатических представительств вследствие принадлежности их к тому или иному классу не существует.

Временные поверенные в делах выполняют обязанности главы представительства в случае отсутствия посла (отпуск, болезнь и др.).

От классов следует отличать дипломатические ранги, которые присваиваются на основе внутригосударственных законодательства. Известны следующие ранги: посол, посланник, советник, 1-й, 2-й, 3-й секретарь, атташе.

Структура и персонал дипломатического представительства. Дипломатическое представительство находится в столице страны его пребывания. Оно, как правило, имеет ряд функциональных отделов: политический, экономический, консульский и др. Кроме того, в составе дипломатического представительства существует аташат (представители военных и специальных ведомств).

Персонал дипломатического представительства делится на дипломатический, административно-технический и обслуживающий.

К дипломатическому персоналу относятся: послы, посланники, советники, атташе, секретаре. Слово "атташе" буквально значит "прикреплен". Атташе бывают гражданские и военные. Гражданские атташе - то есть находящиеся на службе по дипломатическому ведомству и связанные с специальными ведомствами. На них могут возлагаться разные задачи. В частности, практике известны атташе по вопросам финансов, торговые атташе. Атташе может и не иметь специального названия.

Правовое положение военных атташе до этого времени считается признанным всеми государственными страны. Военные атташе является генералами, адмиралами и офицерами действительной службы. Они исполняют при главе представительства консультативные функции и представляют вооруженные силы своей страны в стране пребывания.

К административно-техническому персоналу относятся: переводчики, делопроизводителии др.

К обслуживающему персоналу относятся врачи, шоферы, курьеры и др. Они сотрудники представляемого государства. Граждане страны пребывания могут быть привлечены к работе в иностранном представительстве в качестве обслуживающего персонала. домработникии др. Вопрос о численности персонала дипломатического представительства решается на ос-новые договоренности между представляемым государством и государством пребывания.

Дипломатический корпус - в узком смысле - это совокупность глав дипломатических представительств в данной стране, в широком смысле - это главы и весь состав дипломатического персонала всех дипломатических представительств, аккредитованных в стране, вместе с членами их семей.

Дипломатический корпус - это организация, нет ни политической, ни международно-пра-вового статуса. Он выполняет функции протокольного и церемониального характера, способствует установлению контактов дипломатов с правительственными учреждениями, а также дипломатических интересов между собой.

Возглавляет дипломатический корпус дуайен (старейшина, декан) - старший по классу и времени пребывания в стране глава одного из дипломатических представительств. Дуайен выступает от имени дипломатического корпуса с заявлениями, поздравлениями, знакомит вновь прибывших диплома-тов со страной пребывания, ее национальными традициями, разбирает спорные вопросы между членами дипломатического корпуса. Ни дипломатический корпус в целом, ни его дуайен не должны вмешиваться во внутренние дела страны пребывания, оказывать давление на правительство и т.др.

Привилегии и иммунитеты дипломатического представительства и его персонала. Дипломаты могут эффективно осуществлять предусмотренные международным правом функции в полной мере, если они будут свободны и независимы от вмешательства властей государства пребывания. В этих целях существует один из старейших институтов международного права – дипломатические привилегии и иммунитеты.

Привилегии и иммунитеты дипломатического представительства и его персонала - это специальные права и привилегии, предоставляемые в соответствии с международным правом представительствам иностранных государств и их персонала. Латинское слово "immunitas" означает независимость. Под привилегиями понимаются особые правовые преимущества глав государств и их представители-ков. С точки зрения юридической силы различия между иммунитетом и привилегиями в настоящее время нет.

Наибольшие трудности возникали всегда с доктринальным обоснованием необходимость предоставления привилегий и иммунитетов, хотя на практике конечно есть отклонения от международно-правового обычая, сложившегося в течение многих веков рассматривать дипломата как человека неприкосновенно-кану.

С чем связаны эти трудности? Дело в том, что существуют общие принципы права, в силу которых каждое государство в рамках своей территории осуществляет всю власть над лицами, которые на ней находятся, в том числе и иностранцами. Это одно из проявлений государственного суверенитета, что именуется территориальным верховенством.

Поэтому режим, который предоставляется на территории государства пребывания иностранным дипломатам, что изымает их из сферы действия местной юрисдикции, сам по себе уже является исключение из указанного главного правила. И это исключение пытались обосновать, предлагая различные теории по этому при-воду. С развитием науки международного права сложились и получили наибольшее распространены три основные теории о основы дипломатических привилегий и иммунитетов.

Теория экстерриториальности , была порождением идеи Гуго Гроция, который считал, что лицо, которое находится на территории иностранного государства, подлежит юрисдикции последней, кроме послов, которые представляют тех , кто их направил, то есть монархов. Поэтому послы, если и прибывали физически в другом государстве, в юридическом смысле рассматривались как такие, что продолжали находиться на территории своего суверена, и, следовательно, как бы вне территории (extra territorium) государства, где они в действительности выполняли свои функции. Из этого сделали вывод, что послы, как и те, что их направляли (суверены), не только не подлежат ответственности по законам страны пребывания, но и сами законы и правила последней не могут на них распространяться.

Теория экстерриториальности, не смотря на то, что она всегда была не более, чем фикцией, оставила, однако, заметный след в теории и практике международного права. До сих пор не устарело и иногда встречается в некоторых источниках сам термин "право экстерриториальности".

Вторая известная доктрина в этой области - теория представительного характера. Наиболее четкая формулировка принадлежит, как утверждается во многих источниках, великому князю московскому Ивану III: "Посол речи говорит и лицо носит государя своего". Это высказывание в буквальном смысле соответствовало практике, которая существовала тогда: послы действительно носили с собой портрет монарха, что представляется ими и произносили речи, стоя за ним.

Поскольку посол представлял во всех отношениях своего монарха, над которым никакой другой государь не мог иметь власти в силу принципа суверенного равенства, это и давало послу увольнения от местной юрисдикции иммунитет от нее. Эта теория полностью отражала реалии той исторической эпохи, когда посол представлял не государство в целом, а только ее главу - монарха.

Буржуазная эпоха выдвинула третью теорию обоснования дипломатических привилегий - теорию функциональной необходимости, разработанную идеологами французской буржуазной революции (Монтескье, Руссо), которая получила глобальное признание в наши дни. Она, как следует уже из названия, исходит из того, что основа и объем привилегий и иммунитетов определяются теми функциями, которые полагаются на дипломатические представительства.

Каждое лицо, имеющее право на привилегии и иммунитеты, пользуется ими с момента вступления на территорию государства ее назначения или с момента уведомления о ее назначении министерству иностранных дел. При следовании дипломатического агента через территорию третьей государства, при соответствующем предварительном разрешении (выдачи транзитной визы), последняя предоставляет ему неприкосновенность и такие другие иммунитеты, какие могут потребовались для обеспечения его проезда или возвращения.

Прекращается действие привилегий и иммунитетов с прекращением функций лица, пользуется ими, и с того момента, когда оно оставляет страну, или по истечении разумного срока для оставления страны пребывания.

Привилегии и иммунитеты предоставляются дипломатическому агенту как должностному лицу, и отказа-ся от них он не может без согласия своего правительства, отказаться от привилегий и иммунитетов своего агента может только представляемое государство.

Привилегии и иммунитеты дипломатического представительства. Дипломатическое представительство - это орган государства; привилегии и иммунитеты предоставляются ему именно как органа, представляем суверенное государство.

а) Помещения представительства неприкосновенны. Власти государства пребывания не только сами не могут вступать в помещения представителя без согласия главы представительства, но и оба обязаны принимать надлежащие меры для защиты этих помещений от всякого вторжения или нанесения ущерба. Помещения представительства, имущество, находящееся в них, а также средства передвижения пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий.

б) Помещения дипломатического представительства освобождаются от всех налогов, сборов и пошлин, кроме тех, которые взимаются за конкретные виды обслуживания.

в) Архивы и документы представительства неприкосновенны в любое время и независимо от их местонахождения.

г) Представительство должно иметь свободу сношений со своим правительством, с другими представителями и консульствами своего государства, находящиеся как в стране пребывания, так и в третьих государствах.

д) Официальная корреспонденция представительства неприкосновенна. Дипломатическая почта не подлежит ни раскрытию, ни задержанию.

е) Представительство имеет право пользоваться флагом и эмблемой своего государства на помещениях представительства и на средствах передвижения.

Личные привилегии и иммунитеты дипломатических агентов и персонала

а) Неприкосновенность личности. Дипломатический агент не подлежит аресту или задержанию в какой бы то ни было форме. Государство пребывания должно с уважением относиться к нему и принимать все меры для предупреждения посягательств на его личность, свободу, имущество. При этом речь идет не только о посягательствах со стороны органов государственной власти страны пребывания, но и любых других лиц, собственных граждан.

б) Неприкосновенность резиденции (жилья), имущества и корреспонденции. Частная резиденция дипломатических агентов пользуется такой же неприкосновенностью и защитой, что и помещение представительства, независимо от того, где она находится: в здании представительства, арендованном помещении или номере отеля. Недопустимы обыски, выемки и другие применяемые действия.

в) Иммунитет от уголовной, гражданской и административной юрисдикции. Относительно дипломатичного агента не может быть возбуждено уголовное дело следственными органами, он подсуден судебным органам и не должен давать показания даже в качестве свидетеля. Он не может быть подвергнутый штрафа или другим административным наказанием. Изъятие из уголовной юрисдикции дипломатического агента является полным. Что же касается изъятия из гражданской юрисдикции, то здесь существуют исключения. Например, в случае, когда в суде возникает встречный иск, непосредственно связанный с основным иском дипломатического агента. Дипломатический агент пользуется также иммунитетом от гражданской юрисдикции, за исключением, например, исков о наследовании, при условии, что дипломат выступает в роли наследника; по искам, относящихся к любой профессиональной или коммерческой деятельности дипломата в стране пребывания, не связанной с его официальными функциями и т.др. Иммунитет дипломатичного агента от юрисдикции государства пребывания не освобождает его от юрисдикции аккредитованного государства.

г) Налоговый иммунитет. Дипломатический агент освобождается от всех налогов, сборов и пошлин, личных и имущественных, за исключением косвенных налогов, налогов на частный прибыли, сборов за конкретные виды обслуживания и некоторых других.

д) Иммунитеты от повинностей. Государство пребывания обязано увольнять дипломатических агентов от всех трудовых и государственных повинностей (служба в армии и милицейских формированиях, исполнение обязанностей присяжного заседателя и др.) независимо от их характера и военных повинностей (реквизиции, контрибуции, военного постоя).

е) Таможенные привилегии. Государство пребывания позволяет дипломатическому агенту ввозить предметы как предназначенные для нужд представительства, так и предметы личного пользования. Эти предметы освобождаются от таможенных пошлин, налогов и сборов за перевозку, сбережения и подобного рода услуги. Личный багаж дипломатического агента освобождается от досмотра, если нет серьезных оснований полагать, что он содержит предметы, ввоз и вывоз, которых запрещено законами страны или карантинным нормам.

Все указанные личные привилегии и иммунитеты предоставляются также членам семьи дипломатичного агента, если они проживают вместе с ним и не являются гражданами страны пребывания. В теории и практике нет единого мнения по вопросу о том, на каких именно членов семьи дипломата распространяются привилегии и иммунитеты. Бесспорным является лишь то, что к этой категории от-носятся супруга, несовершеннолетние дети и конечно также лица, живущие на содержании дипломаты. Члены семьи, как и сами члены дипломатического персонала, получают дипломатическую карточку.

Административно-технический персонал и члены их семей приравниваются в области м-леев и иммунитетов к статусу дипломатического персонала за исключением: иммунитет от гражданской и административной юрисдикции распространяется только в отношении действий, совершенных ими при исполнении служебных обязанностей. Есть некоторые ограничения и в области таможенных льгот.

Привилегии и иммунитеты главы дипломатического представительства. Глава дипломатичного представительства пользуется всеми указанными выше правами и привилегиями дипломатического агента в полном объеме. Кроме того, он имеет право:

1) поднимать флаг и иметь эмблему своего государства над зданием представительства и своей резиденции, а также на средствах передвижения.

2) иметь в представительстве помещения, специально оборудованные для отправления религиозных культов.

3) получать для личного пользования без прохождения цензуры печатные издания, кинофильмы и др.

4) на ряд почести церемониального характера.

Обязанности дипломатического агента в отношении государства пребывания. Согласно Венской конвенции, дипломатические агенты обязаны:

1) уважать законы и постановления государства пребывания.

2) не вмешиваться во внутренние дела этого государства.

3) все официальные дела с государством пребывания вести с министерством иностранных дел или через него.

4) не использовать помещения представительства с целью, не совместимой с функциями представительства (например, предоставление хранилища уголовному преступнику).

5) не заниматься в государстве пребывания профессиональной или коммерческой деятельностью в целях личной выгоды.

6) устанавливать и эксплуатировать радиопередатчики только с согласия компетентных органов страны пребывания.

Широкий круг дипломатических привилегий и иммунитетов, закрепленными нормами международного права, не всегда служит гарантом неприкосновенности дипломатических представительств, их глав и сотрудников. В связи с этим в 1973 г. была специально принята Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов.

3. ПОСТОЯННЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ ПРИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

При ООН существуют постоянные представительства государств-членов, постоянные миссии наблюдателей при ООН, представительства государств при специализированных учреждениях ООН, делегации государств в органах ООН и на международных конференциях. Все они обладают определенными правами и обязанностями, привилегиями и иммунитетами.

Постоянные представительства государств - это государственные органы, представляющие свое государство в международных организациях и выполняют определенные функции. Постоянные представительства государств при ООН и их сотрудники в основном пользуются теми же привилегиями и иммунитетами, которые имеют дипломатические представительства и дипломатический персонал.

Наблюдатели - это представители государств, международных организаций, принимающие огра-гоню участие в работе международных организаций. Постоянные миссии наблюдателей при ООН имеют: Швейцария (с 1946 г), Южная Корея (с 1949 г), КНДР (с 1973 г), Монако (с 1956 г), ООП (с 1974 г).

Наблюдатели не участвуют в принятии решений, в формировании и работе рабочих органов ООН, но они имеют право присутствовать на заседаниях Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, выступать при обсуждении вопросов дневных и вносить свои предложения, распространять документы своего правительства и получать материалы ООН.

В работе ООН в качестве наблюдателей принимают участие представители ЕС, Организации африканского единства, Организации американских государств, Лиги арабских государств и др.

Привилегии и иммунитеты Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений ООН.. Они изложены в Конвенции о привилегиях и иммунитетах ООН от 13 февраля 1946 года, Соглашении между США и ООН 1947 г, Соглашении между Швейцарией и ООН 1946 г. ООН по привилегиях и иммунитетах сродни дипломатических представительств государств. Она имеет право на флаг и эмблему.

Страна пребывания обязана обеспечить неприкосновенность штаб-квартиры ООН, создать условия для нормальной деятельности. Недопустимое вмешательство в дела ООН со стороны органов государственной власти страны пребывания. Даже при совершении преступления на территории ООН местные органы власти не могут проводить уголовно-процессуальные действия без согласия ГенеральногоСекретаря ООН. В свою очередь, ООН и ее сотрудники обязаны уважать законы страны пребывания и не вмешиваться в ее внутренние дела.

Генеральный Секретарь ООН, все его заместители, а также представители ООН в других регионах и отдельных государствах владеют в полном объеме привилегиями и иммунитетами, на-даются дипломатическим представителям государств. Дипломатические привилегии и иммунитеты рассуждают на членов семей указанных лиц.

Для других должностных лиц ООН в основном применяется функциональный иммунитет, то есть они пользуются отдельными привилегиями и иммунитетами во время выполнения служебных обязанностей.

Генеральный Секретарь ООН имеет право отказаться от иммунитета, предоставленного любому должностному лицу в случаях, когда иммунитет препятствует правосудию и отказ от него не наносит ущерба ООН. В отношении Генерального Секретаря право отказа от иммунитета нале-жить в Совете Безопасности ООН.

4. СПЕЦИАЛЬНЫЕ МИССИИ

Специальная миссия посылается одним государством в другое с согласия последнего для исполнения определенных задач или рассмотрения конкретных вопросов и имеет представительный и тем-временной характер.

Назначение специальной миссии, ее задачи и состав определяются по договоренности т-кавлених государств. Полномочия специальной миссии определяются главой государства, главой правительства, министром иностранных дел в зависимости от задач специальной миссии и ее уровня.

Во главе специальной миссии может быть глава государства или глава правительства, в этом случае миссия будет на самом высоком уровне, когда не требуются специальные полномочия. В состав делегации могут входить члены, советники и эксперты.

Отмечены признаки специальных миссий:

а) обмен специальными миссиями осуществляется , как правило, между государствами;

б) функции их ограничены, носят временный характер и имеют целевое назначение;

в) миссии действуют в течение определенного времени, решение поставленных перед ними задач является, как правило, сроком окончания деятельности миссии;

г) возглавлять и входить в состав миссий могут политические деятели, которые до этого не имели дипломатического статуса;

д) специальную миссию может составлять многочисленная делегация, осуществлять ее может и один человек.

Специальные миссии могут быть направлены от двух или нескольких государств на территорию третьего государства, при этом необходимо согласие последней.

В 1969 г. ООН была принята многосторонняя Конвенция о специальных миссиях, которая систематизирование международную практику по этим вопросам. Разрыв дипломатических отношений не прекращает автоматически деятельности специальных миссий.

5. КОНСУЛЬСКИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА

Понятие и функции консульских представительств. Исторически консульские отношения развивались как отношения, связанные прежде всего с международной торговлей и торговым мореплаванием. Консулы долгое время рассматривались как выборные или назначенные государственные советов-ники и помощники, призванные оказывать на территории иностранного государства помощь отечественным купцам и другим частным лицам и организациям. За ними практически не признавалась любая качество представительства интересов своего государства как такового.

Консульские отношения возникают, как правило, с установления дипломатических д-ков, но за отсутствием последних они могут быть установлены на основе специального соглашения. Разрыв дипломатических отношений не влечет автоматически разрыва консульских д-ков. В государствах, где нет дипломатических представительств, с согласия страны пребывания на консула могут быть возложены также и дипломатические функции.

Консульские отношения государств осуществляются специальными консульскими учреждениями (консульствами) и консульскими отделами при дипломатических представительствах.

В отличие от дипломатических представительств, представляющих страну в полном объеме ее международно-политических отношений, деятельность консульских представительств ограничен-на узкой и определенной областью государственных интересов.

Деятельность консульских представительств осуществляется в пределах заранее определено-го района страны консульского округа. В отличие от дипломатических представительств в одной стране может быть несколько консульских округов и несколько консулов.

Консульские представительства - это специальные органы одного государства, находящихся на территории другого государства, с согласия последней, целью которых является защита экономических и других интересов государства, которое они представляют, ее юридических лиц и граждан.

Консульские представительства возглавляют консулы разных классов. Консул - это должностное лицо, назначаемое одним государством в другое государство для выполнения консульских функций. Консул поддерживает систематическую связь только с местными органами власти своего округа, связь с центральными органами власти страны пребывания, в том числе по вопросам, что относятся к консульских функций, он осуществляет через дипломатическое представительство (консульство) своей страны.

Правовое положение консульских представительств и их должностных лиц определяется международными соглашениями, национальным законодательством и в отдельных случаях – международным обычаем. В 1963 году была принята Венская конвенция о консульских сношениях. Это - первая многосторонняя конвенция о консульскую службу государств. В настоящее время весьма развита практика заключения между государствами двусторонних консульских конвенций и до-говоров.

В связи с тем, что СССР не присоединился к Венская конвенции о консульских в 1963 года, практика СССР пошла по пути заключения двусторонних консульских конвенций. А Виденська конвенция 1963 г была ратифицирована СССР только в 1989 г. Боль-шесть государств имеет консульские уставы и другие внутренние акты, регламентирующие вопросы консульской службы.

Основными функциями консульского представительства являются:

- защита и охрана интересов своего государства, его юридических лиц и граждан;

- содействие развитию торговых, экономических, культурных, научных и иных связей между государствами;

- сбор на законной основе информации о жизни консульского округа;

- учет граждан своей страны, проживающих в консульском округе и выполнения в отношении их административных и нотариальных функций (выдача свидетельств о рождении, смерти, вступлении в брак или разводе, удостоверение завещаний и договоренностей);

- выполнение определенных обязанностей в отношении морских и воздушных судов, их экипажей, находящихся на территории консульского округа;

- выдача виз и свидетельств, связанных с гражданством собственным гражданам и иностранцам, легализация документов и др.

Функции консульских представительств прекращаются в случае:

а) закрытие консульского учреждения в данном округе по договоренности сторон;

б) военного конфликта между соответствующими государствами;

в) перехода территории, на которой расположен консульский округ, третьему государству.

Функции консула могут быть прекращены в случае:

а) отзыва или отставки консула и замены его другим;

б) объявления консула personanongrata.

Виды консульских представительств и классы консулов.

Консульские представительства делятся на:

- генеральные консульства;

- консульства;

- вице-консульства;

- консульские агентства.

Существует 4 класса консульских должностных лиц: генеральный консул, консул, вице-консул, консульский агент.

В настоящее время в практику государств прочно вошло создания консульских отделов в дипломатических представительствах, и рядом с этим государства назначают отдельных консулов, или, как говорят, консулов "отдель" и консулов "отдельных", то есть, имеющие самостоятельное местонахождение.

СССР разделения на консулов "отдельных " и консулов "отдельных" практиковал начиная с 20-х годов. До 1980 года СССР имел 115 консульских отделов в посольствах и миссиях, а число отдельных консульских точек, не входивших в состав представительств, равнялась 62.

Генеральный консул возглавляет генеральное консульство, которое открывается обычно в крупных политических и экономически важных центрах страны назначения. Оно может включать несколько консульских округов.

Консульства и вице-консульства создаются в менее крупных районах страны и действуют в пределах одного консульского округа. Консульские агенты могут быть назначены в определенные пункты (город, порт) консульского округа. Они выполняют поручение консула данного округа и ему подчинены.

Виды консульского представительства и консульский округ определяются по соглашению между государством пребывания и представляемым государством. Консульскими должностными лицами (штатными консулами) могут быть, как правило, только собственные граждане страны назначения, они являются ее служащими.

Некоторые страны, рядом с штатными консулами, признают институт нештатных консулов - "почетных консулов". (Швеция, Норвегия, Дания). Нештатными консулами являются, как правило, иноземцы -граждане страны пребывания или граждане третьего государства, проживающие в консульском округе, которым страна назначения поручает выполнять консульские функции в данном округе.

Иногда несколько государств своим консульским представителем назначают одну и ту же личность.

Порядок назначения и отозвание консулов. Консулы, как правило, назначаются ведомством иностранных дел, иногда главами государств (США, Англия) с уведомлением страны пребывания. Предварительное согласие сейчас просится только некоторыми государствами.

Ведомство иностранных дел назначенному консулу выдает специальное удостоверение о его полномочиях - консульский патент. Страна, принимающая консула, выдает ему специальное разрешение на исполнение обязанностей консула - консульскую экзекватура. В большинстве стран она выдается ведомством иностранных дел или местными властями консульского округа и может быть оформлена в виде отдельного документа или надписи на консульском патенте. С момента получения консульской экзекватура начинается служба консула.

Консульские отделы при дипломатических представительствах возглавляют заведующие отделения-ламы, имеющие дипломатический ранг. Как должностное лицо посольства заведующий консульским отделом не требует консульского патента и экзекватура. Консульские отделы исполняют те же функции, что и консульские представительства.

Консульский корпус - это главы консульских учреждений, находящихся в консульском округе, в более широком смысле - это совокупность всех иностранных консульских посадовых лиц, находящихся в данном консульском округе. В консульский корпус входят нештатные (почетные) консулы. В зависимости от числа консульских округов в стране может быть несколько корпусов, в отличие от единого для всей страны дипломатического корпуса.

Возглавляет консульский корпус старейшина - старший по званию и по времени получения экзекватура. Он знакомит вновь прибывших членов консульского корпуса с особенное -сознание и традициями государства пребывания, защищает права членов консульского корпуса.

Консульские привилегии и иммунитеты - это определенные преимущества и льготы, предоставляемые консульским представительствам, консулам разных классов, должностным лицам и со-кам консульств с целью облегчения осуществления ими своих функций в государстве пребывания. Основные положения о консульские привилегии и иммунитеты содержатся в Віденьській конвенции 1963 г.

В связи с тем, что консульские функции более ограничены, чем дипломатические, консульские привилегии и иммунитеты несколько отличаются от дипломатических.

Консульскими привилегиями и иммунитетами в полном объеме пользуются консульские должностные лица; привилегии административно-технического персонала устанавливаются, как правило, на началах взаимности.

Консульские представительства имеют следующие привилегии и иммунитеты:

- помещения консульства и его транспортные средства, а также жилые помещения со-работников консульства, консульские архивы и документы неприкосновенны. Согласно установленной практике и согласно с международным правом, нетронутыми есть документы и официальная корреспонденция, но не частная переписка, которую консул обязан в соответствии с консульскими конвенциями и внутригосударственным правом большинства государств держать отдельно от служебной;

- резиденция его главы пользуется неприкосновенностью, но практика многих государств не опереенное неприкосновенности личного жилья консула;

- право беспрепятственных сношений со своим правительством, дипломатическими и консульскими учреждениями своей страны, что находятся на территории страны пребывания и территории третьих стран;

- освобождение от любых видов налогов, сборов, пошлин;

В личных привилегий и иммунитетов консульских должностных лиц относятся прежде всего личная неприкосновенность, но если дипломаты пользуются абсолютной неприкосновенными в стране пребывания, то консульские должностные лица имеют ограниченный иммунитет от юрисдикции страны пребывания.

Они могут быть подвергнуты ареста только за тяжкие преступления на основании постановления компетентных судебных властей. Задержание консула в связи с преступлениями им особо тяжких преступлений связано с лишением его экзекватура.

Консульские должностные лица не подлежат юрисдикции страны пребывания только действий, связанных с выполнением ими служебных обязанностей.

Они могут быть вызваны в качестве свидетелей, хотя в случае отказа к ним не могут быть применены меры принуждения. Как правило, консул обязан ныне быть на заседании судебных властей в качестве свидетеля при производстве по судебных или административных делах.

Однако практика государств предоставляет в этом случае консулу так называемую привилегии "вежливости", приглашение о явке в суд доводится до внимания консула особым письмом суда без указания в нем на любую санкцию в случае неявки. Если консул не может через служебные обстоятельства или болезнь явиться в суд, он может просить об отсрочке явки в суд либо о снятии с него показаний дома, дает письменные показания, если это допускается законодательством государства пребывания.

Должностные лица консульств и члены их семей освобождаются от уплаты налогов, сборов и пошлин, досмотра багажа, личных повинностей.

Практика консульских отношений показала известную тенденцию к расширению консульских привилегий и иммунитетов на основе взаимности и их к дипломатическим.

В целом работа в консульстве более сложная, чем в посольстве, хотя бы потому, что повлияет сталкиваясь с потоком дел, связанных с людьми и фирмами, консульский работник действует более самостоятельно. Он обслуживает практические связи между странами, и каждая его ошибка видна немедленно. К тому же он должен хорошо знать законы как своей страны, так и чужой. Одним словом, консульства обслуживают общение народов, а посольства – союз правительств.

Дипломатическое право - отрасль международного права, представляющая собой совокупность норм, регламентирующих статус и функции государственных органов внешних сношений.

Система дипломатического права соответствует основным формам дипломатии: двусторонностидипломатии, осуществляемой через дипломатические представительства и многосторонней дипломатии, осуществляемой на международных конференциях и в организациях.

Дипломатическое право долгое время основывалось на обычаях. В настоящее время дипломатическое право в основном кодифицировано. Основным договорным актом в данной области является Введенская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г.

Источниками консульского права являются международный договор и международный обычай. Большую роль в консульском праве играют двусторонние договоры и конвенции по консульских вопросах. Сейчас их число в мире достигает нескольких тысяч.

Анализ договорной практики многих государств подтверждает вывод о том, что консульских иммунитетов и привилегий к дипломатическим представляет собой устойчивую тенденцию прогрессивного развития консульского права.

Л Е К Ц И Я № 6

"ТЕРРИТОРИЯ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ "

П Л А Н

ВСТУПЛЕНИЕ

1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ТЕРРИТОРИЯ.

2. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ МОРСКИХ ПРОСТРАНСТВ.

3. МЕЖДУНАРОДНЫЙ РЕЖИМ АРКТИКИ И АНТАРКТИКИ.

4. МЕЖДУНАРОДНЫЙ РЕЖИМ ВОЗДУШНОГО ПРОСТРАНСТВА И КОСМОСА

ВЫВОД

В широком смысле слова под территорией в международном праве понимается вся земная поверхность с его сухопутной и водной поверхностью, недрами и воздушным пространством. По основным видам правового режима вся территория Земли подразделяется на три категории:

1) государственные территории;

2) территории с международным режимом;

3) территории со смешанным режимом.

Значение территории в международных отношениях весьма велико, поскольку она представляет собой не только пространство, но также среда заселение и материальной базой существования каждого государства и всего человечества. Поэтому территориальные проблемы всегда относились к числу весьма важных международных проблем и нередко становились причиной острых споров между государствами.

Государственная территория - это территория, которая находится под суверенитетом определенного государства.

К территориям с международным режимом относятся пространства, лежащие за пределами государственной территории, которые находятся в общем пользовании всех государств, всего человечества и правовой режим которых определяется международным правом.

Это прежде всего открытое море, воздушное пространство над ним и морское дно за пределами континентального шельфа. Особый международный режим установлен в Антарктике. Международный режим может устанавливаться и на отдельных участках государственной территории человека с международными договорами (например, режим международных рек и т.д.)

К территориям со смешанным режимом относятся континентальный шельф и экономические зоны. Эти районы не находятся под суверенитетом государств и не входят в состав государств-территорий, но в каждом таком районе, согласно международному праву, прибрежное государство осуществляет свои суверенные права в отношении исследования, разработки и сохранения при-родных ресурсов этих районов, а также права и обязанности по охране окружающей их среды.

Космическое пространство находится за пределами воздушной сферы Земли; четкая граница между космическим и воздушным пространством до сих пор не установлена. Он открыт для использования любым государством и всем человечеством.

1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ТЕРРИТОРИЯ

Под государственной территорией в международном праве понимается часть земного шара, которая принадлежит определенному государству и в пределах которой она осуществляет свое территориальное верховенство.

В состав государственной территории входят суша и воды, недра, находящиеся под ними и воздушное пространство, лежащее над сушей и водами.

Состав государственной территории определяется в Законе о государственном границу.

Сухопутной территорией государства является вся суша в пределах его границ. Водную территорию составляют внутренние (национальные) воды и территориальные воды (территориальное море); разногласия этих двух водных пространств обусловлено различным режимом плавания иностранных гражданских судов и военных кораблей.

Территориальное верховенство государства являются составной частью ее суверенитета. Он означает-чает, что власть государства является высшей власти в отношении всех лиц и организаций, что находится в границах ее территории. Вся законодательная, исполнительная и судебная власть государства распространяется как на собственных граждан, так и на иностранных граждан, а также лиц без гражданства, находятся в пределах территории данного государства.

Характерной чертой территориального верховенства государства является также то, что в пределах своей территории она может применять все соответствующие ее закона средства властного принуждения как своих граждан, так и иностранцев, находящихся на ее территории, если иное не установлены международным договором.

Действие законов одного государства может распространяться на своих граждан, находятся на территории другого государства, однако применение средств властного принуждения ограждено только собственной территорией.

Государственная территория представляет собой не только пространство, в котором осуществляется верховная власть данного государства, но также и природную среду. Все это составляет материальное содержание государственной территории, и с точки зрения международного права юридически принадлежит той государства, в пределах которой находится.

Юридический характер принадлежности государственной территории вообще отрицать невозможно, иначе это означало бы отрицание самого права то есть обосновывало бы при-принадлежность территории ее фактическим захватом, то есть действием, которая запрещена международным правом.

Государственные границы. Различают сухопутные, водные, воздушные государственные границы и границы недр.

Границы недр, находящиеся под сухопутной и водной территорией государства, можно представить в виде замкнутой поверхности, которая сужается к центру Земли.

Сухопутные границы и границы по рекам, озерам и другим водоемам устанавливаются согласно договорам между содружественными государствами.

Морские границы, отделяющие территориальные воды государства от открытого моря, устанавливаются, как правило, законодательством прибрежного государства в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права. Территориальные воды содружественных государств разграничиваются по соглашению между ними.

Воздушными границами государственной территории являются боковые и высотные пределы ее воздушного пространства. Боковой границей воздушного пространства служит вертикальная поверхность, которая про-ходит по сухопутной и водной линии государственной границы и поскольку воздушную границу всегда следит этим линиям, то никаких особых соглашений по боковым воздушным границам не заключается.

Высотная предел воздушной территории, которая отделяет воздушное пространство от космического, международным правом до сих пор не установлена. Вопрос о высотной границы государственной территории рассматривался в Комитете ООН по использованию космического пространства. Советские представители выступали за признание того, что с высоты 100-110 км над уровнем океана начинается космическое пространство и что точная граница подлежит согласованию между государствами и дальнейшей-м договорному закреплению.

Процедура установления сухопутных и водных границ между государствами имеет обыкновение лишь две стадии: делимитацию и демаркацию.

Делимитация - это договорное определение общего направления прохождения государственного границы и нанесение ее на географическую карту. Договоры, как правило, содержат общее описание прохождения линии границы.

Демаркация - установление границы на местности. Демаркация осуществляется смешанными комиссиями сторон, которые обозначают прохождение границы на местности путем сооружения специальных пограничных знаков (пограничных столбов, пирамид, створных знаков).

О всех действиях по демаркации составляются протоколы с подробным описанием прохождения линии государственной границы и протоколы на каждый установленный пограничный знак.

Государственные границы обычно устанавливаются по наиболее характерных точках и линиях рельефа: рекам, горным хребтам и т.д.

На пограничных реках границы проходят по середине несудноплавной реки или по фарватеру судоходной, если иное не предусмотрено соглашениями содружественных государств. Государственный рубеж, что проходит по реке или озеру, не перемещается автоматически ни при изменении очертания берегов или уровня воды, ни при отклонении русла реки в ту или другую сторону. Для такого перемещения границы необходима специальная сделка пограничных государств.

Границы, проведенные с учетом рельефа местности, называютсяорфаграфичными..

Однако встречаются границы, установленные по параллелях или меридианам (например, граница между США и Канадой).

Пограничная охрана систематически осуществляет проверку наличия и состояния знаков и уход за ними. Иногда заключаются специальные соглашения о уход за пригородными знаками.

Современной международной практике известна также редемаркация границы, то есть проверь-ка ранее демаркированного границы, восстановление или замена разрушенных знаков. Это иногда требует уточнения уже существующей границы.

Для обеспечения неприкосновенности своих границ государства путем издания законодательных актов и заключения специальных международных договоров устанавливают определенный режим границы.

Для установления и развития мирного сотрудничества в практике взаимоотношений СССР с содружественными государствами применялся институт пограничных представителей. В функции пограничных представителей входило принятие необходимых мер по предотвращению нарушений порядка на границе, расследования и разрешения пограничных инцидентов, вопросов, связанных с возмещением вреда, связанных с нарушением режима границы. Вопросы, не урегулированные пограничными представителями, решались в дипломатическом порядке.

РАЗГРАНИЧЕНИЕ ТЕРРИТОРИЙ ГОСУДАРСТВ

В современном мире существует большое количество территориальных споров, обусловленных составными социальными, историческими, политическими, национальными или географическими факторами, обострение которых представляет угрозу для мирных отношений между государствами.

Какие же критерии справедливых территориальных разграничений.

В качестве аргументации ссылались на исторические права, этнографическую, кровное и тому подобную общность, использовались теория народонаселения и жизненного пространства, геополитические и другие соображения.

Начиная с эпохи великих географических открытий и вплоть до завершения разделения мира государства для легализации своих колониальных захватов использовали теорию первичногозавладения. Согласно этой теории, открытия "незанятых" ("ничейных") земель и установления на них, хотя бы номинально, власти какого-либо государства составляло достаточное правовое основание для включения этих земель в состав территории государств.

Позже бывшая теория первоначального завладения, что допускала номинальное установления власти захватчика, сменяется теорией эффективной оккупации. Согласно этой теории "ничей-на" земля становится территорией той страны, которая не только объявила о своих притязаниях на нее, но и установила на ней реальную власть, начала осуществлять свои права и нотифицировала (официально сообщила) об этом все другие страны, которые получали таким образом возможность вовремя протестовать против данного приобретения, если оно нарушало их интересы.

Набувательскою давностью считалось приобретение территории путем длительного ненарушающего владение такой территорией, которая раньше могла принадлежать другому государству, но она длительное время не протестовала против нового территориального суверена.

Несовместим с современным международным правом достижение, или так называемая депиляция, под которой подразумевается завладение неприятельской территорией, подчинения ее населения и фактический переход суверенитета от побежденного государства до государства-победителя.

Запрещение применения силы или угрозы силой в международных отношениях и заодно утверждении в международном праве принципа ненападения привели к ликвидации так называемого института "права победителя" и тесно связанного с ним завоевания.

В настоящее время применяются главным образом два средства изменение принадлежности государственной территории:

1) на основе осуществления принципа самоопределения народов и наций;

2) по соглашению между соответствующими государствами.

Принцип самоопределения народов имеет две стороны: внешнюю - право народа (нации) на вхождение в состав того или иного государства и внутреннюю - определение своего внутреннего устройства.

Принадлежности отдельных участков территории, сравнительно небольших и малонаселенных, может быть изменено по соглашению между соответствующими государствами. Конечно этот вид территориальных изменений называют цессией. Согласно современному международному праву, цессия должна начинаться на компенсационной основе.

Так, по соглашению 1951 года между СССР и Польшей обе стороны обменялись равными по размеру пограничными участками. По соглашению между Финляндией и СССР 1947 года Финляндия поступила СССР территорию в 176 кв. км со всеми зданиями и сооружениями, находящимися на этой территории, за 700 млн. финских марок.

2. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ МОРСКИХ ПРОСТРАНСТВ

Просторы морей и океанов, которые занимают 70% поверхности Земли, традиционно использовалось, и используется для судоходства и рыболовства. В последние годы возникли новые виды деятельности государств на морях и океанах (добыча нефти, газа, других ресурсов).

Большое значение для разработки и кодификации норм международного морского права имела I Конференция ООН по морскому праву 1958 года. Она одобрила 4 конвенции:

- о территориальном море и прилежащую зону;

- об открытом море;

- о континентальный шельф;

- о рыболовстве и охране живых ресурсов.

Правовой режим внутренних морских вод. Внутренние морские воды являются составной частью территории государства, имеющего морское побережье. К внутренних морских вод относятся: а) моря, полностью окруженные сушей одного и того же государства (например, Аральское море), а также моря, все побережье которых и оба берега соединены с другим морем (или океаном) принадлежат одной государству (например, Белое море);

б) воды морских портов и рейдов;

в) морские бухты, губы, лимане и заливы, берега которых принадлежат одному государству и ширина входу в которые не превышает 24 морских миль.

Женевская конвенция 1958 года подтвердили международную практику, согласно которой некоторые заливы, независимо от ширины входа, считаются внутренними водами прибрежного государства в силу исторической традиции. Такие заливы называются "историческими заливами". Россия к ним относит залив Петра Великого (ширина входа 102 мили), Канада считает "исторической зато-кой" Гудзонов залив (ширина входа 50 моль), Англия - Бристольську залив (ширина входа 100 моль).

Режим внутренних вод устанавливается законодательством прибрежного государства. Судно-плавство и рыболовство во внутренних водах регулируются исключительно законами и правилами прибрежного государства.

Режим портов. Прибрежные государства обычно открывают свои торговые порты для свободного захода иностранных коммерческих судов без их дискриминации. Согласно общепризнанным положениям международного морского права, прибрежное государство вправе само определять по-строка доступа в свои порты судов других стран, а также правовой режим пребывания в них, вправе решать, открывать или закрывать те или иные порты для захода иностранных судов.

Для захода военных судов в иностранные порты требуется приглашение прибрежного государства или получение предварительного разрешения на мероприятие, или, в некоторых странах, уведомление о мероприятии. Прибрежное государство может при этом устанавливать срок пребывания иностранных военных судов, а также их количество.

В области обслуживания иностранных судов и оказании им услуг применяется один из двух принципов: или принцип национального режима (предоставление иностранным торговым судам такой же режим, которым пользуются отечественные судна), или принцип наибольшего благоприятствовали (предоставление судам одной из двух договоренных государств в портах другого государства условиях не худших, чем те, которыми пользуются суда какого-либо третьего государства).

Практикой морских государств признается, что во внутренних водах внутренний распорядок на иностранном судне, в частности, отношения между капитаном судна и экипажем, регулируются законами и правилами страны, флаг которой несет судно.

Понятие территориального моря. В состав государственной территории стран, имеющих морские границы, входит кроме внутренних вод морская полоса вдоль побережья государства, что называется территориальными водами или территориальным морем. Внешний рубеж территориального моря является морской границей государства.

Территориальное море отчитывается от линии наибольшего отлива вдоль берега (в то-м числе островов), а там, где существуют внутренние морские воды, - от их внешней границы. Постоянные портовые сооружения, наиболее, выдаются в море, рассматриваются при определении границы территориальных вод как часть берега.

В местах, где береговая линия глубоко изрезана волнистая или где существует вдоль берега цепь островов, государство вправе отчислять свое территориальное море от прямых выходных линий, соединяющих соответствующие точки суши (материковой или островной ). Оба эти метода отсчета территориального моря считаются допустимыми.

В пределах территориального моря действуют законы и правила прибрежного государства. Суверенитет прибрежного государства распространяется на поверхность дна и его недра, что находятся под территориальным морем, а также на воздушное пространство над ним.

Ширина территориального моря. Комиссия международного права ООН в 1956 году сделали била заявление о том, что "международное право не допускает расширения территориального моря за пределы 12 миль". Это мнение комиссии соответствует международной практике. Более 100 морских дер-жал имеют в настоящее время ширину территориального моря в пределах 12 миль.

Девять латиноамериканских государств (Аргентина, Бразилия, Коста-Рика, Панама, Перу, Сальвадор, Уругвай, Чили, Эквадор), а также Сомали и другие объявили об одностороннем расширения своих территориальных вод до 22 моль.

Понятие открытого моря. Традиционно под открытым морем понимались все части моря, которые находятся:

а) за пределами территориального моря какого-либо прибрежного государства,

б) в свободном пользовании всех стран на равных началах.

Принцип свободы открытого моря получил глобальное и полное признание только в начале XIX века. По действующему международному праву никакое государство не вправе претендовать на подчинение какой-либо части открытого моря своему суверенитету за пределами территориального моря.

Государства, что не морского побережья, как, например, Австрия, Венгрия, Непал, Боливия и др. также вправе пользоваться свободой открытого моря, в том числе правом на то, чтобы морские суда под их флагом плавали в открытом море.

Правовой режим открытого моря. Основу правового режима открытого моря стекла-дает принцип свободы открытого моря. Свобода открытого моря включает:

1) свободу судоходства;

2) свободу рыболовства;

3) свободу прокладывать подводные кабели и трубопроводы;

4) свободу полетов над открытым морем.

В открытом море судна подчиняются законам и властям своего государства (государства флага судна). Из этого общепризнанного принципа допускаются исключения только в следующих случаях. Во-первых, прибрежное государство вправе преследовать и задержать в открытом море иностранное торговое судно, совершившей правонарушение во время своего пребывания в порту или в территориальных водах данного прибережной государства, если преследование было начато до того, как судно оказалось в открытом море, и велось непрерывно.

Во-вторых, нарушения в открытом море пиратских действий дает право военным судам любого государства применять необходимые меры принуждения в отношении пиратских судов.

Прилежащие морские зоны. За пределами территориальных вод прибрежные государства на определенном расстоянии от берега в сторону моря , но не далее 12 миль могут осуществлять некоторые права с целью защиты своих интересов. Такие зоны называются прилегающими.. Суверенитет прибережной государства на морские прилегающие зоны не распространяется. В этом их отличие от территориального моря. Юрисдикция прибрежного государства является строго ограниченной.

В Женевской конвенции 1958 года указывается, что в зоне открытого моря, прилегает к территориальных вод, прибрежное государство может осуществлять контроль, необходимый:

а) для предотвращения нарушений таможенных, фискальных, иммиграционных и санитарных правил в пределах его территориальных вод

б) для наказания за нарушение вышеупомянутых правил, совершенное в пределах его территории или территориальных вод.

При этом прилегающая зона не может распространяться за пределы 12 миль от исходной линии, от которой отмеряется ширина территориальных вод.

Концепция экономических зон. Вопрос о создании за пределами территориального моря в прилегающем непосредственно к нему районе исключительной экономической зоны возникло на рубеже 60-70-х годов нашего века. Инициатива постановки исходила от развивающихся стран, которые считали, что в условиях огромного технического и экономического превосходства развитых государств принцип свободы рыболовства и добычи минеральных ресурсов в открытом море не отвечает интересам стран "третьего мира" и выгоден только морским державам, имеющим необходимые экономические и технические возможности, а также крупный и современный флот.

По их мнению, сохранение свободы рыболовства и других промыслов было бы, несовместимо с идеей создания нового, справедливого и равноправного экономического порядка в международ-ных отношениях. После определенного периода возражений и колебаний, что тянулся около трех лет, крупные морские державы приняли в 1974 г. концепцию исключительной экономической зоны при условии решения вопросов морского права на взаимопринятойоснове.

Согласно Конвенции, экономическая зона представляет собой район, находящийся за пределами территориального моря и прилегающей зоны шириной до 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря.

В этом районе установлен специфический правовой режим. Конвенция предоставила при-бережной государству в исключительной экономической зоне суверенные права с целью разведки и раз-работки природных ресурсов, как живых, так и неживых, а также права в отношении других видов деятельности в целях экономической разведки и разработки указанной зоны, таких как производство энергии путем использования воды, течений и ветра.

Конвенция предусматривает право других государств при определенных условиях участвовать в про-мысли живых ресурсов исключительной экономической зоны. Однако это право может быть осуществлено только по соглашению с прибрежным государством. За прибрежным государством признана также юрисдикция в отношении создания и использования искусственных островов, установок и сооружений, морских научных исследований и сохранение морской среды.

Между тем другие государства, как морские, так и не имеющие выхода к морю, пользуются в исключительной экономической зоне свободами судоходства, полетов над ней, прокладки кабелей и трубопроводов и другими узаконенными видами использования моря. Указанные свободы осуществляемых в зоне как в открытом море.

Никакое государство не вправе претендовать на подчинение экономической зоны своему суверенитету. Это важное положение применяется без ущерба для соблюдения других положений правового режима исключительной экономической зоны. Еще в разгар работы III Конференции ООН по морскому праву значительное число государств, опережая ход событий, пытались направить их в нужное русло, приняли законы об установлении вдоль своих берегов рыболовных или экономических зон ширин до 200 морских миль. Например 1976 г, почти за шесть лет до окончания Конференции, США, Великобритания, Франция, Норвегия, Канада, Австралия и ряд других стран, включая развивающиеся, приняли такого рода законы.

В настоящее время свыше 80 государств имеют исключительные экономические или рыболовные зоны шириной до 200 морских миль. Правда, законы некоторых из этих государств до сих пор не полностью соответствовали положениям Конвенции ООН по морскому праву.

Правовой режим континентального шельфа. Проблема континентального шельфа в международно-правовом плане возник после второй мировой войны, когда появилась возможность разведки и разработки естественных богатства подводных районов в глубинах моря за предел-ми территориальных вод.

На I Женевской конференции по морскому праву была разработана специальная Конвенции о континентальный шельф. В ней под термином "континентальный шельф" понимается :

а) поверхность и недра морского дна подводных районов, примыкающих к берегу, но, находятся вне зоны территориального моря, до глубины 200 м или за этим пределом до такого места, где глубина укрывающих вод позволяет разработку естественных богатств этих районов;

б) поверхность и недра подобных районов, примыкающих к берегам островов.

Следовательно, внешняя граница шельфа по конвенции 1958 года не является постоянной. Она может отойти в сторону моря вслед за ростом технических возможностей эксплуатации природных ресурсов шельфа.

Однако право прибрежного государства на континентальный шельф не нарушает ни правового статуса укрывающих его вод, ни правового статуса воздушного пространства над этими во-дамы. Иначе говоря, в вверхлежащихводах хранятся свободы открытого моря с исключениями из этого в экономических зонах.

Правовой режим международных проливов и каналов. Важные международные проливы и каналы являются мировыми водными путями, открытыми для мореплавания и воздушной навигации всех стран. Такой режим действует в этих проливах или в силу международных обычаев, или в силу международных соглашений.

При установлении правового режима морских проливов государствами учитываются, как правило, два связанных между собой фактора: географическое положение того или иного пролива и его значение для международного судоходства.

Проливы, которые соединяют внутренние воды государства или проливы, которые не используются для международного судоходства и в силу исторической традиции составляют внутренние морские пути, например, Лаптева, Лонг-Айленд), не относятся к международным. Их право-вой режим определяется законами и правилами прибрежного государства.

Черноморские проливы открыты для торгового судоходства, что было провозглашено в ряде договоров Х1Х века между Россией и Турцией, а затем подтверждено многосторонней конвенцией 1936 г. Эта конвенция предусматривает ограничения для прохода в мирное время военных кораблей нечерноморских государств. Военные корабли нечерноморских стран проходят через проливы с уведомлением за 15 суток и могут находиться в Черном море не более 21 суток.

Режим Балтийских проливов в настоящее время регулируется как договорными положения-мы, так и нормами обычного права, а также национальными законами. Важнейшим актом, регулирующим в настоящее время режим Балтийских проливов, является Копенгагенский трактат об отмене зундських пошлин при проходе через проливы 1857 г.

Международные морские каналы - искусственно созданные морские пути. Существующие морские каналы построены на территориях определенных государств под их суверенитетом. Однако для некоторых морских каналов в силу их большого значения для международного мореплавания или по историческим при-чин были установлены международные правовые режимы. Такие режимы были установлены для Суэцкого, Панамского и Кольского каналов.

Суэцкий канал был построен на территории Египта акционерным обществом. Для построения канала монарх Египта предоставил концессию сроком на 99 лет. Канал был открыт в 1869 г. и стал собственностью Акционерного англо-французского общества Суэцкого канала. В 1956 г. Суэцкий канал был национализирован. После национализации канала правительство Египта под-твердил, что положения Международной конвенции 1888 г. будут придерживаться.

В настоящее время Суэцкий канал свободен и открыт как в мирное, так и в войско-вой время для прохода как мирных, так и военных судов без учета флага. В канале, его портах и водах запрещаются всякие действия, которые могут создать затруднения для свободного судоходства. Блокада канала признается недопустимой.

Панамский канал был объектом многолетнего американо-английского соперничества. Еще до сооружения канала в 1850 г. между США и Англией был подписан договор, по которому обе стороны обязались не подчинять канал в случае его сооружения своему исключительному влиянию и контролю.

По соглашению, заключенному в 1903 г. с Республикой Панама, образовавшейся на части территории Колумбии, США получили право на сооружение и эксплуатацию канала. Они приобрели права на 10-мільну зону по берегам канала и оккупировали ее "на вечные времена". США декларировали постоянный нейтралитет канала с обязательства"обязательствам держать его открытым для судов всех флагов. Открытие канала состоялось в августе 1914 г, но для международного судоходства он был открыт только в 1920. С тех пор и до 1979 г. канал оставался в зоне господства США.

В 1977 г. были заключены и в 1979 г. вступили в силу два новых договора: Договор о Панамский канал и Договор о нейтралитете и функционировании Панамского канала.

Над Панамским каналом восстановлен суверенитет Панамы. До 31 декабря 1999 г. за США сохраняются функции по управлению каналом, по его эксплуатации и обслуживанию.

Канал, соединяющий Балтийское и Северное моря, был построен Германией-ной и открыт для судоходства в 1896 г. До первой мировой войны Германия относила канал к своим внутренним водам с распространением на него ответственный режима. По Версальскому мирному договору был установлен международно-правовой режим канала.

После окончания второй мировой войны правовой режим Кольского канала не был урегулирован какими-либо соглашениями между заинтересованными государствами. В настоящее время режим Кольского канала регулируется в одностороннем порядке правительством Германии, видавшим Правила плавания в Кольском канале, которые предусматривают свободу торгового мореплавания для всех стран.

Правовой режим международных рек. Международных рек относятся судно-плавные реки, которые до впадения в море пересекают территории нескольких государств и на основе международного соглашения открыты для торгового судоходства всех стран. Отдельные участки международных рек входят в состав каждого прибрежного государства и подчиняются суверенитета этого государства.

На создание правового режима международных рек большое влияние оказал Венский конгресс 1815 года. Международное судоходство в настоящее время не является единственным критерием признания международной реки. Более того, в некоторых случаях судоходство вообще может не быть таким критерием.

Пересечение или разделение международной рекой территории нескольких государств создает взаимосвязь интересов прибрежных государств, что и обусловливает их взаимные права и обязанности относительно данной реки. При строительстве гидроэлектростанций, использования вод для нарушений и т.п. между заинтересованными государствами обычно заключается договор. Прибрежное государство должно использовать воды международной реки таким образом, чтобы этим не наносилась существенный вред территории другого государства.

К ненавігаційного использования международных рек относятся строительство плотин для гидроэлектростанций, ірігація, сброс промышленных вод, рыболовство, лесосплав и т.п. За последнее время подобные виды использования рек в целом заняли больше места, чем традиционное судоходство.

3.МЕЖДУНАРОДНЫЙ РЕЖИМ АРКТИКИ И АНТАРКТИКИ

Международно-правовой режим Антарктики регулируется Договором об Антарктике 1959 г.

Антарктика - часть земного шара южнее 60-й параллели южной широты - включает в себя ненаселенный материк Антарктиду, прилегающие к нему острова. Собственно Антарктида занимает площадь в два раза превышает площадь Австралии, а в целом площадь Антарктики составляет 50 млн кв. км, что примерно равно 10% площади нашей планеты.

Территориальные претензии на Антарктику начали выдвигаться в начале ХХ века. В 1908 г. Великобритания приняла ряд национальных актов, провозгласивших суверенитет над значимым количеством островов и земель. Английская инициатива была подхвачена в 1924 г. Францией. Потом Норвегия в 1930 г объявила своей территорией антарктический район. В 1939-1940 годах Аргентина и Чили выдвинули притязания соответственно на "аргентінську" и "чілійську" Антарктику. Эти обстоятельства ускорили международное решение проблемы Антарктики.

С 15 октября по 1 декабря 1959 г. в Вашингтоне состоялась Международная конференция по Антарктике. Ее участниками были 12 государств, которые ко времени созыва конференции непосредственно вели научные исследования в Антарктике. В их число входили как государства, выдвинули территориальные претензии на антарктические районы (Австралия, Аргентина, Великобритания, Новая Зеландия, Норвегия, Франция, Чили), так и государства, которые не признали этих претензий (Бельгия, СССР, США, Япония, Южная Африка).

1 декабря 1959 г. конференция приняла Договор об Антарктике, который на длительное время определил ее международно-правовой режим и стал заметным событием международной жизни.

Антарктика является нейтрализованной территорией. Антарктика используется только в мирных целях. Запрещаются, в частности, любые мероприятия военного характера, создание военных баз и укреплений, испытание любых видов оружия.

Но Договор не предусматривает запрета на использование в Антарктике ядерного оборудования или ядерной техники. Ввиду этого обстоятельства на американской базе Мак-Мерно была сооружена и функционировала в 60-70-х годах АЭС.

Один из важнейших принципов, установленных в Договоре, - принцип свободы нау-чных исследований и сотрудничества в этих целях. Любая страна независимо от ее участия в Договоре вправе проводить исследовательские работы в Антарктике. С 1956 года исследования в Антарктике вел СССР.

Антарктика остается единственным сколько-нибудь большой территории (сухопутной и водной), которая не принадлежит какому-либо государству ни полностью, ни частично. Согласно Договоранаблюдателии научный персонал, которым обмениваются между собой экспедиции и станции в Антарктидцы,, а также персонал, сопровождающий их, находятся под юрисдикцией того государства, гражданами которого они являются.

За соблюдением положений Договора установлен широкий наземный и воздушный контроль. Так, каждое государство-участник Договора и консультативных совещаний имеет право назначить наблюдателей в неограниченном количестве. Любой наблюдатель имеет полную свободу доступа во все районы Антарктики в любое время. Территория Антарктики, включая состояние, установки и оборудование в ее пределах, а также морские и воздушные суда в пунктах роз-погрузки и выгрузки орудия или персонала, всегда открыта для инспекции.

Договор об Антарктике предусматривает специальный международный механизм для координации деятельности стран по изучению Антарктики - Консультативную совещание. Участником Консультативное совещания является каждая страна, которая подписала Договор. Принятые на совещании рекомендации вступают в силу по утверждению их всеми странами, подписавшими Договор.

Правовой режим Арктики. Особенность правового режима Арктики в том, что ее морские просторы поделены на секторы, каждый из которых имеет форму треугольника, вершиной которого является Северный полюс, а основой - побережье арктического государства.

В настоящее время сектора в Арктике имеют Россия, Канада, США, Норвегия, Дания. Все острова и архипелаги в пределах каждого сектора принадлежат соответствующему государству и входят в состав государственной территории.

Положение советского сектора в Арктике определялось постановлением Президиума ВЦИК СССР от 15 апреля 1926 г. Повторим снова: на водные просторы арктических секторов рассмотрения международный режим, в частности Конвенции по морскому праву 1982 г.

Никакой аналогии в правовом режиме Арктики и Антарктики нет. Арктика национального присвоена, а Антарктика - нет, ее режим регулируется только международно-правовыми нормами.

4. МЕЖДУНАРОДНЫЙ РЕЖИМ ВОЗДУШНОГО ПРОСТРАНСТВА И КОСМОСА

Международное воздушное право - часть международного права, представляющая собой совокупность специальных принципов и норм, регулирующих отношения между субъектами международного права в связи с использованием воздушного пространства и определяющих его правовой режим.

Эта отрасль международного права развивалась параллельно с развитием авиатехники, а значит - это явление исключительно ХХ века. Можно выделить три этапа ее развития:

1. К 1919. В это время дальность полетов была небольшой, ограничивалась национальными рамками и, соответственно, национальным законодательством.

2. В 1919 г. на Парижской конференции была заключена конвенция по вопросам воздушных передвижений. Она предусматривала принятие национальных законов по закреплению государственного суверенитета над территориальным воздушным пространством и начало коммерческого использования авиации.

3. 1944. Основным документом в области международного воздушного права становится Конвенция о международной гражданской авиации, заключенная в Чикаго в 1944 году, участниками которой являются свыше 160 государств.

Субъектами воздушного права являются государства и в определенной степени межгосударственные организации.

Практическое значение для человека имеют тропосфера (10-18 км) и частично стратосфера (до 80 км), где плотность газа достаточна для создания подъемной силы крыла.

В целом использование воздушного пространства, раньше все полеты, осуществляемые в соответствии со стандартами ИКАО. Смысл их сводится к следующему:

- полеты имеют место по установленным трассам;

- пересечение государственной границы происходит в установленном месте и на указанной высоте;

- на борту судна должна находиться установленная документация.

Однако над своей территорией государство может применять и другие стандарты.

Международное космическое право - это совокупность международных принципов и норм, регу-люють правовой режим космического пространства и небесных тел, права и обязанности субъектов международного права, занятых исследованием и использованием космического пространства, Луны и небесных тел.

В 1963 г. в рамках ООН была принята Декларация о правовых принципах, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства.

В 1967 г. в ООН был принят Договор о принципах деятельности государств по исследований и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела.

В 1967 г. ООН приняла Соглашение о спасении космонавтов, возвращении космонавтов и объектов, запущенных в космическое пространство.

В 1971 г. ООН приняла Конвенцию о международной ответственности за ущерб, совершаемую космическими объектами.

В 1975 г. принята Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство.

Так был заложен основной каркас международного космического права, в который вошел еще целый ряд международно-правовых документов.

Правовой режим космического объекта (то есть произведенного руками человека) национальный, но ответственность за него в случае падения вне территории государства, что запустила его - международная.

До космических объектов не относятся космодромы, станции слежения и другие наземные объекты, статус которых национальный, но их деятельность подлежит международном космическом регулированию.

Регистрация космических объектов бывает национальной и международной. Национальная регистрация обязательна. Международная регистрация осуществляется Центральным регистром при ООН. Важность регистрации заключается в том, что она определяет правовое положение космического объекта (его национальность) и субъекта, ответственного за совершенное запуск.

Согласно Договора 1967 г. космонавт рассматривается как посланец человечества в космос. Это не мешает ему полностью и в любых ситуациях сохранять национальный статус. Так же национальная и деятельность, и ответственность космонавта. Другими словами, он изъят из-под действия иностранной или международной юрисдикции.

Национальность космонавта определяется местом регистрации его корабля. Другими словами, иностранные космонавты, временно расположены в национальном космическом объекте, на-бывают национальный режим государства, в котором такой объект зарегистрирован. Например, если иностранный космонавт попадает в российский космический корабль, то он приобретает российский национальный статус, и если, не дай Бог, этот корабль терпит бедствие, то при спасении этот космонавт подлежит возврату в Россию.

Изучая значение территориальных проблем в международных отношениях, необходимо выяснить отличия понятий национальной и государственной территорий от режима территориальных пространств, не находящихся под суверенитетом отдельных государств (режим открытого моря, космического пространства, Антарктики, демилитаризованных и нейтрализованных зон).

Правовой основой территориальных изменениям является прежде всего осуществление права наций на самоопределение. Поэтому до законных средств изменение принадлежности территории современное международное право относит решение территориальных вопросов путем плебисцита и референдума, восстановление исторических прав на отдельные территории.

Для более глубокого усвоения вопросов классификацию, порядок установления и изменения правового режима государственных границ необходимо изучить новый Закон о государственный рубеж, обратив внимание на определение государственной границы, его режим, права приграничных войск, а также функции пограничных представителей по поддержанию режима государственной границы и урегулированию пограничных инцидентов.

Л Е К Ц И Я № 7

"Международное гуманитарное право "

П Л А Н

ВСТУПЛЕНИЕ

1. НАЧАЛО ВОЙНЫ И ЕГО ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

2. УЧАСТНИКИ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ

3. СРЕДСТВА И МЕТОДЫ ВЕДЕНИЯ ВОЙНЫ

4. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ЖЕРТВ ВОЙНЫ

5. НЕЙТРАЛИТЕТ В ВОЙНЕ

6. ОКОНЧАНИЕ ВОЙНЫ И ЕГО ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

ВЫВОД

Война или вооруженный конфликт) порождают определенные правоотношения как между воюющими сторонами, так и между воюющими и не принимающими участия в конфликте сторонами. Так называемые законы и обычаи войны, которые формировались в течение длительного времени, составляют самостоятельную отрасль международного права - право вооруженных конфликтов, то есть совокупность конвенционных и обычных юридических норм, регулирующих отношения между субъектами международного права, участвующих в конфликте, по поводу применения средств и методов ведения вооруженной борьбы, защиты раненых, больных, военнопленных и гражданского населения, устанавливающих ответственность государств и отдельных лиц за нарушение этих норм.

Наличие источников, порождающих войны, обуславливает необходимость существования в современном международном праве специфических правовых норм, призванных регулировать отношения между государствами в случае вооруженных конфликтов и содействовать максимально возможной гуманизации ведения вооруженной борьбы. Их значение в том, что они:

- ограничивают воюющих в выборе средств и методов ведения военных действий;

- запрещают (или ограничивают) применение наиболее варварских средств ведения войны, что особенно важно с появлением оружия массового уничтожения;

- регламентируют положение нейтральных, а также не принимающих участия в конфликте государств;

- защищают гражданское население, которое оказалось на оккупированной территории.

Международное право в период вооруженных конфликтов регулирует поведение воюющих сторон, как в процессе вооруженных конфликтов международного характера, так и в конфликтах немеждународного характера.

Международный вооруженный конфликт - это вооруженное столкновение между государствами, между национально-освободительным движением и метрополией, между восставшей стороной и войсками правительства соответствующего государства.

1. НАЧАЛО ВОЙНЫ И ЕГО ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

Наибольшее значение среди ныне действующих международно-правовых актов имеют Гаагские конвенции 1899 и 1907 годов об открытии военных действий, о законах и обычаях сухопутной войны, о правах и обязанностях нейтральных государств, об обращении торговых судов в суда военные и др.

Гаагские конвенции получили дальнейшее развитие в Женевских конвенциях 1949 года о защите жертв войны, которые распространили правила ведения войны на гражданские и национально-освободительные войны. Эти нормы носят императивный характер, на них не распространяется "принцип взаимности", т. е. воюющая сторона не может отказаться от их соблюдения, если даже вторая воюющая сторона их нарушает.

В 1977 году к Женевским конвенциям были приняты два Дополнительных протокола. Эти протоколы значительно расширили круг лиц, находящихся под защитой норм международного права. К числу действующих международных соглашений относятся:

- Женевский протокол 1925 года (о запрете газов и других ядовитых веществ);

- Гаагская конвенция 1954 года о защите культурных ценностей);

- Конвенция 1977 года (о запрещение воздействия на природную среду в военных целях);

Кроме перечисленных соглашений, Генеральная Ассамблея приняла целый ряд резолюций:

- Основные принципы защиты гражданского населения в период вооруженных конфликтов 1970 г.

- Конвенция о неприменении срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества 1948 г.

- Устав Международного военного трибунала 1945 г и др.

Согласно Гаагской конвенции 1907 г. военные действия между государствами не должны начинаться без предварительного и непосредственного предупреждения, которое имеет или форму мотивированного оглашение войны, или форму ультиматума с условным объявлением войны.

Однако, согласно определению агрессии, принятому Генеральной Ассамблеей в 1974 г., сам факт объявления войны, которая не является актом самообороны, является актом агрессии. Начало же войны без ее объявления представляет собой отягчающие обстоятельство, повышающее ответственность агрессора.

Право объявление войны входит в компетенцию высших органов государственной власти и определяется конституцией каждой страны.

Объявление войны, даже если оно не сопровождается военными действиями, всегда приводит к состоянию войны, влечет за собой определенные правовые последствия.

Начало войны означает конец мирных отношений между соответствующими государствами; дипломатические, автоматические и консульские связи прекращаются; персонал посольства и консульств отзывается.

Политические договоры (о ненападении, о нейтралитете, о военном союзе) прекращают свое действие. Некоторые многосторонние договоры приостанавливают свое действие в отношениях между вступившими в войну государствами. Многосторонние международные договоры, которые закрепляют нормы и принципы права в период вооруженных конфликтов, начинают действовать и в отношениях между воюющими сторонами.

Особенность таких договоров в том, что они не могут быть денонсированы во время ресницы сторонами, участвующими в конфликте.

И, наконец, с началом войны начинается фактическое осуществление положений договоров и соглашений, которые регулируют отношения между государствами, вступи мы в войну, с одной стороны, и нейтральными и другими невоюющимигосударствами - с другой.

К гражданам неприятельской государства может быть применен специальный режим, ограничивающий их некоторые права (например, право на выбор места жительства, право на прибывание). Государство имеет право применить к гражданам неприятельской государства интернирование или принудительное поселение в определенном месте.

Имущество, принадлежащее непосредственно неприятельскому государству, конфискуется (за исключением-ком имущества дипломатических и консульских представительств). Имущество граждан, в принципе, считается неприкосновенным.

Военные действия разворачиваются на территориях воюющих государств. Под территорией войны понимается вся территория воюющих государств, на которой они потенциально могут вести боевые действия. Театр военных действий - это территория, на которой фактически ведутся военные действия.

Территория нейтральных и других невоюющих государств не может использоваться в качестве театра военных действий. В соответствии с международными договорами в театр военных действий не могут быть превращены:

а) некоторые международные проливы;

б) международные каналы;

в) отдельные острова и архипелаги;

г) отдельные континенты.

По договору о космосе 1967 г. в территорию военных действий нельзя превращать космическое пространство, Луну и др. небесные тела.

2. УЧАСТНИКИ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ

Участников вооруженных конфликтов принято делить на две группы: сражающиеся (комба-тантрами) и несражающиеся(некомбатанти).

Сражающиеся - это лица, входящие в состав вооруженных сил одной из воюющих сторон и непосредственно ведущие боевые действия против неприятеля с оружием в руках.

За ними признано право применять военное насилие. До них самих применяется высшая мера военного насилия, то есть физическое уничтожение. Попав в руки неприятеля, комбатанты имеют право на обращения с ними как с военнопленными.

Из этих критериев вытекает, что комбатант является не только субъектом, но и непосредственным объектом военных действий противника, а перестает быть таким объектом только в случае поражения , взятие в плен и т.др., сохраняя однако все права, свойственны ему.

К несражающимсяотносится личный состав, правомерно находящийся в структуре вооруженных сил воюющей стороны, оказывающий ей всестороннюю помощь, но не принимающий непосредственное участия в боевых действиях. Это - медицинский и інтендантський персонал, репортеры, духовенство и др.

Несражающиесяне могут быть непосредственным объектом нападения противника. Оружие, что имеется у них, они используют только с целью самообороны и защиты вверенного им имущества.

Таким образом, разделение вооруженных сил на комбатантов и некомбатантов определяется их непосредственным участием в боевых действиях с оружием в руках от имени и в интересах того государства, в вооруженные силы которой они включены.

Современное международное право рассматривает партизанскую войну как правомерную форму обмундированной борьбы против агрессора. Участники такой борьбы являются законными комбатантами, если они удовлетворяют следующим четырем условиям:

а) имеют во главе лицо, ответственное за своих подчиненных;

б) имеют особенный знак;

в) открыто носят оружие;

г) соблюдают в боевых действиях нормы международного права.

Партизаны обязаны открыто носить оружие:

а) во время каждого военного столкновения;

б) в то время, когда они находятся на виду у противника в ходе развертывания в боевые порядки, перед началом приступа.

Часть юристов пытается доказать неправомерность партизанской борьбы. Так, в курсе "Международное право" Лаутерпахта-Оппенгейма отмечается, что после "вторжения неприятеля на территорию, хотя бы это вторжение еще и не превратилось в оккупацию, озброє-ный выступление масс населения не является законным".

Подобные концепции находят отражение в деятельности национальных судов некоторых государств. После окончания второй мировой войны, когда широкий размах получила партизанская борьба, американские военные трибуналы исходили из положения о незаконности такой борьбы.

Военный трибунал США по делу нацистских генералов, действовавших в Греции и Югославии ("дело Юго-Восток") записал в приговоре: "Партизаны не является законно воюющей стороной, и с ними не следует обращаться как с военнопленными".

Еще одна группа юристов и военных пытается доказать, что партизаны никогда не придерживались - и вряд ли когда-нибудь будут придерживаться законов и обычаев ведения войны. Более того, некоторые из них утверждают, что именно партизаны виноваты во всем, что относитсяболее брутальногонарушение норм права вооруженных конфликтов.

К категории военных разведчиков относятся военнослужащие, в форме проникают для собирания сведений в район неприятельской армии. Военные разведчики не считаются лазутчиками (шпионами). На них распространяются законы и обычаи войны.

Лазутчиком может быть признано только такое лицо, которое тайно или под ложными видом собирает сведения на территории одной из воюющих сторон с намерением передать их своей неприемлемой стороне. Лазутчик, пойманный на месте, может быть наказан только по суду. Лазутчик, что по-возвратился в свою армию и впоследствии взятый в плен, не подлежит никакой ответственности за свои прежние действия в качестве лазутчика.

Согласно IV Гаагской конвенции, переговорщиками считаются лица, уполномоченные ко-мандуванням воюющей стороны для ведения переговоров с командованием военных сил противника на театре военных действий. Переговорщики являются с белым флагом. Они и лица, сопровождающие их, пользуются неприкосновенностью.

Парламентер может быть принят или не принят противником, однако ему должна быть обеспечена безопасность возвращения в расположение своих войск.

Наемники не являются законными комбатантами. Наемник - это уголовный преступник.

Согласно международному праву наемником считается лицо, которое:

а) специально завербована на месте или за границей для того, чтобы участвовать в вооруженном конфликте;

б) фактически принимает непосредственное участие в боевых действиях;

в) принимает участие в военных действиях, руководствуясь главным образом личной выгодой;

г) не является ни гражданином стороны, находящейся в конфликте, ни лицом, постоянно проживающим на территории, контролируемой стороной, находящейся в конфликте;

д) не входит в личный состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте;

е) не послан государством, которое не является стороной, находящейся в конфликте, для выполнения основных обязанностей в качестве лица, входящего в состав ее вооруженных сил.

Важность этого определения в том, что в нем проводится четкое различие между иностранцами-наемниками и иностранцами-военными советниками.

Военные советники - это военнослужащие одного государства, направленные в соответствии с двух-сторонним соглашением в другое государство для оказания военной помощи и не принимающие без-посредственного участия в ведении боевых действий.

Наемники не имеют права на статус военнопленных.

В 1989 г. в рамках ООН была принята Конвенция о запрещение вербовки, финансирования и обучения наемников. Конвенция относит относит к категории наемников не только лиц, непосредственно участвующих в вооруженных конфликтах, но и, что существенно важно, лиц, завербованных для участия в заранее запланированных актах насилия, направленных на устранение правительства какого-либо государства, подрыв его конституционного порядка или нарушение его территориальной целостности и неприкосновенности.

Конвенция 1989 г. вводит ряд новых составов преступлений, связанных с наймитництвом. Преступными и подлежащими наказанию в соответствии с Конвенцией является не только самыхнайман-цев, но и лиц, осуществляющих вербувания, использования, финансирования и обучения найман-цев, а также попытки совершения указанных действий и соучастие в их совершении.

Каждое государство - участник Конвенции обязано установить его юрисдикцию над любым из приведенных выше преступлений, если обвиняемый в преступлении находится на его территории и оно не выдает его другому государству, которое обращается с требованием о выдаче преступника.

3. СРЕДСТВА И МЕТОДЫ ВЕДЕНИЯ ВОЙНЫ

Средства ведения войны - оружие и иные средства, применяемые вооруженными силами воюющих для нанесения вреда и поражения противнику.

Методы ведения войны - это порядок использования средств ведения войны.

Средства и методы ведения войны делятся на запрещенные, частично запрещенные и не запрещенные международным правом.

Международное право запрещает следующие средства и методы ведения сухопутной, морской-кой и воздушной войны:

1) яды или отравлена оружие, удушливые, отравляющие или другие газы, аналогичные жидкости, вещества и процессы, а также бактериологическое оружие. Еще в древности римские юристы провозгласили принцип, согласно которому война ведется оружием, а не ядом".

2) средства воздействия на природную среду во враждебных целях.

3) любое оружие, действие которого основано на нанесении повреждений осколками, которые не обнаруживают-ся в человеческом теле с помощью рентгеновских лучей (стекло, пластмасса и т.п.), мінипаст-ки и другие устройства против гражданского населения и населенных пунктов, любое применение ружие против гражданского населения, населенных пунктов и не-военных объектов.

4) другие конкретные виды обычного оружия, которые наносят чрезмерные повреждения или имеющими не избирательное действие.

5) осуществление геноцида на захваченной территории, убийство неприятеля, который сложил оружие или сдался: объявление обороняющимся, что в случае сопротивления им не будет пощады.

6) незаконное использование парламентерского или национального флага невоюющейи особенно нейтрального государства, флагом Красного Креста, военными знаками отличия и формой одежды неприятеля, эмблемой ООН.

7) убийство, ранение или взятие в плен противника с помощью коварных действий, на-правленных на то, чтобы вызвать доверие со стороны противника. Вместе с тем международное право не запрещает военные хитрости (маскировка, ловушки, дезинформацию и др.) чтобы ввести противника в заблуждение.

8) обстрел городов и населенных пунктов, не оказывающих сопротивления или не занятых войсками противника.

9) обстрел и разрушение санитарных учреждений, больниц, госпитальных судов и транспортов, имеющих надлежащие опознавательные знаки, при условии, что они не используются во враждебных целях.

10) бессмысленное разрушение городов и населенных пунктов, уничтожение неприятельской собственности, если это не вызывается военной необходимостью.

11) использование для прикрытия своих войск мирного населения оккупированных стран.

Кроме перечисленных запретам существуют определенные ограничения в использовании отдельных видов оружия и боевых технических средств.

Применение авиации не запрещено международным правом, однако ее нельзя использовать для бессмысленного уничтожения мирных объектов, массового уничтожения и террора мирного населения.

Подводные лодки признаны законным средством ведения войны. В своих действиях они руководствуются специальными Дополнительными правилами Лондонского протокола 1936 г).

Минна оружие также не запрещена международным правом и регламентируетсяГаагской конвенцией 1907 г. Морская блокада - признанный метод ведения войны на море, представляет собой систему насильственных действий военных флотов и авиации, препятствующих доступ в порты как с моря так и с берегов, а также от этих портов и берегов в море.

Чтобы быть законной, блокада должна быть публично объявлена с указанием даты по-чала блокады, района блокады, срока, предоставляется судам нейтральных и невоюющихстран для выхода из портов блокируются, а также должна быть действительной и реальной.

Осуществление блокады не должно препятствовать таким гуманным действиям, как доставка в порт блокируется, продовольствия, медикаментов, при условии, что этим правом не злоупотреблен-ют. В ходе гражданской войны воюющие стороны не могут осуществлять блокадные действия территориальных вод своего государства.

4. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ЖЕРТВ ВОЙНЫ

Жертвы войны - лица, которые не принимают участие в военных действиях или прекратили такое участие с определенного момента: раненые и больные в действующей армии и лица, потерпевшие кораблекрушение, военнопленные, гражданское населения , в том числе с оккупированных территорий.

Можно констатировать, что положение мирного населения, к сожалению, ухудшается. Если в первой мировой войне потери гражданских лиц от числа общих потерь составили 5% , то в другой мировой войне они вышли на уровень 48%, в ходе войны во Вьетнаме - 90%.

В соответствии с Женевскими конвенциями 1949 г. жертвы любой войны при всех ситуации-нах должны пользоваться защитой и гуманным обращением. Конвенции запрещают всякое посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность жертв войны. В частности, запрещаются: убийств-ва, жестокое обращение, пытки, истязания, посягательство на человеческое достоинство, унижаю-че отношение, наказание за совершенные преступления, коллективные наказания и т.др.

Международно-правовая защита раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил предусмотренный Женевскими конвенциями 1949 г. Конвенции обязательно воюющие стороны:

1) обеспечивать медицинскую помощь и уход за ранеными и больными, которые считаются війсь-ковополоненими (строго запрещается добивать их или истреблять, умышленно оставлять без медицинской помощи или перед умышленно создавать условия для их заражения).

2) разыскивать и подбирать раненых и больных, устанавливать их личность и огород-жевать их от ограбления и дурного обращения.

3) разыскивать мертвых и хоронить их, устанавливаться х личности, и препятствовать грабежам.

4) когда позволяют обстоятельства, заключать соглашения о перемирии или о прекращении огня или местные соглашения с целью подобрать раненых, произвести обмен ими.

5) разрешать местному населению (а на море - капитанам нейтральных торговых судов без робкую преследования подбирать раненых.

6) разрешать военным кораблям и самолетам нейтральных стран подбирать больных, раненных, пострадавших кораблекрушение, принимая впоследствии меры, чтобы эти подобранные лица не могли снова принимать участие в военных действиях.

7) разрешать госпитальным судам противника покидать захваченные порты.

8) не нападать на санитарные учреждения, имеющие отличительные знаки. Санитарный и медицинский личный состав и священнослужители, будут пользоваться уважением и покровительством при всех обстоятельствах и не будут считаться военнопленными.

9) как можно скорее доводить до внимания Центрального Справочного Агентства по делам военнопленных, учрежденного в нейтральной стране (как правило, в Швейцарии), все данные о раненых, больных и военнопленных, находящихся у воюющих сторон, и об их смерти.

Письма, переводы, денежные суммы, почтовые посылки, которые адресуются пленным, или отправляемые ими, освобождаются от почтовых сборов во всех странах, через которые они проходят..

Международно-правовая защита военнопленных предусмотрена Женевской конвенцией 1949 г. и Дополнительными протоколами.

Военнопленный - это обезоруженный противник, временно находящийся во власти воюющего государства, которое и несет за него полную ответственность.

Военнопленные находятся во власти неприятельской государства, а не отдельных лиц или воинских частей, взявших их в плен.

Воюющие стороны обязаны:

1) гуманно обращаться с военнопленными, не подвергать их научному или медицинскому эксперименту.

2) защищать военнопленных от всяких актов насилия, от оскорбления и толпы, уважать их личность и честь, относиться к военнопленным женщин с всем уважением, что касается их пола, относиться к ним во всех случаях не хуже, чем к мужчинам.

3) не применять к военнопленного никаких физических тортурів для получения от него каких-либо сведений (военнопленный обязан сообщить только свою фамилию, имя, звание, дату рождения и личный номер).

4) не привлекать военнопленных к работам военного, опасного для здоровья характер.

5) снабжать военнопленных водой, продовольствием, медикаментами, одеждой, оплачивать работу, которая выполняется ими.

6) запрещать коллективные наказания за индивидуальные проступки, дисциплинарные наказания не должны быть жестокими или опасными для здоровья. За неудачный побежал военнопленный несет только дисциплинарное наказание.

7) освобождать и репатриировать военнопленных тотчас же по прекращении военных действий.

Военная оккупация. От других видов пребывания войск на иностранной территории ресниц-ськова оккупация отличается совокупностью присущих ей признаков. Это такой вид временного пребывания значительных воинских формирований на территории иностранного государства в условиях состояния войны между этим государством и государством принадлежности таких формирований, при котором останавливается эффективное осуществление власти правительством того государства, которому принадлежит занятая территория, а административная власть осуществляется в пределах, определенных международным правом, высшими командными инстанциями воинских формирований.

Международно-правовая защита гражданского населения предусмотрен Гаагскойконвенции 1907, Женевской конвенцией 1949г. Гаагской конвенцией 1954 г и др.

Гражданское население при любых обстоятельствах имеет право на гуманное обращение и защиту от любых актов насилия, запугивания и террора, независимо от того, находиться ли оно на временно оккупированной противником территории или в тылу своих армий.

Гражданское население как таковое и гражданские объекты не должны ныне объектом нападения или репрессалий.

На территории, временно занятые вооруженными силами противника, распространяется режим военной оккупации, который предусматривает только фактическую власть оккупирующей державы, а не переход суверенитета. На оккупированной территории остаются в силе прежние законы, действие которых может быть приостановлено или отменено только в случае, если они представляют угрозу оккупированния государству.

Оккупирующая держава обязана:

- принять все меры для восстановления и обеспечения общественного порядка и безопасности населения;

- доводить до внимания населения на его языке, все постановления, принимаемые оккупационными властями о административную и уголовную ответственность;

- снабжать гражданское население продовольствием и санитарными материалами и т.др.

Оккупирующей державой запрещается:

- угонять и депортировать население с оккупированной территории на свою территорию или территорию другого государства;

- перемещать свое население на оккупированную территорию;

- изменять гражданство детей и разлучать их с родителями;

- принуждать население оккупированной территории служить в вооруженных силах оккупантов, при-иметь участие в войне против своего государства и выполнять работы военного характера;

- уничтожать государственную, общественную и частную собственность, если это не вызывается военной необходимостью.

5. НЕЙТРАЛИТЕТ В ВОЙНЕ

Нейтральные государства, не участвуя в войне, ограничивают театр войны, ее размах и масштабы, что в какой-то мере снижает интенсивность военных действий и уменьшает страдания народов.

Нейтралитет регулируется положениями V Гаагской конвенции 1907 г, а нейтралитет в военных действиях на море - XIII Гаагской конвенцией 1907 г.

В современную эпоху с возникновением войны все государства объективно делятся на две категории - воюющие и невоюющие. В свою очередь, содержат в себе:

- постоянно нейтральные государства

- нейтральные в данной войне

- нейтральные в силу ранее заключенного договора

- другие невоюющие государства.

Нейтралитет в войне - это особый правовой статус государства, не участвующего в войне, которая происходит, и воздерживается от оказания помощи и содействия как одной, так и дру-гий воюющей стороне.

Постоянно нейтральные государства (Швейцария, Австрия, Мальта) сохраняя свое право на самооборону, должны строго соблюдать правила нейтралитета, но могут осудить агрессора и выразить свои симпатии его жертве. В мирное время такие государства не должны участвовать в военных блоках и не могут предоставлять свою территорию под иностранные военные базы.

Нейтральные в данной войне государства должны объявить о своем нейтралитете и строго придерживаться всех правил нейтралитета. За ними остается также право на собственное желание отказаться от нейтралитета в пользу жертвы агрессии, но не в пользу агрессора.

Состояние нейтралитета наступает только после надлежащего о том заявления и доведение ее до внимания воюющих сторон.

Нейтральные в силу ранее заключенного договора государства обязаны в течение тер-мину действия договора строго соблюдать правила нейтралитета, когда становится известно о нападении третьей державы на одну из договаривающихся сторон.

Никакого условного или безусловного, полного или неполного нейтралитета нет и не может быть. Предоставление военной помощи одному из воюющих государств несовместимо со статусом нейтрального государства.

Нейтральные государства имеют право:

1) отражать военной силой любые попытки воюющих нарушить статус нейтрального государства;

2) предоставлять свою территорию для содержания и перевозки жертв войны, оказавшихся на их территории;

3) оказывать воюющим добрые услуги и посредничество в переговорах;

4) предоставлять хранилища войскам, самолетам, кораблям воюющих с последующим их интересами;

5) предоставлять доступ в свои порты военным кораблям воюющих сроком не более 24 часов для устранения последствий аварий, но не для увеличения боевой мощи.

Нейтральные государства обязаны:

- не предоставлять свою территорию для формирования военных отрядов и создание военных баз;

- задерживать и интернировать военные корабли и самолеты воюющих, которые не покинули порт в течение 24 часов;

- препятствовать тому, чтобы раненые и больные воюющих после выздоровлении могли снова участвовать в боевых действиях и т.др.

Нейтральное государство обязано не допускать открытия вербовочных пунктов и формирования на своей территории военных отрядов для воюющих.

Нейтральное государство не отвечает за службу своих граждан в одной из воюющих дер-жал, поскольку участие в войне добровольцев-граждан нейтральных стран не запрещена международным правом. Сам гражданин нейтрального государства теряет, однако, свой нейтралитет, если совершает враждебные действия по отношению к воюющим или добровольно поступает к одному из воюющих на военную службу.

Воюющие должны строго соблюдать права нейтрального государства и ее статуса. Кроме того, воюющий имеет право захватить и уничтожить абсолютную военную контрабанду (предметы и материалы, пригодные исключительно для войны), когда судно нейтрального государства, что корабль следит в неприятельский порт и условную военную контрабанду, когда она предназначена для противника.

Самое нейтральное судно захватывается или уничтожается, если контрабандный груз по массе, объему, стоимости или по цене фрахта превышает половину всего груза. Оказание ус-луг воюющим, противных нейтралитета, называется квазіконтрабандою.

В морской войне могут подвергаться захвату не только недружественные торговли-ни судна, но и торговые суда нейтральных государств. Законность захвата определяется призовым судом. Призовые суды могут быть: 1) базовые (портовые) суды; 2) высший призовой суд. Попытки организации международной призовой палаты (XII Гаагская конвенция 1907 г.) успеха не имели.

6. ОКОНЧАНИЕ ВОЙНЫ И ЕГО ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

Окончание военных действий и состояния войны - это акты, отличающиеся один от другого как по способам их юридического оформления, так и по тех правовых последствиях, которые они пород-жуют для воюющих сторон.

Наиболее распространенными формами прекращения военных действий являются перемирие и капитуляция.

Перемирие представляет собой временное прекращение военных действий, осу-ся на основе взаимного соглашения между участниками вооруженного конфликта. Различают два вида перемирия: местное и общее.

Местное перемирие преследует цель приостановить военные действия между отдельными частями и подразделениями на ограниченном участке театра военных действий. Как правило, оно направлено на решение частных задач: подбор раненых и больных, погребение мертвых, эвакуация гражданского населения, ссылки переговорщиков и др.

Общее перемирие существенно отличается от местного. Во - первых, в случае общего перемирия военные действия приостанавливаются на всем театре военных действий. Во - вторых, общее перемирие при определенных обстоятельствах способно не только приостановить военные действия, но и привести к их прекращению.

В этом случае общее перемирие как акт не только военный, но имеющий и политическое значение оформляется в договорно-правовом порядке со всеми вытекающими из этого международно-правовыми последствиями.

В качестве примеров можно назвать Соглашение о военном перемирии в Корее 1953 г., Соглашение о прекращении огня в Алжире в 1962 г., Соглашение о прекращении войны и обновления мира во Вьетнаме 1973 г. Все эти соглашения содержали два общих для них положения: окончания военных действий и взаимное возвращение всех военнопленных в установленные сроки.

Согласно IV Гаагской конвенции 1907 г. всякое существенное нарушение перемирия одной из сторон дает право другой отказаться от него и даже в крайнем случае немедленно возобновить военные действия.

Капитуляция - это прекращение сопротивления вооруженных сил или их части. Как правило, при капитуляции все вооружение, военное имущество переходит к противнику, войска, что сдают-ся, подлежащих военному плена.

Капитуляция отличается от перемирия тем, что капитулируемая сторона лишается даже формального равенства с победителем. Разновидностью капитуляции является безоговорочная капитуляция.

Так, после разгрома фашистской Германии 8 мая 1945 г. в Берлине был подписан Акт о военной капитуляции германских вооруженных сил. После победы над Японией 2 сентября 1945. в Токийськой бухте был подписан Акт о капитуляции Японии.

Согласно обычной норме международного права, нарушение условий капитуляции составляет международное правонарушение, если оно совершено по указанию правительства воюющей стороны, или военное преступление, если оно совершено без такого указания.

Основным международно-правовым средством прекращения состояния войны между воюющими сторонами является заключение ими мирного договора.

Подобные договоры охватывают широкий круг вопросов, касающихся урегулирования политических, экономических, территориальных и других проблем (обмен военнопленными, ответственность военных преступников, возобновление действия договоров, реституция, репарации, восстановление дипломатических и консульских отношений и др.)

Так, окончание первой мировой войны получило свое международно-правовое оформление в виде ряда мирных договоров 1919-1920 годов, которые составили т. из. Версальскую систему мирных договоров.

После второй мировой войны страны антигитлеровской коалиции подписали в 1947 г. вы-разработаны на Парижской мирной конференции мирные договоры с Италией, Финляндией, Румынией, Венгрией, Болгарией.

Практике известны и другие способы прекращения состояния войны, например односторонняя декларация, когда восстановление мирных отношений является результатом инициативы одной стороны. Так, Советский Союз в свое время прекратил состояние войны с Германий путем издания Указа Президии Верховного Совета СССР от 25 января 1955 г.

Уголовная ответственность физических лиц за военные преступления. В современном международном праве признается индивидуальная уголовная ответственность физических лиц за совершенные ими преступления против мира и безопасности человечества.

Ответственность физических лиц чаще всего наступает при условии, что их преступные деяния связаны с преступной деятельностью государства.

В современном международном праве различают две группы индивидов как субъектов международной уголовной ответственности за военные преступления:

а) главные военные преступники, отвечающие как за свои преступные деяния, так и за действия исполнителей их преступных приказов;

б) непосредственные участники международных преступлений.

Судить таких лиц могут как международные военные трибуналы, создаваемые специально, так и национальные суды потерпевших государств. В основе подсудности таких лиц лежит принцип, согласно которому государство вправе преследовать лиц, совершивших преступление на ее территории.

Международный военный трибунал - международный судебный орган, который создавался на основе международного соглашения для суда над главными военными преступниками.

Попытки наказать военных преступников первой мировой войны не принесли желаемых результатов. Союзные державы, воевавшие против Германии, решались привлечь к криминальной ответственности отдельных лиц за военные преступления.

В Версальском мирном договоре они взяли на себя обязательства создать специальный суд, чтобы судить Вильгельма II, а также лиц, обвиненных в совершении действий, "против-них законам и обычаям войны". Но суд над Вильгельмом II не состоялся, поскольку он бежал в Голландию, которая отказалась его выдать, а судебные процессы в Лейпциге над офицерами и сол-датами имели весьма скромные результаты: число немцев, обвиняемых по первому союзниц-кому список, составило 896 человек. Число немецких подсудимых по списку, признанному Герман-ной, составило 45. Перед Верховным трибуналом в Лейпциге предстало только 12 чел., а осужденных нет были только 6.

Однако важным все-таки является тот факт, что в Версальском мирном договоре был конк-наний принцип, согласно которому лица, виновные в преступлениях против мира и в военных преступлениях, подлежат наказанию.

После второй мировой войны для суда над главными военными преступниками были созданы два Международных военных трибуналов: в Нюрнберге и Токио. Решением Совета Безопасности ООН (1993 г.) создан Международный трибунал для осуждения лиц, виновных в совершении преступлений на территории бывшей Югославии после 25 июня 1991.

Возможность создания международных уголовных судов предусмотрена и в некоторых конвенциях, например, Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г. В связи с разработкой проекта Кодекса преступлений против мира и безопасности человечества в Комиссии международного права ставится вопрос о создании Международного уголовного суда.

Уставы и приговоры МВТ закрепили в международном праве принцип индивидуальной криминальным ответственности за совершение агрессии, нарушения законов и обычаев войны и др. Согласно нормам современного международного права на военных преступников не распространяется срок давности. Государства обязаны выдавать военных преступников тем странам, на той территории которых они совершили преступные деяния. На военных преступников не распространяется право убежища.

При неудаче государств решить свои проблемы мирными средствами приходится выносы-ты их на "суд Божий" - делать ставку на военные методы выяснения своего права. Так было от сотворения мира, так есть сейчас, и так, несомненно, будет в обозримом будущем.

"Возможно, - писал известный немецкий писатель Э. М. Ремарк, - только потому вновь и вновь возникают войны, что один никогда не может до конца почувствовать, как страдает другой".

Попытки очень многих выдающихся юристов в последние десятилетия продвинуть идею о том, что право войны себя уже отжил свое, на смену ему пришло право мира, оказались неспро-можними.

К сожалению, эти попытки какими бы благородными они ни были, дали скорее отрицательный результат. Почти прекратились изучение и пропаганда права войны, его перестали изучать даже в военных училищах. И, возможно, в силу этого вооруженные конфликты на планете становились все жестче, они пылали вне правил, и страдали от этого не только ресницам-ськовослужбовці, но и мирные жители.

Настало время отказаться от миролюбивой патетики и вновь серьезно обратиться к изучению права войны. Если человечество не может освободить себя от войн, оно должно, во всяко-м случае, подчинить их какому-то разумному порядку, который появился не вдруг, не сам по себе, а является выстраданным опытом предыдущих поколений. Было бы большим грехом не взять на вооружение весь этот опыт.

Л Е К Ц И Я № 8

"МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В БОРЬБЕ С

ПРЕСТУПНОСТЬЮ"

П Л А Н

ВСТУПЛЕНИЕ

1. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ УГОЛОВНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ.

2. ПРАВОВАЯ ПОМОЩЬ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ. ВЫДАЧА ПРЕСТУПНИКОВ.

3. БОРЬБА С ПРЕСТУПНОСТЬЮ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ.

ВЫВОД

При знакомстве с этой темой сразу же возникает вопрос, правомерно ли говорить о международной борьбе с преступностью, когда преступления совершаются на территории определенного государства и подлежат юрисдикции этого государства.

На самом деле, борьба с преступностью в каком-либо государстве не является международной в буквальном смысле слова. Действует юрисдикция данного государства, ее компетенция правоохранительных органов. Точно так же под юрисдикцию государства подпадают преступления, совершенные вне его территории, например, в открытом море на морских судах, плавающих под флагом данного государства. Учитывая то, что во всех случаях в отношении преступления действует принцип юрисдикции той или иной государства, под международной борьбой с преступностью понимается сотрудничество государств в борьбе с определенными видами преступлений, совершенными индивидами.

Развитие сотрудничества государств в этой области прошло длительный путь. Сначала используются самые простые формы, например достижение договоренности о выдаче лица, совершившего преступление, либо о какие-либо другие действия, связанные с тем или иным преступлением. Затем возникает необходимость обмениваться информацией, причем объем этой информации постоянно растет. Если раньше она касалась отдельных преступников и преступлений, то постепенно она наполняется новым содержанием, затрагивает практически все сферы борьбы с преступностью, включая статистику и научные данные о причинах, тенденциях, прогнозах преступности и т.п. На определенном этапе возникает необходимость обмениваться опытом. То же самое происходит и с оказанием правовой помощи по уголовным делам, включая розыск преступников, вручения документов, допрос свидетелей, сбор вещественных доказательств и другие следственные действия. Борьба с преступностью международного характера оставляет задачей первостепенной важности, все больше внимания уделяется проблеме предупреждения преступности, обращения с правонарушителями, функционирования пенитенциарной системы и т.п.

1. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ УГОЛОВНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Борьба с преступностью относится к внутренней компетенции каждого государства и ведется она прежде всего на основе национального законодательства. Но есть преступления, которые представляют опасность не только для отдельных государств, но и для всего международного сообщества и требуют усилий и сотрудничества многих государств.

Попытки координации действий государств по борьбе с отдельными видами преступлений известны давно. Так, на Венскому конгрессе в 1815 году был принят первый акт по борьбе с работорговлей, в 1910 году - по борьбе с распространением порнографических изданий, в 1936 году - по борьбе с распространением наркотических веществ и др.

Международные соглашения по борьбе с преступностью могут быть:

а) многосторонними соглашениями по регламентации отдельных отраслей или институтов международного права, в которых содержатся нормы, касающиеся определенных международных правонарушений;

б) многосторонними соглашениями по борьбе с отдельными видами международных преступлений;

в) региональными многосторонними соглашениями по борьбе с преступностью.

Сотрудничество государств на региональном уровне обусловлено совпадением интересов и характером отношений стран определенного региона. Большая работа в этом отношении проводится в Совете Европы. О высоком уровне сотрудничества в европейском регионе свидетельствуют конвенции:

- о выдаче преступников;

- о правовой помощи по уголовным делам; о признании приговоров по уголовным делам;

- о передаче судопроизводства по уголовным делам;

- о правонарушениях в отношении культурных ценностей;

- об "отмывании", выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности.

Быстро развивается сотрудничество в этой области в рамках СНГ. Ее актуальность особенно очевидна как в связи с ростом преступности в странах СНГ, так и по поводу открытости границ, что лишает государства возможности успешно бороться с преступностью в одиночку.

В августе 1992 г. все государства-члены СНГ, а также Грузия подписали Соглашение о взаимоотношениях министерств внутренних дел в сфере обмена информацией.

В январе 1993 г. в Минске страны Содружества (кроме Азербайджана) подписали Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам. Много статей этой конвенции посвящены оказанию правовой помощи по уголовных делам.

г) двусторонними соглашениями по борьбе с преступностью, соглашениями о предоставлении правовой помощи и соглашениям о выдаче преступников. Двусторонние соглашения позволяют более полно учесть характер отношений между двумя государствами, их интересы по каждой конкретной проблеме.

Согласно принятой классификации международных правонарушений уголовная ответственность физических лиц наступает за совершение ими преступлений двух групп.

К первой группе относятся: агрессия, военные преступления, преступления против человечности, колониализм, геноцид, апартеид, расизм, экоцид. Субъектами преступных действий и субъектами ответственности государства, а физические лица несут уголовную ответственность только при условии, что их преступные деяния связаны с преступной деятельностью государства.

Ко второй группе относятся: рабство, работорговля и другие формы торговли людьми, незаконное производство и распространение наркотических веществ и психотропных веществ, пиратство (морской разбой), захвата воздушных судов и преступления против безопасности гражданской авиации, международный терроризм, кража ядерного материала, подделка денежных знаков, торговля женщинами, детьми.

Субъектами преступных деяний и субъектами ответственности этой группы преступлений являются физические лица, и наказание их осуществляется на основе международных соглашений (международной юрисдикции) и национального законодательства.

По мере развития торговли, мореплавания, связей между государствами расширилась и сфера сотрудничества в борьбе с конкретными видами преступлений, затрагивающих общих интересов.

Издавна широкое распространение получила борьба с морским пиратством, которое было признано государствами международным преступлением, а пираты объявлены врагами рода человеческого. Не смотря на то, что пиратство в нашем представлении - далекое прошлое, это явление не исчезло, и в Конвенции ООН по морскому праву 1982 года, а также в ряде других многосторонних соглашений содержатся положения о борьбе с ним.

Конвенция по морскому праву 1982 г. в ст. 101 определяет пиратство путем перечня следующих действий:

а) любой неправомерный акт насилия, задержания или любой грабеж, совершаются с личными целями экипажем или пассажирами какого-либо частно-собственнического судна или летательного аппарата и направленный:

- в открытом море против другого судна или летательного аппарата или против лиц или имущества, находящихся на их борту;

- против какого-либо судна или летательного аппарата, лиц или имущества в месте вне юрисдикции какого бы то ни было государства;

б) любой акт добровольного участия в использовании какого-либо судна или летательного аппарата, совершенный со знанием обстоятельств, в силу которых судно или летательный аппарат является пиратским судном или летательным аппаратом;

в) любое деяние, что является подстреканием или сознательным содействием свершению действия, которое предусматривается в подпунктах "а" и "б".

Следующая статья устанавливает, что если пиратские действия, совершаемые военным или дер-государственным судном (летательным аппаратом), оно приравнивается к частновладельческих судов.

Вне юрисдикции прибрежного государства пиратское судно может быть арестовано. Су-стоя органы государства, захватила пиратское судно, принимают решение о соответствующее по-порицание или меры, "не нарушая прав добросовестных третьих лиц" (ст. 105).

Конвенция специально подчеркивает, что такое увлечение может осуществляться только военными кораблями, уполномоченными на это и, что имеют "четкие внешние знаки, позволило опознать их как состоящие на правительственной службе" (ст. 107).

Отсюда можно сделать вывод, что полезным здесь является только определение пиратства. Плюс к этому можно увидеть изящность языка, которым пишутся международно-правовые доку-менты. В целом же раздел Конвенции 1982 г о борьбе с пиратством слабый: пираты приключиться на одну доску с потерпевшими. В чем это проявляется?

Во-первых, пиратство, как правило, осуществляется в морских вузкостях, в архипелажных водах, в протоках или неподалеку от побережья. Другими словами, в зоне юрисдикции чужого государства. А арестовать пиратское судно можно только вне юрисдикции прибрежного государства. Но тогда логичным было бы предусмотреть ответственность этой прибрежного государства за морской грабеж. Этого нет.

Во-вторых, арестовать пирата может только военный корабль или, более широко, правительственный, но специально на это уполномоченный.

И, возможно, самое главное - не определен механизм сотрудничества государств в борьбе с пиратством. Можно, конечно, использовать для этого согласованные нормы по борьбе с терроризмом, поскольку пиратство и есть, но вместе с тем это и весьма специфическое международное зло, которое, как можно подозревать, пользуется благословением в правящих кругах ряда афроазіатських государств. Отсюда и результат: акты пиратства на морях не уменьшаются , а растут.

На Віденьському конгрессе 1815 г. был принят первый акт об отмене торговли неграми-рабами, а в развитие этого акта в 1841 г. пять держав подписали договор, что запрещал перевозку в Америку негров-рабов. Договор был дополнен документами, принятыми на Берлинской конференции, - о реке Конго в 1885 г. и на Брюссельской конференции - о борьбе с работорговлей в 1890 г.

В этих документах работорговля уже рассматривалась как преступление. Однако более четко это было закреплено в Конвенции о рабстве, подписанной в 1926 году под эгидой Лиги Наций.

В ООН данная проблема стала предметом рассмотрения в Специальном комитете по вопросам рабства, созданном ЭКОСОС. Было признано, что рабство, хотя и в скрытых формах, все еще существует. В связи с этим в 1956 г. была созвана Женевская конференция по борьбе с рабством. На конференции была принята Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работоторговли и институтов и обычаев, сходных с рабством. Конвенция содержит обязательства государств-участников наказывать лиц, виновных и склонны таких преступлений как:

1) перевозки рабов из одной страны в другую какими бы то ни было транспортными средствами;

2) вращение другого лица в рабство или склонение другого лица к отдаче себя или лица, зависимого от этого другого лица, в рабство;

3) склонение другого лица к отдаче себя или лица, зависимого от этого другого лица, в подневольный стан (долговая кабала, крепостной состояние, купля-продажа женщин и детей);

4) увечье, клеймение выжиганием или иным способом раба или лица в подневольном состоянии, чтобы отметить такое состояние, или с целью наказания, или по какой либо другой причине.

5) покушение на совершения таких преступлений, соучастие в них, а также участие в тайном сговоре для их совершения .

Несколько позднее началось сотрудничество государств в борьбе с порнографией. В этом от-носке представляют интерес Парижская конвенция о борьбе с распространением порнографичных изданий 1910 г. и Международная конвенция о пресечении обращения порнографических изданий и торговли ими 1923 года. Согласно этим конвенциям, государства взяли на себя обязательство возбуждать уголовное преследование и наказывать лиц, виновных в сбыте, изготовлении, хранение, ввозе и вывозе порнографических изданий.

В рамках Лиги Наций государства приступили к борьбе с таким явлением, как торговля женщинами и детьми. Важным документом явилась Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 г. В соответствии с этой Конвенцией, которая заменила все ранее заключенные соглашения по данному вопросу, государства взяли на себя обязательства квалифицировать как преступление сводничество, склонение или вращения с целью проституции, эксплуатацию проституции, содержание домов терпимость, сдачу или снятие в аренду помещений в этих целях и т.др.

Представляет интерес также Международная конвенция по борьбе с подделкой денежных знаков 1929. Согласно Конвенции, государства взяли на себя обязательство преследовать в уголовном порядке тех, кто подделывает фальсифицирует денежные знаки, распространяет поддельные знаки, участвует в изготовлении приборов или других предметов, предназначенных для подделки или фальсификации.

Конвенция обязывает участников привлекать к уголовной ответственности фальши-вомонетчиков независимо от того, денежные знаки какой страны они изготовляют или пподделывают.

В свете опыта второй мировой войны показательна Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г. Конвенция квалифицирует как действия, составляющие геноцид:

- убийство членов национальной, этнической, расовой или религиозной группы;

- причинение серьезных телесных повреждений или умственного расстройства членам такой группы;

- умышленное создание для какой-либо группы таких жизненных условий, которые рассчитаны на полное или частичное ее физическое уничтожение;

- меры, рассчитанные на предотвращение деторождения у такой группы;

- насильственную передачу детей из одной человеческой группы в другую.

Международная практика последних десятилетий свидетельствует о том, что появилось значительное количество новых видов преступлений. Они нарушают интересы государств в самых разных сферах. Насколько разнообразны эти сферы, можно судить по следующим примерам.

В 1973 г. в Нью-Йорке была открыта для подписания Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, исполняющих международной защитой, в том числе дипломатичесагентов.

В 1979 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Конвенцию о борьбе с впечатлен-ням заложников.

В 1980 г. в Вене открыта для подписания Конвенция о физической защите ядерного материала.

В 1989 г. Генеральная Ассамблея приняла Конвенцию о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников.

Международная борьба с незаконным оборотом наркотиков - одна из наиболее злободен-ныхтранснациональных проблем. Масштабы незаконного оборота наркотиков в настоящее время такие широкие, а финансовые средства, которые получают ся от такой деятельности такие большие, что соз-нального угроза для экономики и безопасности многих стран Азии и Латинской Америки, правоохранительные органы которых бессильны что-либо сделать.

Львиная доля в незаконном обороте наркотиков принадлежит международным преступным синдикатам, которые сконцентрировали в своих руках сотни миллиардов долларов. Годовой объем доходов-ков от незаконной торговли наркотиками вышел на второе место в мире после торговли оружием, опередив торговлю нефтью. Ни одна отдельно взятая страна не может рассчитывать на успех в борьбе с наркомафией без широкого международного сотрудничества.

Такое сотрудничество началась в начале века и развивалась достаточно быстрыми темпами. Первая многосторонняя Конвенция по опиуму была подписана в Гааге в 1912 г. Сотрудничество довольно активно продолжалось в рамках Лиги Наций. Однако наиболее широкий размах оно приобрело после создания ООН.

Когда в марте 1961 г. в Нью-Йорке была подписана Единая Конвенция о наркотических веществах, она заменила девять ранее заключенных соглашений по различным вопросам борьбы с нар-котиками. В Единой конвенции государства признали, что все операции с наркотическими веществами, совершенные в нарушение постановлений Конвенции, будут преследоваться в уголовном порядке с конфискацией самих веществ, предметов и оборудования, использованного или предназначенных для их изготовления.

Через 10 лет, в 1971 г. была принята Венская конвенция о психотропных веществ вине, согласно которому устанавливался контроль над психотропными веществами, способными оказывать сильное воздействие на центральную нервную систему. Согласно Конвенции, лица, виновные в ее нарушении, должны преследоваться в уголовном порядке.

В 1981 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Международную стратегию в области бороть-бы с злоупотреблением наркотическими речовинамизасобами, выполнение которой поручено Комиссии по наркотическим веществам.

На 40-й сессии в 1985 г. Генеральная Ассамблея единогласно постановила созвать в 1987 г. на уровне министров международную конференцию по вопросам борьбы со злоупотреблением наркотическими веществами и их незаконным оборотом. Конференция 1987 г. явилась своеобразной подготовкой к конференции для принятия новой конвенции.

Венская конференция 1988 г. приняла Конвенцию ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, которая вступила в силу 11 ноября 1990 г.

В отличие от документов прошлых лет, Конвенция делает акцент на употребление между-народно-правовых мер по пресечению незаконной торговли наркотиками, обеспечению неотвратимости наказания преступников. Она предусматривает возможность ареста и конфискации иностранной собственности, доходов, банковских счетов, если для этого имеются основания, и направлена на активизацию сотрудничества правоохранительных органов разных стран в этой области.

Конвенция предусматривает ряд новых форм сотрудничества, например применение метода контролируемых поставок, который стал довольно широко и успешно применяться в международной практике. Суть метода заключается в том, что соответствующие органы государства, обнаруживши незаконную перевозку наркотиков, не задерживают перевозчика, а вступают в негласный контакт со своими коллегами в стране , куда следует груз. Таким образом, удается выявить не только перевозчика, но и получателей груза, а иногда и более полную цепь преступников, занимающихся наркобизнесом.

В конвенции содержатся также специальные положения, устанавливающие порядок со-труда государств в тех случаях, когда для незаконного оборота наркотиков используются морские суды, несущие флаг какого-либо государства или не несущие флага либо розпіз-стремительных знаков, указывающих на их регистрацию.

Имеет большое значение и региональное сотрудничество в борьбе с наркобизнесом. Так, в ноябре 1990 г. в Москве состоялось первое совещание глав европейских национальных правоохранительных органов по борьбе с наркотиками.

Борьба с международным терроризмом. Процесс становления международного сотрудничества в противодействии терроризму, формирования его основополагающих принципов и норм прошел через определенные исторические этапы. Первые многосторонние усилия государств на этом направлении начинаются с конца 20-х - второй половине 30-х годов нашего века. В ходе международных конференций по унификации уголовного законодательства удалось сформировать принять (в форме рекомендаций государствам-участникам) определение терроризма, под которым понималось применения какого-либо средства, способного терроризировать население, в целях уничтожения всякой социальной организации.

Современные параметры международного сотрудничества государств по борьбе с терроризмом в основ-ном сложились в послевоенный период.

До сих пор международному сообществу не удалось выработать общепризнанное определение терроризма, хотя в целом сложилось общее понимание в отношении основных составляющих этого явления. Прежде всего речь идет о насилии, как правило, с применением оружия, стремлении запугать широкие слои населения.

Что касается терроризма государственного, то есть действий, применяемые на государственном уровне, с целью подрыва суверенитета и независимости других государств, а также права народов на самоопределение, то концепция государственного терроризма на уровне развития не получила. От государственного терроризма следует отличать проблему поддержки со стороны государств действий террористических групп и отдельных террористов. Такая поддержка начинается в ряде деклараций и резолюций ООН. Существует международно-правовая база борьбы с терроризмом, которая включает в себя целый ряд универсальных соглашений, таких как :

- Гаагская конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970г;

- Монреальская конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации 1971г;

- Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, использующих международной защитой, в том числе дипломатических агентов 1973 г;

- Международная конвенция по борьбе с захватом заложников 1979г;

- Конвенция о физической защите ядерного материала 1980г;

- Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию 1988г, что дополняет Монреальскую конвенцию 1971г;

- Римская конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства 1988г;

В 1991 г. была принята Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ с целью их нахождения.

Действенность сотрудничества в борьбе с терроризмом напрямую связана с обеспечением невідвратимості наказания лиц, совершивших преступление. Во всех действующих в этой области глобальных сделках (за исключением Токийской конвенции 1963г.) закрепляется принцип универсальной юрисдикции, который позволяет установить юрисдикцию над преступлением, а значит, обеспечить невідвратимість наказания преступника независимо от места его нахождения и совершения преступления.

Этот принцип основывается на действии механизма "либо выдай, либо суди", когда государство-участник, если она не подвергала уголовному преследованию преступника, находящегося на его территории, обязано выдать его другому участнику (разумеется, если последний обратится с соответствующей просьбой) для целей такого преследования. Эффективность функционирования такого принципа во многих случаях зависит от уровня доверия между государствами, от их политической воли и готовности сотрудничать, с тем чтобы террористы понесли заслуженное пока-ранняя.

Украинское законодательство приводится в соответствие с международными обязательства-мы, ведется работа по его совершенствованию. В последние годы приняты законодательные акты, регламентирующие вопросы уголовной ответственности за захват заложников, незаконные действия с радиоактивными материалами и другие незаконные действия.

2. ПРАВОВАЯ ПОМОЩЬ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ.

ВЫДАЧА ПРЕСТУПНИКОВ

Институт выдачи преступников (экстрадиции) широко известен в практике международных отношений . По мере развития отношений между государствами совершенствуется и институт выдачи. Растет количество договоров, в которых конкретизирует круг лиц, подлежащих выдаче, уточняются критерии и основания для выдачи. Получает определенное распространение принцип, согласно которому особенно, преследуются по политическим мотивам и в этой связи покинули родину, выдаче не подлежат.

Современное международное право достаточно четко определило параметры применения института выдачи, дало ответ на вопросы, обычно возникающие по этому поводу в отношениях между государствами.

В настоящее время институт выдачи однозначно применяется только к лицам, которые уже осуждены, к предполагаемых преступников, и тех, кто обвиняется в совершении преступления.

Вместе с тем даже сейчас нередки случаи, когда государство обращается к другому государству с требованием о выдаче на том основании, что лицо, которое находится на ее территории, является гражданином государства, требующего выдачи.

Но в отношениях между государствами действует общепризнанная норма, согласно которой полагается соблюдать право каждого лица покидать любую страну, включая свою собственную, и дер-государства обычно с уважением относятся к этому праву. Они не употребляют в отношении иностранных граждан никаких насильственных мер по их выдаче и высылке, если эти иностранцы законным образом находятся на их территории и не совершили никаких действий, влекущих за собой высилания в соответствии с законодательством.

Как правило, выдачи требуют: а) государство, гражданином которого является предполагаемыйпреступник ; б) государство, на территории которого произошло преступление; в) государство, потерпевшее от преступления.

Вопросы выдачи регулируются как внутренним правом государств, так и международными договорами. В основном это двусторонние соглашения. Положения этих документов примерно одинаковые. Стороны обязательства"обязуются выдавать друг другу лиц, находящихся на их территории, для притяжение к уголовной ответственности и приведения приговора в исполнение. Кроме того, в них более или менее подробно регламентируется порядок, которого договаривающихся стороны собираются придерживаться при решении практических вопросов, связанных с выдачей.

Выдача не происходит, когда сторона имеет серьезные основания считать, что требование о выдаче представлено с целью преследования и наказания какого-либо лица по признакам расы, религии, национальности, политических убеждений и когда положение лица может быть испорчен одной из этих обстоятельств.

В соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984г. ни одно государство-участник не должно выдавать какое-либо лицо другому государству, если существуют серьезные основания полагать, что ему может угрожать применение пыток.

Государство конечно не выдает своих граждан.

Кроме того, во многих странах действует законодательство, согласно которому нельзя выдавать преступников, если в стране, которая требует выдачи, им грозит более жестокое наказание, чем в стране, где они находятся.

Те страны, которые не применяют смертную казнь, не выдают преступников тем странам, где им грозит такое наказание.

Выдача не допускается также, если истек срок давности привлечения к уголовно-ной ответственности за совершенное преступление и в ряде других случаев.

Государство, получившее обращение о выдаче, должно удостовериться в том, что:

1) речь не идет о лице, которое преследуется по политическим мотивам, данное правонарушение преследуется в уголовном порядке не только в стране которая обращается с вопросом, но и в стране, к которому обращаются;

2) нет никаких веских оснований считать, что просьба о выдаче направлена на то, чтобы подвергнутое лицо преследованию по мотивам расы, религии, национальности, убеждений, пола и социального статуса;

3) в результате выдачи не будет нарушен принцип недопустимости повторного осуждения лица за одно и то же преступление, в отношении данного лица не возникло никакого основания для привлечения ее к ответственности (например, срок давности, амнистия);

4) лицу будет предъявить явлено обвинение только за то преступление, в связи с которым запрашивается его выдача (неизменность квалификации);

5) в случае заочного осуждения обвиняемому было дано надлежащее уведомление о судебном разбирательство и была предоставлена надлежащая возможность для защиты.

За последнее время был принят ряд многосторонних конвенций, направленных на борьбу с преступлениями международного характера, в которых содержится обязательство о выдаче предлагаемых преступников. В одном из договоров институт выдачи не носит безусловного характера. Содержание положений по этому поводу сводится к тому, что преступники не должны оставаться без наказания. Рекомендуется идти путем заключения договора о выдаче, если без наличии такого договора государство в соответствии со своим законодательством не может выдавать предполагаемых преступников. Например, Конвенция о борьбе с захватом заложников 1979г. идет еще дальше. Она предусматривает если государство-участник, обговаривают выдачу наличием договора, получает просьбу о выдаче от другого государства-участника, с которым оно не имеет договора о выдаче, государство, к которому обращена просьба, может рассматривать настоящую конвенцию в качестве юридической основы для выдачи.

3. БОРЬБА С ПРЕСТУПНОСТЬЮ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Международные органы по борьбе с преступностью. Сотрудничество государств в борьбе с различными видами преступлений осуществляется не только на основании сделок, но и в рамках международных организаций, органов, конференций.

В 1872 г. состоялся Первый пенитенциарный конгресс, на котором была образована Международное уголовная и пенитенциарная комиссия (МКПК). Затем были проведены еще десять таких конгрессов, на которых обсуждались вопросы идентификации преступников, координации действий полицейских органов, подготовки уголовной статистики и т.др.

В рамках Лиги Наций была осуществлена попытка унифицировать уголовное законодательство. С этой целью был проведен ряд конференций, посвященных борьбе с терроризмом. Поскольку Лига Наций занималась борьбой с незаконным оборотом наркотиков, с торговлей женщинами и детьми, с работорговлей и с распространением порнографических изданий, она образовала ряд комитетов по этим вопросам, которые контролировали выполнение соответствующих договоров, собирали информацию, обрабатывали данные о преступности и т.др.

Создание ООН положило начало новому этапу в борьбе с международной преступностью . Решением Генеральной Ассамблеи ООН была образована Комиссия по предупреждению преступности и уголовному судопроизводству как новая функциональная комиссия ЭКОСОС.

Комиссия состоит из представителей 40 государств-членов, избираемых на 3 года. Комиссия должна была стать центральным звеном системы органов ООН, занимающихся вопросами сотрудничества в борьбе с преступностью.

В соответствии с решениями ООН, принятыми в 1950г., каждые пять лет проводят-ся Конгрессы ООН по предупреждению преступности и вращению с правонарушителями. Конг-ресы представляют собой универсальный форум, на котором подводятся итоги сотруд-водства в данной области за пять лет и принимаются решения относительно конкретных действий и основных направлений. В работе последнего Конгресса приняли участие представители 127 государств.

Сегодня в системе достаточно разветвленного механизма международных юридических связей функционируют различного профиля и назначения об"единения полицейских систем, учреждений и рабочих - Международная полицейская ассоциация, Международная федерация старших офицеров полиции, Международный союз полицейских тред-юнионов и др.

Наибольший вклад в координацию действий государств вносит Международная организация криминальной полиции (Интерпол). В этой организации представлены национальные полицейские учреждения 169 стран (на ноябрь 1992г.). Место нахождения Интерпола - Лион.

В апреле 1914г. состоялся конгресс уголовной полиции в Монако. Его инициатором был глава Монако герцог Альберт 1. Он имел готовый план борьбы с международной преступностью и даже первый проект реализации этого плана. На конгрессе присутствовали специалисты из 24 европейских стран. Было решено создать международную полицейскую организацию.

Но через 3 месяца началась первая мировая война и резолюции конгресса в Монако были надолго забыты. Однако некоторые западные авторы считают, что именно с конгресса в Монако началась история Интерпола.

После первой мировой войны международная полицейская организация возрождается. 7 сентября 1923г. в Вене был принят Устав Международной комиссии уголовной полиции. С этого дня началась настоящая история Интерпола.

Вторая мировая война привела к распаду многих международных организаций, в том числе и Международной комиссии уголовной полиции.

В 1946 г. в Бельгии состоялся конгресс с участием представителей полицейских ведомств 17 стран. Вопрос возрождения Интерпола было решено.

В 1956 г. предварительное название "комиссия" перестало отвечать уже приобретенному ею до того времени реальном международном статуса, компетенции, характера взаимоотношений с государствами, особенно с Францией, на территории которой располагалась ее штаб-квартира.

Сам термин "Интерпол" появился в 1947г. Тогда его случайно применил в своем выс-тупы представитель Италии. Сокращенное название тогда настолько понравилась всем, что с того раза стала употребляться не только в лексіці, но и как второе официальное название организации.

С момента принятия устава 1956г. и много лет после этого Интерпол не считался действительно международной организацией. В ООН он был зарегистрирован как международная неправительственная организация. Думается, это решение можно расценить как недоразумение.

Наука международного права исходит из того, что международная непэравительственная организация объединяет национальные общественные организации и отдельных физических лиц и отдельные города. Среди членов Интерпола, как мы видели, нет ни первых, ни вторых, ни третьих.

Вторая половина 50-х годов - время бурного роста всех международных организаций, в том числе и Интерпола. Ведомственные полицейские проблемы, на которые натолкнулись развивающиеся страны, они надеялись решить, вступив в Интерпол. Среди них – необходимость пере-строения полицейского аппарата, обучение полицейских кадров, перенятые новых методов борьбы с преступностью, перевооружение и переоснащение полиции и др.

Результатом продуманной политики руководства Интерпола стал быстрый рост количества членов организации: в 1946 году их было 17, в 1960г. - 65, в 1970г. - 111, в 1990г. - 150 государств, в 1992г. - 169 государств. Большее количество государств входит только в ООН, с которой Интер-пол установил самые тесные связи.

После войны Интерпол начинал свою работу в небольшом доме предоставленном МВД Франции. Позже была построена штаб-квартира в пригороде Парижа. В 1989г. штаб-кварта была перенесена в Лион.

В организационном плане Интерпол представляет собой типичную международную организацию. Он имеет свой устав, флаг, эмблему. Высший пленарный орган Интерпола - Генеральная ассамблея. Административный орган с более узкими полномочиями - Исполнительный комитет, возглавляемый президентом. Постоянно действующим рабочим аппаратом организации является Гене-генеральный секретариат, во главе которого стоит Генеральный секретарь.

Вместе с тем в системе Интерпола есть орган, аналогичному которому нет в структуре других международных организаций - национальные центральные бюро (НЦБ), хотя и действующие в полицейских системах стран-участниц, но являющихся одновременно структурными единицами Интерпола.

Генеральная ассамблея - высший орган, в который входят делегаты всех стран-участниц. Каждая страна направляет делегацию, количественный состав которой нигде не оговорен. В соответствиис уставом, в состав делегации должен включать: чиновников уголовной полиции и специалисты из тех вопросов, вошедших в повестку дня очередной сессии Генеральной ассамблеи.

Каждая делегация имеет один голос. Решения принимаются простым большинством голосов, хотя по определенным вопросам устава - 2/3 голосов. Сессии собираются ежегодно, как правило осенью.

Исполнительный комитет Интерпола - избирательном орган, который в период между сессиями Генеральной ассамблеи осуществляет ее функции. Комитет состоит из президента, 3 вице-президентов и 9 делегатов. Президент избирается ассамблеей на 4 года. Он - фактически глава организации, руководит всей ее деятельностью. Это руководство он осуществляет непосредственно и через Исполнительный комитет.

Генеральный секретариат - постоянно действующая служба Интерпола. Генеральный секретариат возглавляемый генеральным секретарем. Он назначается Генеральной ассамблеей сроком на 5 лет по предложению Исполнительного комитета. На эту должность рекомендуется подбирать людей возрастом не старше 65 лет. Генеральный секретарь - основная фигура в Интер-поле. Именно он в значительной степени определяет всю его политику.

В соответствии с уставом каждая страна, вступившая в Интерпол, должна создать в структуре своей полицейской службы национальное центральное бюро. НЦБ является действие-чем органом Интерпола в данной стране и одновременно учреждением своей краны, что наделена полицейской властью. Таким образом, НЦБ является структурным звеном сразу двух сис-тем: Интерпола и национальной полицейской службы страны-члена. С этой точки зрения его можно рассматривать как своего рода феномен в практике международных отношений государств.

Основное назначение НЦБ - обмен информацией о "международных преступников", проведение необходимых расследований, передача соответствующим ведомствам своей страны запросов, направленных органами полиции других стран, контроль за ведением розыска преступников, а также их задержанием и т.др.

Ежегодно по этим вопросам в Интерпол поступает более 500 тысяч запросов по розыску преступников, обрабатывается около 40 тысяч уголовных дел. Интерпол владеет банком данных, картотекой на 3,5 миллиона досье, отпечатками пальцев международных преступников, ката-логами краденых художественных ценностей и т.др.

Характерной чертой Интерпола является то, что эта организация сама не осуществляет пресле-ния международных преступников, собственного розыскного и следственного аппарата не имеет, а только коордоинует усилия государств, служит глобальным информационным центром.

Преступность является одним из наиболее негативных явлений, которое сопровождает человечество на протяжении всей его истории. Борьба с преступностью - одна из важнейших функций государства, которая должна осуществляться с использованием всех национальных материальных, организационных и правовых средств.

Но власть одного государства ограничивается ее границами, поэтому традиционно актуальным вопросам международных отношений является объединение усилий стран с целью более эффективной реализации общих принципов уголовной политики.

Распространение связей между государствами, интеграционные процессы в Европе и во всем мире, рост взаимосвязи и взаимозависимости государств и народов привели к существенным изменениям в международных отношениях.

Позитивные процессы в целом способствовали также развитию некоторых негативных явлений, отдельно использования свободы передвижений с преступными намерениями. Возникновение и развитие международных преступных организаций подвергают угрозе само существование международного право-порядка.

В силу необходимости борьбы с международными преступлениями государства вступают в бага-тосторонні международные соглашения, которые определяют взаимные права и обязанности участников в отношении указанных вопросов.

Одним из важнейших направлений международного сотрудничества в борьбе с зло-силой является оказание помощи по розыску преступников, их задержание и выдача заинтересованным странам.

Это задача решается и через дипломатические каналы и путем непосредственных связи между соответствующими полицейскими органами. Это направление является самым старым и наиболее важным, поскольку определяет в наибольшей мере сам смысл борьбы с преступностью.